

РЕШЕНИЕ

по жалобе на действие (бездействие) Московского УФАС России

17 августа 2015 г.

г. Москва

Руководитель Федеральной антимонопольной службы Артемьев И.Ю., рассмотрев в порядке раздела V Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее – Регламент), жалобу ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» (входящий номер канцелярии ФАС России 61130/15 от 18.06.2015) на действия Московского УФАС России, связанные с рассмотрением заявления ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО ГК «ИМПЕРИЯ» возбуждением и рассмотрением дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства,

У С Т А Н О В И Л:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» (входящий номер канцелярии ФАС России 61130/15 от 18.06.2015) на действия Московского УФАС России, связанные с рассмотрением заявления ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО ГК «ИМПЕРИЯ» и дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденных на основании данного заявления.

В жалобе указываются следующие обстоятельства.

ФАС России письмом от 19.06.2014 № АК/24392/14 передал на рассмотрение в Московское УФАС России заявление ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО ГК «ИМПЕРИЯ».

Московским УФАС России 23.01.2015 изданы приказы № 16 и № 17 о возбуждении дел и о создании комиссий по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства. В связи с поздним изданием указанных приказов 2 дела по заявлению были назначены к рассмотрению лишь на 26.02.2015, к этому моменту с даты подачи заявления прошло более 9 месяцев.

Дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 были приостановлены 26.02.2015 в связи с рассмотрением в Арбитражном суде города Москвы дела № А40-89678/14.

Дело № А40-89678/14 было рассмотрено Арбитражным судом города Москвы и Девятым арбитражным апелляционным судом. Производство по делу



прекращено 04.06.2015.

Не позднее 07.06.2015 Московским УФАС России в адрес ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» должны были быть направлены определения о возобновлении дел, но такие определения не были вынесены и направлены Заявителю.

Все вышеперечисленные действия Московского УФАС России Заявитель полагает несоответствующими Регламенту.

Из жалобы ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» и материалов, представленных Московским УФАС России, усматривается следующее.

ФАС России письмом от 19.06.2014 № АК/24392/14 (получено Московским УФАС России 20.06.2014) передал на рассмотрение в Московское УФАС России заявление ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО ГК «ИМПЕРИЯ».

Письмом от 18.07.2014 № ИК/20901 Московское УФАС России сообщило ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о продлении срока рассмотрения заявления до 20.09.2014 и запросило дополнительную информацию.

Письмом от 19.09.2014 № ИК/29387 Московское УФАС России проинформировало ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о том, что решается вопрос о возбуждении дела в отношении ООО ГК «ИМПЕРИЯ» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Московским УФАС России 23.01.2015 были изданы приказы № 16 и № 17 о возбуждении дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО ГК «ИМПЕРИЯ» по признакам нарушения частей 1 и 2 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

Определениями от 26.01.2015 дела № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства были назначены к рассмотрению на 26.02.2015.

26.02.2015 рассмотрение обоих дел о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено в связи с нахождением в Арбитражном суде города Москвы дела № А40-89678/14, выводы по которому имеют значение для результатов рассмотрения дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15. Определения были направлены сторонам по делам 03.03.2015.

08.06.2015 в Московское УФАС России поступили ходатайства о возобновлении рассмотрения указанных дел. 01.07.2015 изданы определения о возобновлении рассмотрения дел, направленные сторонам по делам 02.07.2015.

В соответствии с пунктом 2.16 Регламента антимонопольный орган рассматривает заявление или материалы в течение одного месяца со дня их представления.

В силу пункта 2.17 Регламента датой представления заявления или

материалов является дата их регистрации в антимонопольном органе.

Согласно пункту 2.18 Регламента в случае недостаточности или отсутствия доказательств, позволяющих антимонопольному органу сделать вывод о наличии или об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган для сбора и анализа дополнительных доказательств вправе продлить срок рассмотрения заявления или материалов, но не более чем на два месяца.

В соответствии с пунктом 2.19 Регламента о продлении срока рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган уведомляет в письменной форме заявителя.

