



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

20 АВГ 2015 № 189-А
На № от

Акционерное общество "Производственное
объединение "Уральский оптико-
механический завод" имени Э. С. Яламова"
620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная,
д. 33б

ООО «ЭнергоМашКонтракт»
107113, г. Москва, Сокольнический вал, д.
2А

РЕШЕНИЕ № 189-А

г. Екатеринбург

30.07.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного общества "Производственное объединение "Уральский оптико-механический завод" имени Э. С. Яламова" – Соснина И.С. (доверенность № 109-236 от 01.01.2015г.), Бушмакина Ю.Л. (доверенность № 109-161 от 01.01.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ЭнергоМашКонтракт» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоМашКонтракт» (107113, г. Москва, Сокольнический вал, д. 2А) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Производственное объединение "Уральский оптико-механический завод" имени Э. С. Яламова" (далее - АО "ПО "УОМЗ") (620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 33б) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона № 31502491121 на право заключения договора на поставку и монтаж обрабатывающих центров по проекту "Реконструкция специального производства со строительством механосборочного корпуса" для нужд АО "ПО "УОМЗ" в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоМашКонтракт» (вх. № 01-16364 от 22.07.2015г.) с

информацией о нарушении заказчиком в лице АО "ПО "УОМЗ" Закона о закупках при проведении электронного аукциона № 31502491121 на право заключения договора на поставку и монтаж обрабатывающих центров по проекту "Реконструкция специального производства со строительством механосборочного корпуса" для нужд АО "ПО "УОМЗ".

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно отказал в допуске к участию в торгах ООО «ЭнергоМашКонтракт». В связи с изложенным, заявитель просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласилась, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупочной деятельности Открытого акционерного общества «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э. С. Яламова» (далее по тексту – Положение), утвержденного Советом директоров ОАО «ПО «УОМЗ» (протокол от «12» октября 2013 г. №15/2013) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №15 от 17.03.2015г.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Требования к участникам закупки регламентированы статьей 7 Положения.

Согласно части 7.1 статьи 7 Положения при закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в документации о закупке Заказчик вправе установить следующие требования к участникам закупки:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в торгах или иным способом закупки;

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в торгах или на день подведения итогов запроса котировок, запроса предложений, тендера не принято.

5) отсутствие в предусмотренных Федеральными законами (№223-ФЗ и №94-ФЗ; №44-ФЗ -при вступлении в силу) реестрах недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки.

Кроме того, в соответствии с частью 7.2 статьи 7 Положения при закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчиков в документации о закупке Заказчик также вправе установить следующие требования к участникам закупки:

1) обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

2) наличие у участников закупки производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки, а также наличие военной приемки и др.

3) наличие у участников закупки профессиональной компетентности, положительной деловой репутации, надежности, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;

4) иные квалификационные требования, связанные с предметом закупки.

Частью 7.6 статьи 7 Положения установлено, что Заказчик, Закупочная комиссия проверяют соответствие участников закупки требованиям, указанным в ч.7.1 – 7.3 ст.7 настоящего Положения. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке.

Статьей 8 Положения установлены условия допуска участников, подавших свои заявки, на участие в торгах, запросе предложений, запросе котировок.

В соответствии с пунктом 1 части 8.1 статьи 8 Положения при рассмотрении заявок на участие в электронном или закрытом конкурсе, электронном аукционе (рассмотрении и оценке заявок на участие в электронном запросе котировок, электронном запросе предложений) закупочная комиссия вправе не допустить к участию в конкурсе, электронном аукционе (отклонить заявку на участие в электронном запросе котировок, электронном запросе предложений такого участника) в случае, если заявка на участие и/или документы, представленные в составе заявки на участие, не соответствует требованиям документации о закупке, в том числе не представлены сведения и/или документы, предоставление которых в заявке (в составе заявки) предусмотрено документацией о закупке.

Процедура проведения электронного аукциона регламентирована статьей 13 Положения.

