

В. Верных

Шиваков



В Оренбургское Управление ФАС России
460046, Оренбург, ул. 9-го Января, 64

Иванов
Финансовый

Заявитель: **ООО «КП-СЕРВИС»**
Оренбург, ул. Туркестанская, 41
тел.: 8 (9083) 22-22-22
e-mail: oganes.agababyan@mail.ru

Заказчик: **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет»**
адрес местонахождения: 460018, Оренбург, пр. Победы, 13
почтовый адрес: 460018, Оренбург, пр. Победы, 13
телефон: (3532) 37-24-56
факс: (3532) 91-22-39
e-mail: omts@mail.osu.ru

Шиваков А.А.

Иванов

Шиваков

19.01.15

Обжалуемая закупка: **открытый конкурс**

Закупка №: **31401897870**

Начальная (максимальная) цена договора: **679 885 546,00 рублей**

ЖАЛОБА

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг
(извещение о торгах № 31401897870 на сайте www.zakupki.gov.ru)

«30» декабря 2014г. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» (далее – ОГУ) на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) разместило информацию о проведении открытого конкурса «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, 1, в г. Оренбурге», проводимого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках № 223).

При размещении информации о закупке ОГУ допустило следующие нарушения:

Согласно конкурсной документации (п., п. 23.1, 23.2. Информационной карте) в конкурсной документации установлены следующие критерии для оценки заявок участников конкурса:

- Цена договора;
- Качество работ и квалификация участника конкурса, в том числе:
- Опыт работы участника закупки в сфере строительства, реконструкции и ремонта:
- Наличие инженерно-технического персонала, имеющего образование и опыт в сфере строительства, реконструкции и ремонта зданий и сооружений;

19-01-2015

224к 15:29

- Наличие материальных ресурсов;
- Срок выполнения работ.

При этом в конкурсной документации установлено, что заявке участника присваивается максимальное количество баллов по нижеуказанным критериям, при наличии определенного условия.

Так, по критериям:

- *Опыт работы участника закупки в сфере строительства, реконструкции и ремонта* заявке участника закупки присваивается максимальное количество баллов (60 баллов), если участник закупки, имеет опыт выполнения работы в сфере строительства, реконструкции и ремонта за последние 5 лет (по объектам, законченным с 01.01.2010 г.) на сумму 1 000 000 000 (один миллиард) рублей и более;

- *Наличие инженерно-технического персонала, имеющего образование и опыт в сфере строительства, реконструкции и ремонта зданий и сооружений* заявке участника закупки присваивается максимальное количество баллов (10 баллов), если участник закупки имеет соответствующих специалистов в количестве 20 человек и более;

- *Наличие материальных ресурсов*, в том числе по критериям:

- *Наличие грузового автотранспорта, предназначенного для перевозки материалов (грузовые автомобили, самосвалы, тягачи, полуприцепы, фургоны и т.д.)* заявке участника закупки присваивается максимальное количество баллов (10 баллов) при наличии у него 10 и более единиц указанного автотранспорта;

- *Наличие транспортных средств, предназначенных для выполнения строительных работ (экскаваторы, тракторы, катки, землеройные машины и т.д.)* заявке участника закупки присваивается максимальное количество баллов (10 баллов) при наличии у него 10 и более единиц указанных транспортных средств;

- *Наличие крана* заявке участника закупки присваивается максимальное количество баллов (10 баллов) при наличии у него 1-ого и более крана.

Согласно *Порядка оценки заявок на участие в конкурсе:*

«Оценка по критерию осуществляется на основании предложений участников конкурса, составленных на основании прилагаемой Формы № 3 Конкурсной документации и документов, прилагаемых к заявке. При отсутствии предложений по критериям и отсутствии подтверждающих документов, указанных в п. 2 таблицы «Критерии оценки», по соответствующему критерию присваивается 0 баллов. При наличии предложений равных или превышающих значения, установленные в п. 2 таблицы «Критерии оценки», по соответствующему критерию присваивается максимальное количество баллов.»

Исходя из вышеизложенного, заказчиком установлена шкала оценки, по которой устанавливается количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки.

В то же время в конкурсной документации приводится формула расчета по указанным критериям:

- Опыт работы участника закупки в сфере строительства, реконструкции и ремонта:

- Наличие инженерно-технического персонала, имеющего образование и опыт в сфере строительства, реконструкции и ремонта зданий и сооружений;

- Наличие материальных ресурсов, в том числе:

- Наличие грузового автотранспорта, предназначенного для перевозки материалов;

- Наличие транспортных средств, предназначенных для выполнения строительных работ;

- Наличие крана.

Так в конкурсной документации указано:
«Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки (показателям), указанным в пп. 2.1, 2.2, 2.3 Критериев оценки (НЦБ_i), определяется:

а) в случае если $K_{\max} < K^{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (K_i / K_{\max});$$

б) в случае если $K_{\max} \geq K^{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (K_i / K^{\text{пред}});$$

при этом $\text{НЦБ}_{\max} = \text{КЗ} \times 100$,

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя. В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K^{\text{пред}}$ - предельно необходимое заказчику значение характеристик, указанное в п. 2.1, 2.2., 2.3 Критериев оценки;

НЦБ_{max} - количество баллов по критерию оценки (показателю), присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.»

Таким образом, в конкурсной документации для оценки заявок по указанным критериям приводится и формула расчета количества баллов, присуждаемых по указанным показателям, и шкала, определяющая порядок присуждения баллов, что недопустимо, поскольку создается неопределенность при оценке заявок (какой способ должен быть использован при присуждении баллов - из документации не ясно). При таких обстоятельствах в конкурсной документации отсутствует порядок оценки заявок.

Согласно п.12. ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Исходя из изложенного, конкурсная документация подготовлена с нарушением п.12. ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Неоднозначность при присуждении баллов при оценке заявок ограничивает конкуренцию, поскольку одним участникам торгов могут создаваться преимущественные условия при присуждении баллов по сравнению с другими (при подсчете по разным способам оценки, указанным в документации, получается различное количество баллов), отсутствует порядок определения победителей.

Согласно п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах, нарушение порядка определения победителя торгов.

В части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" отсутствует такое основание для обжалования действий заказчика, как допущение последним ограничения конкуренции.

Однако, как следует из Письма ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706 "О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушение антимонопольного законодательства также является основанием для подачи жалобы когда закупка размещается в соответствии с Законом № 223 и при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика при размещении закупок в соответствии с Законом о закупках № 223 антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п.12. ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", Письмом ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706 "О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» нарушившим п.12. ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" путем невключения в конкурсную документацию о проведении открытого конкурса «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновая,1, в г. Оренбурге» порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

2. Признать Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем создания одним участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, нарушение порядка определения победителя торгов.

3. Выдать Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» предписание, обязывающее последнее аннулировать открытый конкурс «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус № 21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновая,1, в г. Оренбурге».

Приложение:

1. Копия документов, подтверждающих полномочия лица, подающего жалобу.

Директор ООО «КП-Сервис»



А.В. Попов