



Суров
В.И. Суров

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РН-КАРТ-ТАМБОВ»
(ООО «РН-Карт-Тамбов»)

адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Лермонтовская, д.1Б
ИНН 6829045580, ОГРН: 1086829005449; дата государственной регистрации – 29.05.2008 г.
☎: 89997703394 ☒: VolodinGROUP@gmail.com

13 августа 2015 года

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

392000, ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГО-
РОД ТАМБОВ, УЛИЦА ДЕРЖАВИН-
СКАЯ, ДОМ 1

Заявитель: **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РН-КАРТ-
ТАМБОВ» (ООО «РН-КАРТ-ТАМБОВ»)**
ИНН: 6829045580;
ОГРН: 1086829005449;
Дата государственной регистрации:
29.05.2008 г.
Тел.: 89997703394;
Факс: (8-4752) 715431

392000, ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГО-
РОД ТАМБОВ, УЛИЦА ЛЕРМОНТОВ-
СКАЯ, ДОМ 1Б

Заказчик: **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «ТАМБОВГОРТ-
РАНС» (МУП «ТГТ»)**
ИНН: 6829064007;
ОГРН: 1106829001443;
Дата государственной регистрации –
27.02.2010 г.
Тел.: (8-4752) 53-62-18;
Факс: (8-4752) 53-20-53

392000, ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГО-
РОД ТАМБОВ, УЛИЦА ЧИЧКАНОВА,
ДОМ 6

ТАМБОВСКОЕ УФАС РОССИИ
8006
13 08 15

ЖАЛОБА

**на действия субъекта публичных закупок при заключении договора в
связи с нарушением норм законодательства о защите конкуренции**

Решением Тамбовского УФАС России от 03.08.2015 г. по делу № АТЗ-17/15 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров признаны необоснованными и не соответствующими законодательству действия заказчика МУП «ТГТ» по установлению им в документации о

Внесено 16 00

закупке дизельного топлива требований о максимальной территориальной удалённости АЗС поставщика от адреса нахождения заказчика (извещение № 31502553265).

Дополнительно в ходе разбирательства по делу № АТЗ-17/15 комиссией Тамбовского УФАС России было установлено, что на расстояние 1 км. от адреса нахождения МУП «ТГТ» находятся 3 АЗС, принадлежащие различным хозяйственным субъектам. При расширении указанного расстояния до 2 км. в соответствующую зону попадают ещё 7 АЗС, принадлежащие иным хозяйствующим субъектам. Документальные доказательства, подтверждающие указанные факты (списки АЗС, их владельцев, фотоматериалы, картографические данные, кассовые чеки) находятся в материалах дела № АТЗ-17/15.

В то же время, не смотря на указанное решение комиссии Тамбовского УФАС России (которое хотя и принято по результатам конкретной закупки, но в части содержащихся выводов должно учитываться и в дальнейшем при наличии аналогичных фактических обстоятельств), МУП «ТГТ», по мнению ООО «РН-Карт-Тамбов», продолжает необоснованно чинить препятствия хозяйствующим субъектам, готовым принять участие в процедуре определения поставщика ГСМ для нужд МУП «ТГТ», ограничивая и делая невозможным участие иных, кроме ООО «ЭКО» и ООО «Тех-Инвест», лиц в соответствующих процедурах.

Так 11.08.2015 г. МУП «ТГТ» разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 31502652349 о заключении договора на поставку топлива дизельного летнего по процедуре «Закупка у единственного поставщика».

Согласно указанному извещению, а так же проекту соответствующего договора, начальная максимальная цена договора составляет 490 100 рублей. Количество поставляемого топлива 14 500 литров (цена за 1 литр 33 руб. 80 коп.).

При этом Заказчиком вновь введены требования о нахождении АЗС поставщика на расстоянии не более 1 км. от места нахождения МУП «ТГТ».

В качестве единственного поставщика выбрано ООО «ЭКО» (Тамбовский район, с. Авдеевка, ул. Советская, д. 49).

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) определяя общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к ней, не определяет само понятие «закупка», а также процедурные вопросы ее осуществления. В то же время системный анализ норм Закона о закупках позволяет отнести его к гражданскому законодательству и, руководствуясь аналогией закона (п. 1 ст. 6 ГК РФ), применить нормы права, регулирующие сходные отношения, для определения термина «закупка».

