

Руководителю
ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ
МЕДИА ГРУПП»
127106, г.Москва, Проезд
Нововладыкинский, д.2, стр.1

Руководителю
ООО «КОНЦЕПТ-СТРОЙ»
123308, г.Москва, Проезд
Силикатный 3-й, д.4, корп.1

Руководителю
ООО «ВЕГА»
127562, г.Москва, Алтуфьевское
Шоссе, д.34, корп.2

Руководителю
ООО «РЭДРИК»
123308, г.Москва, Проезд
Силикатный 3-й, д.4, корп.1

Руководителю
ООО «СТРОЙЭЛЕК»
125167, г.Москва, ул. Планетная,
д.11

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» июля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «04» августа 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, заместителя начальника отдела контроля органов власти Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1208/77-14 по признакам нарушения ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» ИНН 7723629636 (место нахождения: 127106, г. Москва, Нововладыкинский проезд, д.2, стр.1), ООО «КОНЦЕПТ-СТРОЙ» ИНН 7734675842 (место нахождения: 123308, г. Москва, 3-й Селикатный проезд, д.4, корп. 2), ООО «ВЕГА» ИНН 7715687352 (место нахождения: 127562, г. Москва, Алтуфьевское

Шоссе, д.34, корп. 2), ООО «РЭДРИК» ИНН 7734648285 (место нахождения: 123308, г. Москва, ул. 3-й Селикатный проезд, д.4, корп. 1) и ООО «СТРОЙЭЛЕК» ИНН 7714753690 (место нахождения: 125167, г.Москва ул. Планетная, д.11) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/20577 от 16.07.2014, от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001413001046.

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукциону составило 5,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.08.2014 № 286 в отношении ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» было возбуждено дело № 1-11-1208/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 22.08.2014 № 286 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/26913, ЕП/26914, ЕП/26915, ЕП/26916, ЕП/26917 от 09.09.2014);

- копия определения о назначении дела № 1-11-1208/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/27620 от 12.09.2014);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1208/77-14 (исх. ЕП/34572 от 29.10.2014);

- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1208/77-14 (исх. № ЕП/40551 от 09.12.2014);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1208/77-14 (исх. ЕП/3789 от 03.02.2015);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1208/77-14 (исх. ЕП/12165 от 01.04.2015);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1208/77-14 (исх. ЕП/18466 от 19.05.2015).

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1208/77-14 (исх. ЕП/18466 от 19.05.2015) согласно сведениям ФГУП «Почта России» вручена ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» 03.06.2015, от ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» вернулась в Управление с пометками ФГУП «Почта России»: «Отсутствие адресата по указанному адресу»,

«Истек срок хранения».

Согласно сведениям с сайта ФНС России адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, являются действительными для данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

На заседании Комиссии, состоявшемся 21.07.2015 в 15:00, присутствовали представитель ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» <...> (доверенность б/н от 13.10.2014) и представитель ООО «Вега» <...> (доверенность б/н от 12.01.2015). Представители ООО «Концепт-Строй», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного, дело рассмотрено в отсутствие представителей ООО «Концепт-Строй», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО» 14.10.2013 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173200001413001046, предметом которого являлось право заключения контракта на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению на территории СВАО с 01.01.2014 г. по 31.12.2016 г. районы: Бабушкинский, Свиблово, Лосиноостровский, Ярославский.

Аукцион состоялся 18.11.2013, в нем приняли участие пять хозяйствующих субъектов: ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила: 368 002 651,35 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксированы ценовые предложения участников, данные сведены в Таблицу №1.

Таблица №1

Наименование участника	Ценовое предложение, руб.	Снижение, %
ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП»	347 762 505,53 (П)	5,5
ООО «Рэдрик»	353 019 973,00	4,1
ООО «Концепт-Строй»	356 700 000,00	3,1
ООО «Вега»	360 479 000,00	2,0
ООО «СтройЭлек»	364 159 985,00	1,0

П - победитель

По итогам вышеуказанного аукциона ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» заключило контракт на сумму 342 590 623,29 руб. (снижение по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта).