Частью 13.7 статьи 13 Положения установлено, что порядок проведения электронного аукциона установлен в разделе 7 Инструкции (Приложение № 1).

Требования к содержанию аукционной документации установлены статьей 7.3 Инструкции по проведению закупочных процедур АО "ПО "УОМЗ" (далее – Инструкция) (приложение №1 к Положению).

Требования к составу заявки участников электронного аукциона установлены статьей 7.5 Инструкции.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе регламентирован статьей 7.6 Инструкции.

В соответствии с частью 7.6.1 статьи 7.6 Инструкции закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие предусмотренные частью 7.5.2. статьи 7.5 настоящей Инструкции сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частями 7.6.3-7.6.5 статьи 7.6 Инструкции определено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих сведения, предусмотренные частью 7.5.2 статьи 7.5 настоящей Инструкции, закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, участником электронного аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в электронном аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 7.6. настоящей Инструкции. Участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случаях, предусмотренных пунктами 1-5,7 части 8.1 статьи 8 Положения. Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 7.6.4 статьи 7.6 настоящей Инструкции, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1.4 части 1 аукционной документации (общие условия проведения электронного аукциона) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе содержатся в разделе Форма заявки настоящей Документации и пунктах 11.1, 11.2 настоящего раздела.

Требования к участникам электронного аукциона установлены пунктом 10 раздела 1.4 части 1 аукционной документации.

Пунктом 11 раздела 1.4 части 1 аукционной документации предусмотрено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется участником закупки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные пунктами 11.1, 11.2 настоящего раздела, части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно и по формам, установленным в части 3 настоящей документации об электронном аукционе (с учетом требований, установленных в части 3 настоящей документации), и в порядке, установленном регламентом электронной площадки.

Согласно пункта 11.1 раздела 1.4 части 1 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика, а также согласие участника закупки на поставку и монтаж товара на условиях документации об электронном аукционе, выраженное и оформленное отдельным файлом, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (в том числе количество), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), модель и производителя предлагаемого для поставки товара.

Техническое задание предусмотрено частью 2 аукционной документации.

Разделом 3.1 части 3 аукционной документации установлены формы документов к первой части заявки участников аукциона. В частности, пунктом 3.1.2 раздела 3.1 части 3 аукционной документации предусмотрена следующая форма технического предложения участника аукциона:

№	Наименование	Товарный знак	Модель	Производитель	Количество
1.	(указать наименование предлагаемого товара)	(указать товарный знак (словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара)	(указать модель предлагаемого товара)	указать наименование производителя предлагаемого товара)	(указать количество предлагаемого товара)
2.	Технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства), качество, безопасность.				
2.1	(Указать наименование, кол-во, товарный знак, модель, производитель, конкретные показатели предлагаемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Необходимо прямо указать, что каждый обрабатывающий центр обладает указанными показателями, характеристиками и т.п.				
2...	Гарантия сроком __ месяцев (указать конкретный срок гарантии на предлагаемый участником закупки товар) с момента подписания сторонами акта приема-сдачи выполненных работ.				

Инструкция:

Участник закупки заполняет таблицу с техническим предложением в соответствии с требованиями формы технического предложения.

Участник закупки прикрепляет на площадку отдельный файл с техническим предложением и подписывает его электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

В соответствии с разделом 14 (порядок оценки и сопоставления заявок на участие в электронном аукционе) части 1 аукционной документации на этапе рассмотрения первых частей заявок Участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случаях, предусмотренных подпунктами 1-5,7 настоящего пункта.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в случаях, предусмотренных подпунктами 1-7 настоящего пункта, а именно (подпункт 1) заявка на участие и/или документы, представленные в составе заявки на участие, не соответствует требованиям документации о закупке, в том числе не представлены сведения и/или документы, предоставление которых в заявке (в составе заявки) предусмотрено документацией о закупке.

