



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.08.2015 № *2968/06-07*

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Департамент ЖКХ, транспорта и
связи Администрации городского
округа город Рыбинск
152901, г. Рыбинск,
ул. Стоялая, д. 19.

Заявитель -
ОАО «Рыбинскэлектротранс»
152930, г. Рыбинск,
ул. Ворошилова, д. 25.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/64-15**

18 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

- представителей организатора торгов — Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск, Минеевой О.Н., Ивановой Н.В. (по доверенностям),

- представители заявителя — ОАО «Рыбинскэлектротранс», на заседание Комиссии не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ОАО «Рыбинскэлектротранс» на действия организатора торгов — Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск (далее — Департамент, Организатор торгов), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ОАО «Рыбинскэлектротранс» на действия организатора торгов при проведении открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных

008812

предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского округа город Рыбинск с посадкой (высадкой) пассажиров в установленных остановочных пунктах по маршрутам №№ 2, 3, 10, 12, 15, 17, 27, 29 (далее - Конкурс).

Обжалуемые действия — утверждение конкурсной документации, содержащей дискриминационные условия и условия, приводящие к ограничению (устранению) конкуренции, в том числе:

- объединение нескольких внутримunicipальных маршрутов в один лот;
- наличие в перечне критериев данных о нарушении условий договора и наличие обоснованных жалоб;
- отсутствие в перечне критериев наличия оборудования на транспортных средствах, позволяющих контролировать движение подвижного состава (спутниковая навигация ГЛОНАСС);
- отсутствие в перечне критериев возможности работать по более низкому тарифу для населения и т.д.

На заседании Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также конкурсную документацию по обжалуемым торгам.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа. При этом формы, в которых органы местного самоуправления осуществляют создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения, законодателем не определены, орган местного самоуправления вправе самостоятельно регулировать вопросы транспортного обслуживания населения, в том числе передавать перевозчикам на обслуживание городские маршруты пассажирского транспорта на конкурсной основе, определять условия проводимого конкурса, имея своей целью обеспечение бесперебойного и безопасного процесса транспортного обслуживания населения,

улучшение транспортного обслуживания населения, снижение аварийности на пассажирском транспорте.

В соответствии с пунктом 2.5. Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по внутримunicipальным маршрутам регулярного сообщения, утвержденного постановлением главы ГО г. Рыбинск от 21.01.2008 № 55, регулярные перевозки пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам осуществляются перевозчиками на основании лицензии на перевозку пассажиров, полученной в установленном действующим законодательством порядке, и договора, **заключенного с заказчиком перевозок, по результатам конкурса.**

Конкурсы на право оказания услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по внутримunicipальным маршрутам проводятся заказчиком перевозок в порядке, установленном действующим законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления городского округа город Рыбинск (пункт 2.6 вышеуказанного порядка).

Порядок организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения утвержден Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 21.01.2008 № 55 (далее - Порядок).

Согласно пункту 2.2. Порядка организатором проведения конкурса является Департамент жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск.

Департамент в рассматриваемой ситуации является структурным подразделением Администрации городского округа город Рыбинск, осуществляющим полномочия Администрации по решению вопросов местного значения в сфере городского хозяйства, в том числе организации транспортного обслуживания населения городского округа.

17.07.2015 года на официальном сайте Администрации городского округа город Рыбинск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация. Данный Конкурс включает в себя один лот, который, в свою очередь, состоит из внутримunicipальных маршрутов № 2, 3, 10, 12, 15, 17, 27, 29.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 3.5. Порядка конкурсная документация разрабатывается департаментом, утверждается директором департамента. Таким образом, Департамент в рамках предоставленных полномочий принял решение о проведении конкурса и утвердил конкурсную документацию к оспариваемому Заявителем Конкурсу. На уровне федерального и регионального законодательства единые правила проведения подобного рода конкурсных процедур, в том числе относительно принципов формирования лотов, до настоящего времени не установлены. **Каких-либо запретов, связанных с формированием лотов, действующее законодательство также не предусматривает.**

Согласно пункту 2.1. Порядка на конкурс выставляются лоты - маршруты, открытые решением администрации города и включенные в реестр внутримunicipальных маршрутов регулярного сообщения. **Лот может состоять из нескольких маршрутов.** В конкурсе на право выполнения регулярных перевозок может участвовать отдельный перевозчик **или группа перевозчиков, заключивших соглашение о совместном обслуживании маршрута.**

Поскольку действующее законодательство не содержит запретов, связанных с установлением соответствующих условий (критериев) для участия в открытом конкурсе, то Департамент в соответствии со своей компетенцией вправе самостоятельно определять порядок проведения конкурса.

