



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по делу №20/2015

Резолютивная часть оглашена: 10.08.2015

В полном объеме изготовлено: 21.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (Приказ от 15.07.2015 № 276) в составе:

председатель Комиссии М.А. Анисимова, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Жабокрик И.Л., начальник отдела контроля органов власти;
Смирнягина Л.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Олейник К.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

ответчика

- Администрация города Нижний Тагил (ул. Пархоменко, д. 1А, г. Нижний Тагил, Свердловская область, 622034), Адеев Д.П. (доверенность № 01-01/3013 от 26.05.2014);

заявителя:

- Калашников М.М. (пр-кт Октябрьский, д. 2 кв. 61, г. Нижний Тагил, Свердловская область) – лично,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 20/2015 по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции Администрацией города Нижний Тагил, выразившегося в издании Постановления от 09.02.2015 № 313-ПА «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил», п. 323 которого установлены дополнительные требования при проектировании и монтаже вывесок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 20/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 15.07.2015 № 276, Определением от 20.07.2015 назначено к рассмотрению на 10.08.2015 на 14 час. 00 мин., когда и была оглашена резолютивная часть решения.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление Калашникова М.М., указывающее на наличие признаков нарушения Администрацией города Нижний Тагил антимонопольного законодательства.

В своем заявлении *Калашников М.М.* (вх.№01-5678 от 17.03.2015) сообщил следующее:

Администрацией города Нижний Тагил издано Постановление № 313-ПА от 09.02.2015, которым внесены изменения в Правила благоустройства, обеспечения

чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил (далее – Правила благоустройства).

Данным Постановлением введен в действие п. 323, согласно которому: «с целью обеспечения безопасности при эксплуатации вывесок проектирование, изготовление и монтаж вывесок должны выполняться организациями, имеющими допуск саморегулируемой организации (далее – СРО) для проведения указанных работ, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами».

Заявитель утверждает, что проектирование, изготовление и монтаж вывесок не является деятельностью, связанной с капитальным строительством. Таким образом, данный пункт, ограничивает конкуренцию между рекламными агентствами, которые могут иметь допуск СРО.

Также заявителем было сообщено, что руководителем аппарата Администрации города Нижний Тагил была проведена встреча в марте 2015 с представителями рекламных агентств, на котором было уточнение, что допуск СРО нужен при проектировании и монтаже крупногабаритных вывесок, однако нигде не указано, что является крупногабаритной вывеской.

Вместе с тем, заявителем были согласованы с Администрацией города Нижний Тагил, изготовлены и установлены вывески, на которые разрешение СРО не запрашивалось.

Администрация города Нижний Тагил в письменных объяснениях (вх.№ 01-8771 от 21.04.2015) и представителем на заседании комиссии сообщено следующее.

Принятые изменения и дополнения в Правила благоустройства, утвержденные Постановлением № 313-ПА от 09.02.2015 Администрацией города Нижний Тагил разработаны с учетом федерального и областного законодательства.

Из буквального толкования спорной нормы следует, что допуск СРО необходим для организаций, изготавливающих и монтирующих вывески «в соответствии с действующими нормативными правовыми актами».

Согласно пп. 3.4 п. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ установление перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, относится к полномочиям органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности.

Указанный перечень видов работ установлен Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень видов работ).

В настоящее время Перечень видов работ не содержит такого вида работ как изготовление и монтаж вывесок.

Вместе с тем, как указано выше, п. 323 Правил благоустройства содержит отсылочную норму, и формулировка пункта подчеркивает, что в случае включения Министерством регионального развития работ по изготовлению и монтажу вывесок в соответствующий перечень для проведения таких работ, рекламным агентствам потребуется допуск СРО.

Таким образом, спорная норма является отсылочной и действует только при наличии нормы (норм) соответствующих правовых актов, посвященных правоотношениям в сфере строительства.

Пункт 323 Правил благоустройства в настоящее время носит информативный характер и лишь указывает на вероятную необходимость получения рекламными агентствами допуска СРО. Кроме того, принятие п. 323 обусловлено соображениями безопасности граждан и напоминает лицам, участвующим в установке вывесок, о необходимости выполнять монтаж с соблюдением строительных норм.

На основании изложенного, Администрация города Нижний Тагил считает, что п. 323 Правил благоустройства не нарушает требований антимонопольного законодательства.