На участие в электронном аукционе поступили заявки от 3 участников. При этом две заявки были отклонены комиссией заказчика как не соответствующие требованиям аукционной документации (с порядковыми номерами 1 и 2) и одна заявка (с порядковым номером 3) допущена до участия в торгах (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31502491121 от 17.07.2015г.). Электронный аукцион признан не состоявшимся.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 31502491121 от 17.07.2015г. заявка ООО «ЭнергоМашКонтракт» (порядковый номер заявки 2) отклонена комиссией заказчика по следующим основаниям:

«отказать в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 8.1 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «ПО «УОМЗ». Обоснование принятого решения:

- Техническое предложение подано не по форме, установленной в п.3.1.2. документации, что не соответствует требованиям п.11 раздела 1.4. документации.

- Техническое предложение не содержит наименования производителя предлагаемого товара, что не соответствует требованиям п.11 раздела 1.4. документации, требованиям формы п.3.1.2. документации.

- В техническом предложении участника отсутствует информация по следующим пунктам технического задания, что не соответствует требованиям п.11 раздела 1.4. документации, формы 3.1.2. части 3 документации:

«Комбинированный интерфейс для подключения к центральной автоматизированной складской системе Fastems должен включать:

интерфейс для аппаратного обеспечения для аварийного останова и защитных дверей, подключение через ASi Safety;

интерфейс для шины Profibus соединение через DP/DP;

интерфейс Ethernet.»

- Не указаны конкретные показатели по следующим пунктам технического предложения участника, что не соответствует п.11 раздела 1.4. документации, требованиям формы п.3.1.2. документации:

«п.2.3 обработка деталей весом не менее 200 кг по пяти осям»

«п.2.24. регулировка фокуса ручная/автоматическая»

- По тексту согласия не указано наименование участника закупки, что не соответствует требованиям п.11 раздела 1.4. документации, формы 3.1.1. части 3 документации.

- В сведениях об участнике не указано сокращенное наименование участника закупки, что не соответствует требованиям п.11 раздела 1.4. документации, формы 3.1.3. части 3 документации».

Комиссия Свердловского УФАС России, рассмотрев заявку заявителя установила следующее.

Форма технического предложения, приложенная к заявке ООО «ЭнергоМашКонтракт», не соответствует форме технического предложения установленной в пункте 3.1.2 части 3 аукционной документации. Инструкцией к указанной форме прямо установлено, что участник закупки заполняет таблицу с техническим предложением в соответствии с требованиями формы технического предложения. Вместе с тем, участник приложил в составе своей заявки форму технического предложения отличную от той, которая утверждена в аукционной документации заказчика.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ЭнергоМашКонтракт» в связи с тем, что участник подал свое техническое предложение не по форме, установленной в аукционной документации.

Как указано выше, форма технического предложения заказчика, установленная в пункте 3.1.2 части 3 документации содержит требование к указанию наименования производителя товаров, представляемых участником в составе первой части своей заявки. Вместе с тем, форма технического предложения заявителя в нарушение п.11 раздела 1.4. документации, п.3.1.2. раздела 3 документации не содержит наименования производителя предлагаемых ООО «ЭнергоМашКонтракт» в составе первой части своей заявки товаров.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ЭнергоМашКонтракт» в связи с тем, что участник в своем техническом предложении не указал наименование производителей предлагаемых к поставке товаров в соответствии с требованиями аукционной документации.

Техническим заданием (раздел 2 документации) установлены следующие конкретные показатели товара, закупаемого в рамках рассматриваемой закупки, которым должна соответствовать заявка участника аукциона в соответствии с пунктом 11 раздела 1.4 части 1 аукционной документации:

«Комбинированный интерфейс для подключения к центральной автоматизированной складской системе Fastems должен включать:

интерфейс для аппаратного обеспечения для аварийного останова и защитных дверей, подключение через ASi Safety;

интерфейс для шины Profibus соединение через DP/DP;

интерфейс Ethernet.».

