



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

18 АВГ 2015

№

10495

На №

от

Уральский банк ОАО «Сбербанк России»
620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67

ООО ЧОП «Запад»
623119, Свердловская обл., г.Первоуральск,
ул. Береговая, д.86

РЕШЕНИЕ № 180-А

г. Екатеринбург

21.07.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Уральского банка ОАО «Сбербанк России» – Брылиной М.В. (доверенность № 9-ДГ/У52 от 31.10.2013г.), Титова Е.Е. (доверенность №9-ДГ/У48 от 31.10.2013г.),

– заявителя в лице ООО ЧОП «Запад» - Беловой Е.Б. (доверенность б/н от 20.07.2015г.), Уткина А.А. (доверенность б/н от 20.07.2015г.),

- слушателя Адамских Д.А.,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Запад» (623119, Свердловская обл., г. Первоуральск, ул. Береговая, д.86) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ОАО «Сбербанк России» (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона № 31502316722 на выбор организации на оказание услуг по вооруженной физической охране имущества Свердловского отделения № 7003 ОАО «Сбербанк России» для нужд Уральского банка ОАО «Сбербанк России» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Запад» (вх. № 01-15647 от 10.07.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ОАО «Сбербанк России» Закона о

закупках при проведении электронного аукциона № 31502316722 на выбор организации на оказание услуг по вооруженной физической охране имущества Свердловского отделения № 7003 ОАО «Сбербанк России» для нужд Уральского банка ОАО «Сбербанк России».

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно признал заявку ООО ЧОП «Запад» не соответствующей требованиям аукционной документации. В связи с изложенным, заявитель просит провести внеплановую проверку закупки и в случае выявления нарушений законодательства о закупках выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласилась, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее по тексту – Положение), утвержденного Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.11 № 113 §6а и Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011 № 432 §10а и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №4 от 24.01.2013г.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пп. 2, 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 4.1.1 Положения предусмотрено, что банк вправе устанавливать в Документации требования к Участникам, закупаемой Продукции, условиям ее поставки и определять перечень необходимых документов, подтверждающих соответствие этим требованиям.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения участник Закупочной процедуры должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе:

- быть правомочным заключать договор;

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора;

- обладать необходимыми сертификатами на Продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или банкротства;

- не являться юридическим или физическим лицом, на имущество которого наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которого приостановлена;

- не иметь за прошедший календарный год задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- обладать профессиональной компетентностью, финансовыми и трудовыми (кадровыми) ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, необходимыми для исполнения договора на поставку Продукции;

- генеральный директор и главный бухгалтер юридического лица, являющегося Участником, не должны иметь непогашенной или неснятой судимости в сфере экономики.

- Участник не должен быть включен в реестр недобросовестных Поставщиков, предусмотренный федеральными законами «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г, «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ от 21.07.2005г.

В соответствии с п. 5.3 Положения иные Дополнительные требования к Участникам могут устанавливаться Документацией.

Порядок проведения электронного аукциона регламентируется разделом 9 Положения.

Пунктами 9.3.1-9.3.2 Положения предусмотрено, что участник подает заявку на участие в электронном аукционе через сайт Оператора ЭТП. Заявка на участие в электронном аукционе содержит следующие группы документов:

- группа 1 «Выписка из ЕГРЮЛ»;

- группа 2 «Общие документы. Документы финансовой отчетности».

- группа 3 «Документы о государственной регистрации. Учредительные документы».

- группа 4 «Заявка на участие в аукционе», включая:

- а) Согласие Участника на заключение договора на условиях, изложенных в Документации, с ценой договора, предложенной Участником в ходе Торгов.

- б) Декларацию Участника о его соответствии, а также предлагаемой им Продукции требованиям, установленным в Документации.

- в) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям, установленным Банком для Участника электронного аукциона, в соответствии с перечнем документов, указанном в Документации.

Аукционной документацией требования к содержанию заявки участников на участие в электронном аукционе установлены в приложении №2 к аукционной документации. В соответствии с вышеуказанными требованиями заявка на участие в аукционе подается Участником в виде оформленных отдельно групп документов. Документы предоставляются через личный кабинет на Электронной площадке в виде сканированных копий. Документы каждой группы помещаются в отдельный файл архива формата «ZIP».