Также сообщено, что Администрацией города Нижний Тагил принято Постановление от 10.08.2015 № 2024-ПА «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил».

Оценив в соответствии с п.1 и п.2 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст.25, ч.2 ст.39, ч.2 ст.44, ч.4 и ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции одной из целей антимонопольного законодательства является обеспечение защиты конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ст. 3 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного

перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров

Постановлением Администрации города Нижний Тагил № 1450 от 25.06.2013 утверждены «Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил» (с изменениями от 06.05.2014 № 854-ПА, от 30.12.2014 № 2831-ПА).

Администрацией г. Нижний Тагил Постановлением от 09.02.2015 № 313- ПА внесены изменения в Правила благоустройства, путем введения двух глав: «Требования к оформлению вывесок и оформлению витрин», «Распространение наружной рекламы».

Согласно п. 323 Главы 20 указанного Постановления с целью обеспечения безопасности при эксплуатации вывесок проектирование, изготовление и монтаж вывесок должны выполняться организациями, имеющими допуск саморегулируемой организации (СРО) для проведения указанных работ, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

В соответствии с п. 17 ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) и основанная на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

На основании п. 1 ст. 55.1 Градостроительного Кодекса РФ основными целями саморегулируемых организаций являются:

1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;

2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

На основании ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ Перечень видов работ (Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны

учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства.

Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» устанавливает ограниченный перечень видов работ, предполагающий наличие свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту по видам работ.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Проектирование, изготовление и монтаж вывесок не включены в перечень видов работ, следовательно, в порядке ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса допуск саморегулируемой организации для указанных видов работ не требуется, проектирование, изготовление и монтаж вывесок могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами в рамках действующего законодательства.

Исходя из вышеизложенного, Администрацией г. Нижний Тагил установлены требования к видам работ, отсутствующие в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, тем самым орган местного самоуправления ограничивает (может ограничить) конкуренцию для хозяйствующих субъектов при проектировании, изготовлении и монтаже вывесок.

В ходе рассмотрения дела Комиссии было представлено Постановление Администрации города Нижний Тагил от 10.08.2015 № 2024-ПА, которым п. 323 Правил благоустройства изложен в следующей редакции: «проектирование, изготовление и монтаж вывесок, установка и эксплуатация которых оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами при наличии выданного саморегулируемой организацией (СРО) свидетельства о допуске к таким работам в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности».

Комиссия Свердловского УФАС России считает, что уточнение Администрацией города Нижний Тагил п. 323 Правил благоустройства также может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Администрация города Нижний Тагил не может устанавливать дополнительные требования к проектированию, изготовлению и монтажу вывесок, которые противоречат федеральному, областному законодательствам.

Таким образом, комиссия антимонопольного органа установила в действиях Администрации города Нижний Тагил факт нарушения п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании Постановления от 09.02.2015 № 3130-ПА «О

внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил», п. 323 которого установлены дополнительные требования при проектировании и монтаже вывесок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п.5 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

В соответствии с подп. «а» п. 3 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет полномочия по выдаче федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией города Нижний Тагил п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании Постановления от 09.02.2015 № 313-ПА «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил», п. 323 которого установлены дополнительные требования при проектировании и монтаже вывесок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать Администрации города Нижний Тагил предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии:



М.А. Анисимова

Члены комиссии:



И.Л. Жабокрик



Л.В. Смирнягина



К.В. Олейник

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №20/2015

21.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (Приказ от 15.07.2015 № 276) в составе:

председатель Комиссии Анисимова М.А. заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Жабокрик И.Л., начальник отдела контроля органов власти;
Смирнягина Л.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Олейник К.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия на основании своего решения от 21.08.2015 по делу № 20/2015 о нарушении Администрацией города Нижний Тагил п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании Постановления от 09.02.2015 № 313-ПА «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил», п. 323 которого установлены дополнительные требования при проектировании и монтаже вывесок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации города Нижний Тагил **в срок до 30.09.2015** прекратить нарушение п. 3 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании Постановления от 09.02.2015 № 313-ПА «О внесении изменений в Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Нижний Тагил», п. 323 которого установлены дополнительные требования при проектировании и монтаже вывесок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, путем исключения указанного пункта;

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган до 05.10.2015.

Председатель Комиссии


М.А. Анисимова

члены Комиссии:


И.Л. Жабокрик


Л.В. Смирнягина


К.В. Олейник

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.