Вместе с тем, форма технического предложения ООО «ЭнергоМашКонтракт» не содержит информации по вышеуказанным пунктам технического задания заказчика.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ЭнергоМашКонтракт» в связи с тем, что техническое предложение участника аукциона не соответствовало техническому заданию заказчика.

Техническим заданием установлены следующие конкретные показатели товара, закупаемого в рамках рассматриваемой закупки, которым должна соответствовать заявка участника аукциона в соответствии с пунктом 11 раздела 1.4 части 1 аукционной документации:

«Наклонно-поворотный стол с ЧПУ:

Максимальная нагрузка стола: *не менее 200кг*

Камера для обзора рабочей зоны:

фокус должен регулироваться вручную *или* автоматически».

Вместе с тем, форма технического предложения ООО «ЭнергоМашКонтракт» содержит следующие характеристики вышеназванных требований к первой части заявки участника аукциона:

«п.2.3 обработка деталей весом **не менее 200 кг** по пяти осям»

«п.2.24. регулировка фокуса **ручная/автоматическая**»

Таким образом, как следует из вышеизложенного, заявитель не указал по приведенным позициям конкретные показатели товаров, предлагаемые им к поставке, в соответствии с требованиями пункта 11 раздела 1.4 части 1 аукционной документации. Следовательно, комиссия заказчика правомерно приняла решение об отклонении заявки ООО «ЭнергоМашКонтракт» ввиду непредставления участником конкретных

показателей предлагаемых к поставке товаров по пунктам 2.3 и 2.24 технического предложения в составе заявки участника.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с пунктом 11 раздела 1.4 части 1 аукционной документации должна содержать среди прочего согласие участника закупки на поставку и монтаж товара на условиях документации об электронном аукционе, выраженное и оформленное отдельным файлом.

В согласии участника на поставку и монтаж товара на условиях документации об электронном аукционе, указано, что «Общество с ограниченной ответственности в лице коммерческого директора Баранника Ю.Е. ... выражает согласие на поставку и монтаж товара, указанного в первой части заявки, на условиях документации об электронном аукционе». Вместе с тем, в согласии отсутствует указание на полное наименование участника, а именно, Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоМашКонтракт», что не позволяет комиссии заказчика надлежащим образом идентифицировать участника закупки давшего свое согласие на поставку и монтаж товара и не соответствует требованиям, установленным документацией.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ЭнергоМашКонтракт» в связи с тем, что участник в тексте согласия на поставку и монтаж товара на условиях документации не указал полное наименование юридического лица, от имени которого подана заявка на участие в данной закупке.

Пунктом 3.1.3 раздела 3.1 части 3 аукционной документации установлена форма сведений об участнике, которая предоставляется таким участником в составе первой части своей заявки на участие в электронном аукционе. Данная форма предусматривает указание полного и сокращенного наименования организации, от имени которой подана заявка на участие в электронном аукционе и ее организационно-правовой формы.

Вместе с тем, в форме сведений об участнике, приложенной ООО «ЭнергоМашКонтракт» в составе своей заявки, в нарушение требований пункта 11 раздела 1.4 части 1 и пункта 3.1.3 раздела 3.1 части 3 аукционной документации не указано сокращенное наименование участника аукциона, подавшего данную заявку.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ЭнергоМашКонтракт» в связи с тем, что участником не указано свое сокращенное наименование в форме сведений об участнике, что предусмотрено аукционной документацией.

В связи с изложенным, доводы заявителя жалобы не нашли своего подтверждения. Заявка ООО «ЭнергоМашКонтракт» правомерно отклонена закупочной комиссией АО "ПО "УОМЗ" как не соответствующая требованиям аукционной документации. Нарушений законодательства о закупках в части отклонения от участия в аукционе заявки ООО «ЭнергоМашКонтракт» в действиях комиссии заказчика в лице АО "ПО "УОМЗ" не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭнергоМашКонтракт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО "ПО "УОМЗ", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО "ПО "УОМЗ", его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев

