



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.08.2015 № 4810/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик -**

ОАО «Судостроительный завод  
«Вымпел»

152912, Ярославская обл, г.Рыбинск,  
ул.Новая, д.4

E-mail: aovympel@yaroslavl.ru

факс: (4855) 21-18-77

**Заявитель -**

ООО «Арсенал»

150504, Ярославский район, пос.  
Заволжье, д.3, кв.36

E-mail: suhov\_aleksandr@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/63-15**

12 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Арсенал» на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса предложений на выполнение подрядных работ по монтажу системы контроля и управления доступом, проведению пусконаладочных работ, вводу системы в эксплуатацию, проведению гарантийного обслуживания на территории АО «ССЗ «Вымпел», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» — Кулешова С.Л., и.о.начальника отдела по закупкам (по доверенности);

от ООО «Арсенал» (далее также - Заявитель) — Сухова А.А., директора, Цырулева А.А (по доверенности);

**у с т а н о в и л а:**

008859

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Арсенал» (вх.№ 7877 от 05.08.2015) на действия (бездействие) Заказчика (ОАО «Судостроительный завод «Вымпел»).

Обжалуемая закупка — запрос предложений на выполнение подрядных работ по монтажу системы контроля и управления доступом, проведению пусконаладочных работ, вводу системы в эксплуатацию, проведению гарантийного обслуживания на территории АО «ССЗ «Вымпел».

Обжалуемые действия — неправомерное отклонение заявки ООО «Арсенал» от участия в закупке.

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме поддержал доводы жалобы.

Представители ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» считают жалобу необоснованной, представили запрашиваемые документы и материалы, пояснения с обоснованием своих доводов.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Арсенал» установлено следующее.

ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» является юридическим лицом, осуществляющим закупку товаров, работ и услуг для собственных нужд в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закона о закупках). В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел» (далее - Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» (протокол №8 от 04.02.2015). В соответствии с указанной нормой Закона Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с Положением о закупке Закупочной комиссией была разработана закупочная документация для проведения запроса предложений на выполнение подрядных работ по монтажу системы контроля и управления доступом, проведению пусконаладочных работ, вводу системы в эксплуатацию, проведению гарантийного обслуживания на территории АО «ССЗ «Вымпел». Указанная закупочная документация была размещена на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) с номером извещения 31502585114.

Частями 9 и 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закона о закупках) предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке,

подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Арсенал» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено:

- в соответствии с содержанием раздела 7 части II закупочной документации (Информационной карты) Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в числе которых установлено требование о выполнении работ без привлечения субподрядных организаций;

- разделом 9 информационной карты установлено, что предложение участника должно действовать не менее 90 дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок. Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия комиссией решения о признании заявки несоответствующей требованиям закупочной документации;

- разделом 10 информационной карты установлено, что заявка на участие в закупке должна быть подготовлена по формам, указанным в части V закупочной документации. Часть V закупочной документации содержит образцы форм следующих документов, включаемых в состав заявки: форма предложения (заявка); анкета; акт осмотра объекта, ознакомления с рабочим проектом и условиями закупки; декларация субъекта малого/среднего предпринимательства.

Подпункт 2 пункта 1.6.1 закупочной документации содержит перечень оснований отклонения заявок:

- неполнота или недостоверность сведений, представленных в поданной заявке (абз.1 пп. 2 п. 1.6.1);

- несоответствие поданной заявки требованиям, предъявленным к форме заявок (если заявка не подписана или не оформлена должным образом) (абз.2 пп. 2 п. 1.6.1);

- несоответствие требованиям, предъявляемым к подрядчику (абз.3 пп. 2 п. 1.6.1).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 03.08.2015 № 182 заявка ООО «Арсенал» была отклонена на основании абзаца 1 подпункта 2 пункта 1.6.1 закупочной документации вследствие неполноты представленных сведений. Согласно пояснениям представителей Заказчика заключение о неполноте сведений было сделано закупочной комиссией на

основании непредставления, по мнению закупочной комиссии, в составе заявки сведений, предусмотренных разделами 7, 9 части II закупочной документации (Информационной карты) об обязательстве выполнения работ без привлечения субподрядных организаций, а также о том, что предложение участника должно действовать не менее 90 дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок.