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек», а также подписание контракта ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» осуществлялось с одного IP-адреса 83.242.181.194.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» для участия в аукционе № 0173200001413001046, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемого аукциона являлось соответственно:

- г. Москва, Проезд Нововладыкинский, д.2, стр.1;
- г. Москва, Проезд Силикатный 3-й, д.4, корп.1;
- г. Москва, Алтуфьевское Шоссе, д.34, корп.2;
- г. Москва, Проезд Силикатный 3-й, д.4, корп.1;
- г. Москва, ул. Планетная, д.11.

Предоставление провайдером одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям провайдера ОАО «МТС» (вх. № 31814 от 27.08.2014), IP-адрес 83.242.181.194 выделялся в период с 14.10.2013 по 31.10.2013 ООО «Авто Алеа Центр» по договору оказания услуг связи от 01.06.2009 № 2-ДП1/58043, в период с 01.11.2013 по 31.12.2013 ООО «Авто-Алеа Моторс» по договору оказания услуг связи от 01.11.2013 № 2-ДП1/109104. Адресом оказания услуг по обоим указанным договорам является: г. Москва, Нововладыкинский пр., д. 10.

Согласно сведениям ООО «Авто-Алеа Моторс», представленным в ответ на запрос Управления от 19.12.2014 исх. № ЕП/42310, IP-адрес 83.242.181.194 в период с 01.01.2013 по 13.01.2015 используется по адресу: г. Москва, Нововладыкинский пр., вл. 2, по которому указанный IP-адрес применяется в качестве маршрутизатора для выхода в сеть Интернет — организована общедоступная сеть Wi-Fi.

ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» представлены сведения (вх. №39852 от 21.10.2014), согласно которым выход в сеть интернет от имени общества осуществлялся через различные сети wi-fi из пунктов коллективного доступа, в том числе по адресу: г. Москва, Нововладыкинский пр., д. 2 на основании договора субаренды нежилого помещения от 01.03.2012 № СуГГ-13/03/2012

посредством использования IP-адреса 83.242.181.194.

ООО «Вега» представлены сведения (вх. №40146 от 22.10.2014), согласно которым выход в сеть интернет от имени общества осуществлялся через различные сети wi-fi в общественных местах, в том числе в период с 01.05.2013 по 31.03.2014 по адресу: г. Москва, Нововладыкинский пр., д. 2 на основании договора субаренды нежилого помещения от 01.05.2013 № 2/13.

ООО «Рэдрик» представлены сведения (вх. №2111 от 27.01.2015), согласно которым выход в сеть интернет от имени общества осуществлялся через различные сети wi-fi общего доступа, в том числе по адресам:

- г. Москва, Проезд Силикатный 3-й, д.4, корп.1 в период с 01.06.2011 по 01.05.2012 на основании договора аренды от 01.06.2011;

- г. Москва, Нововладыкинский пр., д. 2 в период с 01.10.2012 по 01.09.2013 на основании договора аренды от 01.10.2012.

Комиссия к доводам ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Вега» и ООО «Рэдрик», объясняющим совпадения IP-адресов использованием обществами общедоступных сетей Wi-Fi для выхода в сеть Интернет и наличием договоров аренды по адресу: г. Москва, Нововладыкинский пр., д. 2, относится критически основываясь на следующем:

- договор аренды по адресу нахождения общедоступной сети Wi-Fi с IP-адресом 83.242.181.194, представленный ООО «Рэдрик», действовал до 01.09.2013, а аукцион № 0173200001413001046 был опубликован только 14.10.2013;

- местом нахождения ООО «Концепт-Строй» и ООО «СтройЭлек» согласно информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц на дату рассматриваемого аукциона являлись адреса отличные от адреса нахождения общедоступной сети Wi-Fi с IP-адресом 83.242.181.194;

- юридически значимые действия такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта в ходе аукциона № 0173200001413001046 осуществлялись в различные промежутки времени, то есть использование независимыми хозяйствующими субъектами-конкурентами, имеющими различные места нахождения, одной и той же общедоступной сети Wi-Fi для выхода в сеть Интернет в различные промежутки времени, возможно только в случае достигнутого соглашения.