Документы, входящие в состав Групп 1-3, представляются Участником Оператору Электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») при регистрации Участника на Электронной площадке и включаются в заявку Участника автоматически. Участник несет ответственность за своевременное обновление указанных документов в личном кабинете на Электронной площадке.

Документы Группы 4 предоставляются Оператору Электронной площадки в электронном виде в формате MS Office при подаче заявки на участие в электронном аукционе.

Документы, входящие в состав каждой из указанных групп, также установлены приложением №2 к аукционной документации.

В частности в группу 3 («Документы государственной регистрации. Учредительные документы») документов, представляемых участником в составе своей заявки входит решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и если для участника процедуры закупки, поставка товаров, являющихся предметом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения обязательств участника, является крупной сделкой.

В группу 4 («Письмо Участника. Квалификационные документы») документов, представляемых участником в составе своей заявки входят копии документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, установленным Банком для Участника электронного аукциона, а именно требованиям в части наличия у Участника положительного опыта оказания услуг по физической охране имущества за последние 3 (три) год(а), которые подтверждаются письмом Участника об опыте работы по Форме 3 Приложения № 3 к настоящей аукционной документации, подписанное руководителем Участника, с проставлением печати Участника, со сведениями об имеющемся опыте за последние 3 (три) год(а) по оказанию услуг по физической охране имущества, с приложением заверенных копий договоров с контрагентами. Кроме того формой 3 приложения 3 к аукционной документации предусмотрено, что в приложении к заполненной участником форме об опыте работы прикладывается перечень предоставляемых копий договоров, сведения о которых задекларированы участником прилагаемым письмом об опыте работы участника.

В соответствии с Протоколом №31 комиссии Уральского банка ОАО «Сбербанк России» по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг от 17.06.2015г. по результатам рассмотрения заявок участников аукциона заявка ООО ЧОП «Запад» признана не соответствующей требованиям, установленным в закупочной документации в связи с несоответствием требованиям банка по составу документов (Представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки на сумму до 2 000 000 рублей, предложенная участником цена 2 891 251,20) и к квалификации участника (не приложены копии договоров по оказанию услуг по физической охране имущества за последние 3 (три) года).

Рассмотрев документы, входящие в состав заявки участника ООО ЧОП «Запад» на участие в указанном электронном аукционе Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов установила следующее.

В соответствии Уставом ООО ЧОП «Запад» (утв. Решением Общего собрания участников общества Протоколом №3 от 10.12.2009г.), копия которого приложена в составе заявки участника, общее собрание участников общества является высшим органом общества (ст.22 Устава).

Протоколом №8 очередного собрания участников ООО ЧОП «Запад» от 12.01.2015г. подтверждены полномочия директора Общества на заключение гражданско-правовых договоров, государственных и муниципальных контрактов по итогам электронных аукционов, а также внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционах, обеспечения исполнения государственных контрактов. При этом максимальная сумма по одной сделке, совершаемой по результатам таких торгов установлена в размере 2 000 000 (двух миллионов) рублей.

Вместе с тем цена, предложенная участником закупки в ходе торгов по данному лоту – 2 891 251,20 рублей – в соответствии с протоколом №31 комиссии Уральского банка ОАО «Сбербанк России» по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг от 17.06.2015г., превышает максимально допустимую сумму сделки, которая может быть совершена без получения согласия на совершение такой сделки со стороны собрания участников ООО ЧОП «Запад» по результатам торгов в соответствии с Протоколом №8 очередного собрания участников ООО ЧОП «Запад» от 12.01.2015г. Следовательно, директор ООО ЧОП «Запад» не вправе заключать договор по результатам проведения рассматриваемого аукциона, в связи с тем, что сделка по цене, предложенной заявителем считается крупной, а полномочия директора Общества на осуществление такого рода сделок за ним не подтверждены. Представители заявителя данный факт не опровергли.

Таким образом, заявка ООО ЧОП «Запад» правомерно признана комиссией заказчика не соответствующей требованиям, установленным в закупочной документации в связи с ограничением права директора общества на заключение контракта по итогам проведения электронного аукциона на сумму превышающую максимально допустимую для сделки, совершаемой по результатам торгов.

