



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

20. 09. 2015 № 3017/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ООО «Адванта»
115533, г. Москва, проспект Андропова, 22
e-mail: andrey.lankovich@advantamed.ru

Департамент здравоохранения
Орловской области
302028, г. Орёл, пл. Ленина, 1
e-mail: apu@apu.zdravorel.ru

ГУП Орловской области «Орелфармация»
302026, г. Орёл, ул. Красина, 6А

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 240-15/03 АЗ

17.09.2015

г. Орел

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии И.В. Солдатенковой заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия), Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей: ответчика по делу – Департамент здравоохранения Орловской области, Торопова И.Н. (доверенность 06-04-3210 от 06.08.2015), Чепрунова Р.Ю. (доверенность №06-04-3211 от 06.05.2015); заинтересованного лица – ГУП ОО «Орелфармация», Королевой А.В. (доверенность №1181 от 11.08.2015), Воробьевой Г.А. (доверенность №1181 от 11.08.2015); заявителя – ООО «Адванта», не явился, извещен надлежаще,

рассмотрев дело №240-15/03 АЗ по признакам нарушения Департаментом здравоохранения Орловской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

003848 ❄

Заявитель указал, что конкурсная документация на услуг по организации лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в Орловской области, извещение № 0154200002715000373 (далее – Конкурс) не соответствует требованиям законодательства в части описания объекта закупки, а именно: «заказчик в содействии с уполномоченным органом, приняли решение ограничить возможный круг участников путем включения в состав объекта закупки услуг по обеспечению лекарственными средствами граждан и указание на то, что исполнитель обеспечивает необходимое количество лекарственных препаратов для лекарственного обеспечения граждан закупку лекарственных средств для целей оказания данных услуг», что является нарушением статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

То есть, по мнению Заявителя, объединив в один лот поставку и услугу Заказчик сократил возможное количество участников (хозяйствующих субъектов), которые способны и желают осуществить поставку данных лекарственных средств без оказания услуг по обеспечению лекарственными средствами граждан, что свидетельствует о признаках нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которой запрещается совмещение функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и функций хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» к полномочиям Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданным для осуществления органом государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся следующие полномочия по организации обеспечения граждан, лекарственными препаратами для медицинского применения изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов:

1) осуществление закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов;

3) организация обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

В пункте 9 постановления Правительства Орловской области от 25.03.2015 №129 «Об утверждении Порядка льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в Орловской области за счет средств областного бюджета» установлено, что льготное лекарственное обеспечение (поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения, хранение, доставка их в аптечные организации, осуществляющие отпуск лекарственных средств, организация отпуска лекарственных средств через аптечные организации) граждан, указанных в части 2 статьи 1 Закона Орловской области от 13.08.2009 №942-ОЗ «О льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан в Орловской области», а также отдельных категорий граждан в Орловской области выполняется организациями, осуществляющими фармацевтическую деятельность,

определенными Департаментом здравоохранения Орловской области в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В то же время часть 2 статьи 2 Закона Орловской области от 13.08.2009 №942-ОЗ «О льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан в Орловской области» предусматривает, что поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения в целях предоставления мер социальной поддержки по льготному лекарственному обеспечению граждан, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, осуществляется на основе государственных контрактов в соответствии с законодательством.

17.08.2015 Представители Заказчика, пояснили Комиссии, что объект закупки сформирован с учетом нужд Заказчика в соответствии с требованиями Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Закон о социальной помощи) и других актов.

На заседании Комиссии было установлено, что в Орловской области принят закон Орловской области от 13.08.2009 №942-ОЗ «О льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан в Орловской области». В части 2 статьи 2 закона Орловской области от 13.08.2009 №942-ОЗ «О льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан в Орловской области» установлено: «поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения в целях предоставления мер социальной поддержки по льготному лекарственному обеспечению граждан, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, осуществляется на основе государственных контрактов в соответствии с законодательством».

Из пункта 5.7 Положения о Департаменте здравоохранения Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 22.12.2014 №399, следует что Департамент здравоохранения Орловской области «организует лекарственное обеспечение населения Орловской области:

5.7.1. Участвует в разработке и реализации программ и мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами.

5.7.2. Организует обеспечение граждан, включенных в федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

5.7.3. Организует льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий населения Орловской области, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой.

5.7.4. Организует обеспечение граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих острых и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидизации.

5.7.5. Ведет региональный сегмент федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и обеспечивает своевременное представление сведений,

содержащихся в нем, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5.7.6. Организует обеспечение лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

5.7.8. Устанавливает перечень медицинских организаций, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленных подразделений (амбулаторий, ФАПов, кабинетов (центров, отделений) общей врачебной (семейной) практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также перечень лекарственных препаратов (за исключением наркотических и психотропных лекарственных препаратов), продажа которых может осуществляться указанными организациями и их обособленными подразделениями».

При ознакомлении с информацией о закупке на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Комиссия констатировала размещение во вкладке «Единый государственный реестр государственных и муниципальных контрактов» сведения о контракте заключенном по результатам закупки извещение №0154200002715000373 создание реестровой записи контракта № 25753061308 15 000097, при этом в разделе «документы» данного контракта размещены по контракту два файла 05.08.2015 в 19:13 «1-ОНЛС-к(1) №25753061308150000970007» и «1-онлс-к доп. согл. 1 №25753061308150000970008», которые содержат информацию о заключенном 26.06.2015 контракте и дополнительном соглашении. При этом цена размещенного на официальном сайте контракта составляет 45 808 370,70 рубля, а дополнительного соглашения – 45 782 508,43 рубля, тогда как представленная копия контракта от 26.06.2015 №1-ОНЛС-К не содержит дополнительного соглашения и цена контракта составляет 43 066 620 рубля. Данная информация по цене контракта не соответствует цене, предложенной в ходе закупки ГУП ОО «Орелфармация» и должна составлять 45 808 370,70 рубля.

Комиссия, рассмотрев документы, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в деле, пришла к выводу о том, что в целях полного и всестороннего рассмотрения дела необходимо получение дополнительных пояснений и документов.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела №240-15/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрения дела №240-15/03 АЗ на **29 сентября 2015** в **09 часов 30 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В срок до 22 сентября 2015 представить дополнительные документы:
 - 3.1. Департамент здравоохранения Орловской области:
 - письменные пояснения по существу дела с учётом рассмотрения вопросов на заседании Комиссии 17.08.2015;
 - письменные пояснения по несоответствию размещенного на сайте контракта от 26.06.2015 1-ОНЛС-К и дополнительного соглашения от 26.06.2015 с

представленной на заседании 17.08.2015 копией контракта от 26.06.2015 №1-ОНЛС -К;

- иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу

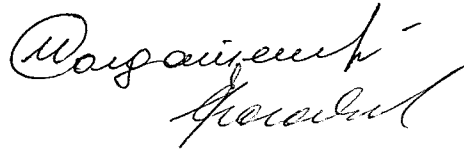
3.2. ГУП ОО «Орелфармация»:

- копии договоров поставки лекарственных средств, заключенных для исполнения государственного контракта №1- ОНЛС -К от 26.06.2015;

- копию Положения о закупках, действующего на 01.01.2015;

- иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.