Вместе с тем, по вышеуказанным сведениям представленным ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» все действия по подготовке заявок на аукционы, в том числе подачу ценовых предложений и подписание контрактов на дату рассматриваемого аукциона осуществляли:

- от имени ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» генеральный директор общества — <...>;

- от имени ООО «Вега» генеральный директор общества — <...>;

- от имени ООО «Рэдрик» генеральный директор общества — <...>.

Какие-либо сведения либо пояснения от имени ООО «Концепт-Строй» и ООО «СтройЭлек» не поступали.

Таким образом, ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» заявлено, что все действия при участии в аукционах в электронной форме, в том числе подготовка заявок, подача ценовых предложений и

подписание контрактов, осуществляются ответчиками самостоятельно и независимо друг от друга.

Однако, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись файлы заявок, а также в файлах «форма 2», поданных всеми ответчиками в составе 1 части заявок, наличие идентичного содержания, как по оформлению (шрифты, знаки), так и в части предлагаемых товаров, их производителей и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены. (данные сведены в Таблицу №2)

Таблица № 2

Аукцион № 0173200001413001046			
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Гарден Грин-Ландшафт Медиа Групп»	Форма_2-ГГ	-	Михаил
	Протокол_об_одобрении_сделок	Manager3	-
	реквизиты_ГГ_урал	M_Bugaeva	Гончарова
ООО «Рэдрик»	Форма_аукцион_РЭДРИК	-	Михаил
	реквизиты_Рэдрик	testuser	Гончарова
	решениеРэдрик	Manager3	-
ООО «Концепт-Строй»	Форма_2-Концепт_Строй	-	Михаил
	Реквизиты_Концепт-Строй	S_Molodyk	Гончарова
	решениеКонцепт-Строй	Manager3	-
ООО «Вега»	Форма_Вега	-	-
	Реквизиты_Вега	S_Molodyk	Гончарова
ООО «СтройЭлек»	Форма_2_СтройЭлек	-	Михаил
	реквизиты_СтройЭлек_Возрождение	testuser	Гончарова

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы ответчиков, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также содержания файлов «форма 2», поданных всеми ответчиками в составе 1 части заявок, как по оформлению (шрифты, знаки), так и в части предлагаемых товаров, их производителей и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой

инфраструктуры, обмене файлами заявок между собой и их совместной подготовке. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и обмен документами, входящими в состав заявок на аукцион, возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией определением от 08.12.2014 исх. № ЕП/40551 были запрошены у ответчиков сведения обо всех торгах в электронной форме, в которых они принимали участие. ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Вега» и ООО «Рэдрик» такие сведения были представлены (вх. № 2110 от 27.01.2015, № 2111 от 27.01.2015, № 1581 от 22.01.2015), в том числе ООО «Рэдрик» дополнительные сведения по аукциону № 0373200017512000249.

Проанализировав вышеуказанные сведения, Комиссией установлено, что при участии ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» с третьими лицами в аукционе № 0373200017512000249, прошедшем 17.12.2012, по предмету аналогичному предмету аукциона № 0173200001413001046, указанными хозяйствующими субъектами подавались ценовые предложения с большим снижением, чем в аукционе № 0173200001413001046 при исключительном участии ответчиков по делу. Данные сведены в таблицу № 3.

Таблица № 3

Наименование участника	Ценовое предложение по аукциону № 0373200017512000249, руб.	Снижение по аукциону № 0373200017512000249, %	Снижение по аукциону № 0173200001413001046, %
ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП»	24 500 310,00 (П)	11,8	5,5
ООО «Рэдрик»	25 860 000,00	7,0	4,1
ООО «Концепт-Строй»	26 402 176,46	5,0	3,1
ООО «СтройЭлек»	26 000 000,00	6,5	1,0

П — победитель (заключен контракт)

Таким образом, в действиях ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» в борьбе за контракт с другими хозяйствующими субъектами, в отличие от поведения на рассматриваемом Комиссией аукционе с участием исключительно ответчиков по делу, наблюдалась реальная конкурентная борьба, что свидетельствует о возможности организаций конкурировать, и снижать цену контракта больше чем в аукционе № 0173200001413001046.