Заявка ООО «Арсенал» в виде прошитого документа, заверенного печатью организации, была представлена Комиссии Ярославского УФАС в числе запрошенных документов на обозрение, копия заявки - в материалы дела. Первым документом в составе заявки представлено предложение ООО «Арсенал» (непосредственно заявка), оформленное в точном соответствии с формой, установленной частью V закупочной документации Заказчика. Данная форма не предполагает включение в нее вышеуказанных сведений, предусмотренных разделами 7, 9 части II закупочной документации (Информационной карты). Возможность изменения формы предложения (заявки) путем включения в нее необходимых сведений об обязательстве выполнения работ без привлечения субподрядных организаций, а также о том, что предложение участника должно действовать не менее 90 дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок, согласно содержанию закупочной документации Заказчиком не установлена. Вместе с тем согласно абзацу 2 подпункта 2 пункта 1.6.1 закупочной документации **несоответствие поданной заявки требованиям, предъявленным к форме заявок (если заявка не подписана или не оформлена должным образом) является основанием для отстранения участника закупки от участия в запросе предложений.**

Документом за №3 согласно описи ООО «Арсенал» в составе заявки представило «Декларацию соответствия», которой декларируется выполнение работ без привлечения субподрядных организаций (абзац 8 пункта 2), принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства (пункт 3), действительность предложения участника в течение 90 дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок (пункт 6). Согласно пояснениям представителя Заказчика, указанный документ не был рассмотрен закупочной комиссией, поскольку он не являлся обязательным, представлен по инициативе участника, а также подготовлен, исходя из его содержания, для участия в электронном аукционе.

Вместе с тем, принимая во внимание, что указанный документ был представлен ООО «Арсенал» в составе заявки, содержащей указание на предмет закупки и форму ее проведения — запрос предложений, а также учитывая, что форма предоставления необходимых сведений об обязательстве выполнения работ без привлечения субподрядных организаций, а также о действительности предложения не менее 90 дней со дня, следующего за днем окончания приема заявок, самим Заказчиком не была установлена, Комиссия Ярославского УФАС полагает, что действия ООО «Арсенал» по включению рассматриваемой декларации в состав заявки (даже при наличии в ней опечатки в определении формы закупочной процедуры) имели целью во исполнение требований документации о закупке заявить свое согласие с теми условиями, которые были установлены Заказчиком. Представленные в заявке документы, по мнению Комиссии Ярославского УФАС, не дают оснований делать вывод о неполноте или недостоверности представленных ООО «Арсенал» сведений.

Пункт 10.5 Положения о закупке, регламентирующий процедуру рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, содержит отсылочную

норму к процедуре рассмотрения заявок на участие в конкурсе (пункт 7.9. Положения о закупке). Подпункт 7.9.7. Положения о закупке устанавливает закрытый перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе:

1) непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки;

2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным к ним в соответствии с главой 3 Положения;

3) непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации;

4) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

5) наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в документации процедуры закупки.

Согласно пункту 7.9.8. Положения о закупке **отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.**

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупках должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, и, исходя из содержания названной нормы, сведения о порядке их рассмотрения. Основания отстранения от участия в запросе предложений, установленные пунктом 1.6.1 закупочной документации, в нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках являются отличными от тех, которые содержатся в Положении о закупке Заказчика. Пункт 7.9.7 Положения о закупке не содержит в качестве основания для отстранения от участия в закупке условия о наличии в заявке неполных или недостоверных сведений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «Арсенал» на действия Заказчика запроса предложений на выполнение подрядных работ по монтажу системы контроля и управления доступом, проведению пусконаладочных работ, ввод системы в эксплуатацию, проведение гарантийного обслуживания на территории АО «ССЗ «Вымпел» обоснованной.

2. Признать ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» при проведении запроса предложений на выполнение подрядных работ по монтажу системы контроля и управления доступом, проведению пусконаладочных работ, ввод системы в эксплуатацию, проведение гарантийного обслуживания на территории АО «ССЗ «Вымпел» нарушившим пункты 7.9.7., 7.9.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг открытого акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел», пункта 1.6.1. закупочной документации.

3. Выдать Заказчику закупки - ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола заседания Закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 03.08.2015 № 182 в части

принятого решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «Арсенал» и о повторном рассмотрении заявки ООО «Арсенал» на участие в запросе предложений с учетом выявленных нарушений.

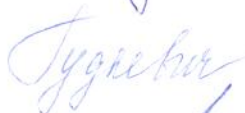
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.08.2015 № 7811/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик -**  
ОАО «Судостроительный завод  
«Вымпел»

152912, Ярославская обл, г.Рыбинск,  
ул.Новая, д.4

E-mail: aovympel@yaroslavl.ru  
факс: (4855) 21-18-77

**Заявитель -**  
ООО «Арсенал»

150504, Ярославский район, пос.  
Заволжье, д.3, кв.36

E-mail: suhov\_aleksandr@mail.ru

**Предписание  
по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/63-15**

12 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 12.08.2015 по жалобе ООО «Арсенал» (вх.№ 7877 от 05.08.2015) на действия заказчика закупки (ОАО «Судостроительный завод «Вымпел»)

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику закупки ОАО «Судостроительный завод «Вымпел»
  - отменить протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 03.08.2015 № 182 в части принятого решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «Арсенал»;
  - рассмотреть заявку ООО «Арсенал» повторно с учетом выявленных нарушений.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **15 сентября 2015 года.** 008860

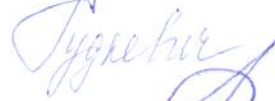
Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В.Гаврилов