Заявка участника ООО ЧОП «Запад» содержит в себе письмо об опыте работы, заполненное по форме 3 приложения № 3 аукционной документации. Указанное письмо содержит в себе сведения о 7 договорах на оказание услуг по физической охране имущества организаций исполненных и находящихся на исполнении участника аукциона за период с 2010 по 2014гг. В приложении к письму участника об опыте работы перечислен перечень копий договоров (7 договоров) прилагаемых ООО ЧОП «Запад» к указанному письму участника об опыте работы. Вместе с тем, копии самих договоров на оказание услуг по физической охране имущества организаций, указанных участником в своем письме об опыте работы, в заявке ООО ЧОП «Запад» отсутствуют, что подтверждается документами, представленными участником аукциона в составе своей заявки с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Кроме того, как следует из материалов дела, 20.07.2015г. Уральским банком ОАО «Сбербанк России» в адрес электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» был направлен запрос №80/12771, в котором заказчик просил официально подтвердить факт не направления в адрес электронной торговой площадки от участника аукциона ООО ЧОП «Запад» приложений к Письму участника об опыте работы № 145 от 20.05.2015г. в составе группы документов №4.

В ответе за вышеуказанный запрос (исх. № 3950 от 20.07.2015г.) оператор электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» подтвердил, что иных документов в составе заявки ООО ЧОП «Запад», кроме тех, которые имеются в распоряжении заказчика на электронную торговую площадку не поступало. Также оператором электронной торговой площадки в приложении №1 к указанному ответу на запрос заказчика повторно приложены документы заявки заявителя жалобы на участие в рассматриваемом электронном аукционе, в которых отсутствовали копии договоров на оказание услуг по физической охране имущества организаций, указанные участником в своем письме об опыте работы. Доказательств обратного представителями заявителя представлено не было.

Таким образом, исходя из изложенного, комиссия Уральского банка ОАО «Сбербанк России» правомерно отклонила заявку ООО ЧОП «Запад» как не соответствующую требованиям документации в связи с непредставлением документов, подтверждающих наличие у участника аукциона опыта работы по охране физического имущества организаций. Нарушений законодательства о закупках в части отклонения закупочной комиссией Уральского банка ОАО «Сбербанк России» заявки заявителя жалобы не выявлено.

Согласно п.17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Таким образом, антимонопольный орган не связан доводами, изложенными в жалобе.

В ходе внеплановой проверки закупки Комиссией Свердловского УФАС России было установлено следующее.

Как указано выше в соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аукционной документацией требования к содержанию заявки участников на участие в электронном аукционе, в том числе требования к квалификации участника и наличию опыта работы по оказанию услуг, являющихся предметом закупки, установлены в приложении №2 к аукционной документации. Вместе с тем, Положением в требованиях к составу заявки участников закупочных процедур (пункт 9.3.2 Положения) не конкретизировано какие именно документы вправе запрашивать заказчик в составе заявки участников электронного аукциона. Подпунктом «в» пункта 9.3.2 Положения установлено лишь то, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать в себе документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям, установленным Банком для Участника электронного аукциона, в соответствии с перечнем документов, указанным в Документации.

Также Положением в требованиях к участникам закупочных процедур (пункт 5.3 Положения) предусмотрено, что закупочной документацией к участникам могут быть

установлены иные дополнительные требования, не перечисленные в разделе 5 Положения (Требования к Участникам закупочных процедур).

Вместе с тем, как следует из смысла ч. 10 ст.4 Закона о закупках, если в Положении требование не предусмотрено, заказчик не вправе устанавливать данное требование в документации. Таким образом, в Положении о закупке должны быть предусмотрены все возможные к установлению требования, а их конкретный перечень в отношении отдельной закупки определен в документации.

Из изложенного следует, что требования к составу заявки участников аукциона сформулированы заказчиком в аукционной документации с нарушением пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОП «Запад» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банка ОАО «Сбербанк России» нарушений выявлено нарушение пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. В действиях комиссии заказчика в лице Уральского банка ОАО «Сбербанк России» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Уральского банка ОАО «Сбербанк России» выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

О.В. Литяева

Р.Г. Анисимов