При этом следует отметить, что предметы аукционов № 0173200001413001046

и № 0373200017512000249 идентичны, в том числе идентичен заказчик по торгам - ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО», а НМЦ контракта по аукциону № 0373200017512000249 составила 27 791 764,69 руб., что меньше НМЦ контракта по аукциону № 0173200001413001046 в 13,2 раза, т. е. объем работ по аукциону № 0373200017512000249 был значительно меньше, следовательно, в аукционе № 0173200001413001046 те же участники, исходя из экономических норм (возникновении экономии при увеличении объемов оказываемых услуг), могли снижаться на большие значения, однако этого не произошло, что по мнению Комиссии является следствием заключенного соглашения между ответчиками, направленного на поддержание цен на торгах.

Также ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» приняло участие с третьими лицами в аукционе № 0373200017511000436, прошедшем 28.11.2011, по предмету аналогичному предмету аукциона № 0173200001413001046, и заключило контракт со снижением 8,5% от НМЦ, которое также больше чем в аукционе рассматриваемом Комиссией при исключительном участии ответчиков по делу.

Кроме того, проанализировав сведения обо всех аукционах, прошедших на Торговой площадке за 2011-2013 гг., по ОКДП 4560227, 4540348, соответствующих аукциону № 0173200001413001046, установлено, что количество таких аукционов за три года составило 6 897 шт., среднее снижение составляло в 2011 году - 9,4%, в 2012 году - 8,1%, в 2013 году — 7,2%.

Таким образом, установленные выше факты опровергают доводы ООО «Вега» и ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» относительно невозможности подачи более низких ценовых предложений в ходе аукциона № 0173200001413001046, представленные в пояснениях (вх. № 41219 от 29.10.2014, № 46635 от 01.12.2014) со ссылкой на сметные расчеты, и свидетельствует о возможности ответчиков конкурировать, и снижать цену контракта больше чем в аукционе № 0173200001413001046.

ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» в пояснениях (вх. № 46635 от 01.12.2014) изложены также следующие доводы: «скриншоты свойств файлов (в материалах дела) не отражают тождественной связи файлов конкурсной документации, отосланных каждым из участников торгов, поскольку информация из свойствах файлов не является идентификационной и может бесследно изменяться кем угодно, даже организатором торгов. Более того, представляется не реальным, что дата создания большинства документов значительно позже даты их печати, а также посекундное совпадение даты создания с датой редактирования этих документов».

Впоследствии на заседание Комиссии ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» было представлено заключение специалиста №23-01-Е/15 в области технического исследования от 29.01.2015, подготовленное специалистом ООО «Межрегиональный центр экспертизы» - <...>, содержащее следующие выводы:

- данные о создании и/или изменении и/или печати документа, которые отражаются в «Свойствах документа» в формате «Word», не позволяют однозначно идентифицировать автора, т. е. лицо, создавшее и/или изменившее такой документ, а также дату его создания и изменения;
- данные об авторе, дате и времени, создании и/или изменении и/или печати документа, которые отражаются в «Свойствах документа» в формате Word,

могут быть изменены в одностороннем порядке любым лицом, у которого такой документ находится в распоряжении;

– данные о создании и/или изменении документа, которые отражаются в «Свойствах документа» в формате PDF (сканированная копия), не позволяют однозначно идентифицировать автора, т. е. лицо, создавшее и/или изменившее такой документ, а также дату его создания и изменения;

– данные об авторе, дате и времени создания и/или изменения документа, которые отражаются в «Свойствах документа» в формате PDF (сканированная копия), могут быть изменены в одностороннем порядке любым лицом, у которого такой документ находится в распоряжении.

Комиссия к вышеуказанным доводам относится критически по следующим основаниям.

Согласно сведениям ОАО «Единая электронная торговая площадка», представленным в ответ на запрос Московского УФАС России от 05.02.2015 исх. № ЕП/3795, ОАО «Единая электронная торговая площадка» только направляет документы участника закупки, исключая возможность внесения изменений и дополнений в такие документы.

ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Московского УФАС России от 05.02.2015 исх. № ЕП/3794 в отношении файлов, предоставляемых оператором электронной площадки по запросам Московского УФАС России, сообщило, что документы и сведения, входящие в состав первых и вторых частей заявок, а также аккредитационные документы, предоставляются в том виде, в котором указанные файлы были получены ЗАО «Сбербанк-АСТ» от участников закупки.