Так, согласно ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) закупка - это совокупность действий, осуществляемых заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, закупка представляет собой совокупность последовательных действий заказчика, в первую очередь нацеленных на выбор контрагента для заключения с ним конкретного договора.

Осуществляя закупки, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствие с п. 1.2. Положения о закупках МУП «ТГТ» целями закупочной деятельности данного предприятия является эффективное использование денежных средств; расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг и стимулирования такого участия; развитие добросовестной конкуренции.

Согласно п. 1.6. того же Положения, МУП «ТГТ» при осуществлении закупок обязан руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

ООО «РН-Карт-Тамбов» считает, что производимая в настоящее время МУП «ТГТ» закупка у единственного поставщика является не правомерной, так как ранее принятым решением государственного органа (Тамбовского УФАС России) установлено, что в части поставки дизельного топлива для нужд МУП «ТГТ» имеется конкурентный рынок товаров. Игнорируя этот факт, заказчик объявляет о заключении контракта с одним из нескольких поставщиков (ООО «ЭКО»), что ставит последнего в привилегированное положение и создаёт дискриминационные условия по отношению к другим участникам рынка. Данное обстоятельство, в свою очередь, нарушает основополагающие принципы, содержащимися в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В ч. 1 ст. 3 Закона о закупках закреплено четыре основных принципа закупки товаров, работ, услуг, включая принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принцип целевого и экономического эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Как видно из обжалуемой закупки договор предполагается заключить по цене 33 руб. 80 коп. за 1 литр дизельного топлива, что выше, чем даже сложившаяся розничная цена на большинстве АЗС г. Тамбова.

В то же время, как правило, при использовании заказчиком конкурентных процедур закупок цена победителя, как правило, является более низкой, чем розничная цена на АЗС.

В рассматриваемом же случае «победителем» закупки заранее объявляется субъект, имеющий относительно высокую цену реализации товара при том, что иные участники рынка (среди которых и ООО «РН-Карт-Тамбов») попросту лишены возможности участвовать в такой закупке.

По мнению ООО «РН-Карт-Тамбов» ссылки МУП «ТГТ» на п. 15.2 Положения о закупках так же не обоснованы.

Данный пункт содержит достаточно широкий перечень случаев, в которых заказчик формально имеет право на применение процедуры закупки у единственного поставщика.

При этом в размещённой на сайте документации МУП «ТГТ» не ссылаются на конкретный абзац п. 15.2 Положения, но, очевидно, имеет в виду абзац 22, дающий заказчику право на использование закупки у единственного поставщика при приобретении товаров (работ, услуг), начальная (максимальная) цена которых не превышает пятьсот тысяч рублей по одному договору и при этом общий объем таких закупок должен составлять не более пяти миллионов рублей в год.

В то же время указанный абзац не может быть применён в рассматриваемом случае, так как общий объём закупок дизельного топлива МУП «ТГТ» составляет более 5 млн. рублей в год, что видно из общедоступных сведений о прошедших закупках указанного заказчика, размещённых на сайте на сайте zakupki.gov.ru.

Кроме того, МУП «ТГТ» продолжает применять необоснованное ограничение по удалённости АЗС поставщика от адреса своего места нахождения, которое уже было признано необоснованным по ранее рассмотренному Тамбовским УФАС России делу.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о создании МУП «ТГТ» дискриминационных условий при осуществлении закупок топлива, а так же свидетельствуют о признаках ограничения конкуренции при определении

поставщика дизельного топлива для нужд МУП «ТГТ» (п. 8, 17 ст. 4 и ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного и в связи с тем, что подобное поведение МУП «ТГТ» противоречит ст. 2, подп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 8, 17 ст. 4 и ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять решение о приостановлении определения поставщика в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной, а Заказчика нарушившим требования ст. 2, подп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 8, 17 ст. 4 и ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать заказчику предписание об устранении в будущем подобных нарушений законодательства о защите конкуренции и о размещении заказов.

Приложение:

1. Распечатанное на бумажном носителе Положение о закупках.
2. Распечатанный на бумажном носителе Приказ о внесении изменений в Положение о закупках.
3. Распечатанное на бумажном носителе Извещение о проведении закупки № 31502652349 и документация к нему.
4. Доверенность.

Представитель
ООО «РН-Карт-Тамбов»
по доверенности