В силу пункта 2.20 Регламента общий срок рассмотрения заявления или материалов составляет три месяца и исчисляется со дня их представления в антимонопольный орган.

Согласно пункту 3.68 Регламента в случае принятия решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган издает приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - приказ о возбуждении дела).

В соответствии с пунктом 3.79 Регламента определение о назначении дела к рассмотрению выносится председателем комиссии в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня издания приказа о возбуждении дела.

В силу пункта 3.80 Регламента копия определения о назначении дела к рассмотрению направляется лицам, участвующим в деле, в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня вынесения такого определения, а также размещается на официальном сайте антимонопольного органа.

Согласно пункту 2.21 Регламента дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению.

В соответствии с пунктом 3.115 Регламента Комиссия может приостановить рассмотрение дела:

- в случае рассмотрения антимонопольным органом, судом, органами предварительного следствия другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- на срок проведения экспертизы.

Согласно пункту 3.116 Регламента течение срока рассмотрения дела прерывается при приостановлении рассмотрения дела и продолжается с момента возобновления рассмотрения дела. Рассмотрение дела продолжается с момента, с которого оно было приостановлено.

В силу пункта 3.117 Регламента об отложении, о приостановлении, о возобновлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также о назначении экспертизы комиссия выносит

определение, копия которого в трехдневный срок со дня его вынесения направляется лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении, а в случаях, не терпящих отлагательств, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи, либо вручается лицам, участвующим в деле, а также размещается на официальном сайте антимонопольного органа, под расписку непосредственно в антимонопольном органе либо по месту нахождения лиц, участвующих в деле.

Заявление ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО ГК «ИМПЕРИЯ» поступило в Московское УФАС России 20.06.2014. Письмом от 18.07.2014 № ИК/20901 Московское УФАС России сообщило ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о продлении срока рассмотрения заявления до 20.09.2014 и запросило дополнительную информацию.

Письмом от 19.09.2014 № ИК/29387 Московское УФАС России проинформировало ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о том, что решается вопрос о возбуждении дела в отношении ООО ГК «ИМПЕРИЯ» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Однако приказы о возбуждении дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО ГК «ИМПЕРИЯ» Московским УФАС России изданы только 23.01.2015, то есть по истечении 7 месяцев с момента поступления заявления ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ», что является нарушением пункта 2.20 Регламента.

Определения о назначении дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению вынесены Московским УФАС России и направлены сторонам в соответствии с пунктами 3.79 и 3.80 Регламента.

Рассмотрение дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено определениями от 26.02.2015 (направлены сторонам 03.03.2015).

08.06.2015 в Московское УФАС России поступили ходатайства о возобновлении рассмотрения указанных дел. 01.07.2015 изданы определения о возобновлении дел, направленные сторонам по делам 02.07.2015.

При этом Регламентом не установлены требования к сроку возобновления рассмотрения дела после поступления информации о том, что отпали обстоятельства, вызвавшие приостановление рассмотрения дела.

Определения о приостановлении и о возобновлении рассмотрения дел Московским УФАС России направлены сторонам по делу в сроки, предусмотренные пунктом 3.117 Регламента.

На основании изложенного необходимо сделать вывод о том, что действия Московского УФАС России, связанные с рассмотрением заявления ЗАО

«ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО ГК «ИМПЕРИЯ» и возбуждением дел № 1-14-104/77-15 и № 1-14-105/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства, частично не соответствуют Регламенту.

На основании изложенного, руководствуясь [пунктом 5.25](#) Регламента,

Р Е Ш И Л:

1. Признать действия Московского УФАС России частично несоответствующими Регламенту, а именно в части нарушения пункта 2.20 Регламента путем несоблюдения сроков рассмотрения заявления ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» о нарушении антимонопольного законодательства и принятия по нему решения, и удовлетворить жалобу ЗАО «ИМПЕРИЯ ПИЦЦЫ» в части.

2. Указать Руководителю Московского УФАС России на недопустимость нарушения Регламента путем несоблюдения сроков рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства и принятия по нему решения.

Настоящее Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд города Москвы (115191, г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 17).