Таким образом, Комиссией изучались и анализировались файлы, поданные ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» для участия в аукционе № 0173200001413001046, в том виде, в котором они были поданы ответчиками на Торговую площадку, исключая возможность внесения в них изменений со стороны третьих лиц.

Установленные обстоятельства по делу такие, как совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись файлы заявок, не идентифицируют конкретное лицо, которое создавало и/или изменяло такие файлы, а в совокупности с выявленным в файлах «форма 2», поданных всеми ответчиками в составе 1 части заявок, идентичным содержанием, как по оформлению (шрифты, знаки), так и в части предлагаемых товаров, их производителей и их технических характеристик, свидетельствуют об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукцион, что по мнению Комиссии возможно только в случае наличия соглашения между ответчиками.

Таким образом, представленные документы, сведения и пояснения ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» не опровергают собранных по делу доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционе № 0173200001413001046.

Совокупность же установленных Комиссией обстоятельств, таких как:

– использование независимыми хозяйствующими субъектами-конкурентами ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» в различные промежутки времени, для осуществления юридически значимых действий (подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта) общей инфраструктуры с IP-адресом 83.242.181.194 по адресу: г. Москва, Нововладыкинский пр., вл. 2, где ООО «Авто-Алеа Моторс» организован общедоступный выход в сеть Интернет по средством Wi-Fi, учитывая окончание срока действия договора аренды ООО «Рэдрик» по указанному адресу до опубликования аукциона № 0173200001413001046 и наличие у ООО «Концепт-Строй» и ООО «СтройЭлек» адресов мест нахождения отличных от адреса нахождения общедоступной сети Wi-Fi с IP-адресом 83.242.181.194,

– совпадение учетных записей на которых создавались и/или изменялись файлы заявок,

– идентичное содержание файлов «форма 2», как по оформлению (шрифты, знаки), так и в части предлагаемых товаров, их производителей и их технических характеристик,

– более значительные снижения ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» в борьбе за контракт с другими хозяйствующими субъектами,

явственно свидетельствует о обмене файлами заявок между ответчиками, общей координации по их подготовке и отсутствию реальной конкурентной борьбы в действиях ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленное незначительное снижение по итогам рассматриваемого Комиссией аукциона не может быть признано результатом конкурентной борьбы, и являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Вышеуказанное соглашение позволило ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» стать победителем в аукционе № 0173200001413001046 со снижением в 5,5% от НМЦ контракта.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в аукционе № 0173200001413001046, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение -

договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001413001046, предметом которого являлось право заключения контракта на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению на территории СВАО с 01.01.2014г. по 31.12.2016г. районы: Бабушкинский, Свиблово, Лосиноостровский, Ярославский.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» смогло заключить государственный контракт на сумму 342 590 623,29 руб. (снижение по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта).

Вместе с тем, заказчиком (в настоящее время - ГБУ «Автомобильные дороги СВАО») по контракту от 06.12.2013 № 0173200001413001046, заключенному по итогам рассматриваемого Комиссией аукциона, было направлено в адрес ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» решение от 24.12.2014 исх. № 3533 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, которое в свою очередь обжалуется ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» в судебном порядке.

Таким образом, в соответствии с документами и информацией о фактически полученных денежных средствах в счет исполнения контракта от 06.12.2013 № 0173200001413001046, представленными ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП» (вх. № 8348 от 13.03.2015), Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», на дату вынесения решения по делу № 1-11-1208/77-14, получило доход в размере 111 155 789,58 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001413001046, предметом которого являлось право заключения контракта на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и цветочному оформлению на территории СВАО с 01.01.2014г. по 31.12.2016г. районы: Бабушкинский, Свиблово, Лосиноостровский, Ярославский.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ГАРДЕН ГРИН-ЛАНДШАФТ МЕДИА ГРУПП», ООО «Концепт-Строй», ООО «Вега», ООО «Рэдрик» и ООО «СтройЭлек» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1208/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение шести месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>