Согласно пункту 3.5. Порядка конкурсная документация должна содержать, в том числе,

- **требования к качеству, характеристикам услуги,** требования к ее безопасности и другие показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям департамента, в том числе место, условия и сроки оказания услуг;

- **требования к конкурсантам,** установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации в области организации пассажирских перевозок;

- **критерии оценки заявок на участие в конкурсе,** устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в области организации пассажирских перевозок.

Таким образом, вышеуказанными положениями Порядка установлено право Организатора торгов устанавливать те или иные требования к конкурсантам, в том числе и о необходимом количестве транспортных средств, планируемых к использованию для выполнения пассажирских перевозок.

Определенное количество единиц транспорта, задействованного в перевозках, определяется Организатором торгов в зависимости от планируемой регулярности осуществления перевозок, пассажиропотока и иных критериев.

Учитывая, что пунктом 2.2. Порядка Департамент определен как Организатор торгов, то он **обязан** определить то количество единиц транспорта, которое будет необходимо для бесперебойного и эффективного осуществления перевозок по тому или иному маршруту. Определение количество и типа подвижного состава определено Департаментом в соответствии со своей компетенцией с учетом вышеприведенных доводов.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, лот был сформирован по территориальному принципу и принципу доходности (объединение рентабельных маршрутов с нерентабельными). Компенсация перевозчикам убытков, возникших в связи с работой на нерентабельном маршруте, бюджетом городского округа город Рыбинск не предусмотрена. Формирование убыточных маршрутов отдельными лотами могло послужить причиной отсутствия заявок на такой конкурс, либо отказа перевозчика от работы на таком маршруте. Соответственно, объединение рентабельных (маршруты №№ 12, 15) и нерентабельных маршрутов (маршруты №№ 2, 3, 10, 17, 27, 29) в один лот обеспечивает баланс финансовых показателей по ним.

Объединение маршрутов в лоты было также обусловлено различным пассажиропотоком и произведено в целях обеспечения бесперебойного,

равномерного функционирования системы пассажирских перевозок по всем муниципальным направлениям. Установив обстоятельства формирования маршрутов, а затем объединения их в лоты по принципу популярного и непопулярного (рентабельного и нерентабельного) в смысле спроса, Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу о последовательности и обоснованности действий Департамента по обеспечению пассажирских перевозок на территории данного муниципального образования, включая малорентабельные маршруты.

Учитывая вышеизложенное, при проведении Конкурса лот был сформирован на основе прогнозируемой рентабельности маршрутов таким образом, чтобы конкурс состоялся по каждому маршруту, а каждый лот предполагал возможность извлечения прибыли, отвечающей целям предпринимательской деятельности, с минимально возможными ее обременениями, с одной стороны, и исполнение социально значимой функции перевозки населения на территории города Рыбинска, не создавая при этом необоснованных препятствий и не предоставляя неоправданных преимуществ никому из претендентов при проведении конкурса.

2. Оспаривание права Департамента на формирование предметов открытого конкурса в виде лота с требуемым количеством транспортных средств, **критериев оценки конкурсантов** не является обоснованным.

Само по себе определение в конкурсной документации приведенных требований к участникам конкурса не свидетельствует о фактической невозможности всех лиц, имеющих право на оказание услуг по пассажирским перевозкам, принять участие в открытом конкурсе. Отсутствие у каких-либо из участников возможности обеспечить выполнение требований конкурсной документации является результатом их экономической деятельности и не свидетельствует о создании преимуществ каким-либо участникам при проведении торгов, не является нарушением прав этих лиц и ограничением заказчиком доступа к участию в открытом конкурсе. Сама по себе возможность проиграть в конкурсе не может расцениваться как ограничение доступа к хозяйственной деятельности, поэтому процедура конкурсного отбора лиц, имеющих право осуществлять пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования, не может рассматриваться как ограничение прав перевозчиков в сфере их хозяйственной деятельности.

Критерии, указанные в конкурсной документации, **в полном объеме совпадают с перечнем критериев, установленных пунктом 6.5. Порядка**, то есть того нормативного правового акта, который регламентирует порядок организации и проведения подобного рода конкурсов в городе Рыбинск.

Примечание к критериям «отсутствие нарушений условий договоров на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам и нарушений действующего законодательства, правовых актов органов местного самоуправления городского округа город Рыбинск в сфере транспортного обслуживания населения» и «отсутствие обоснованных жалоб населения на качество транспортного обслуживания конкурсантом» о том, что снятие баллов по данным критерием осуществляется на основании сведений заказчика(ов) перевозок не свидетельствует о том, что данные сведения представляет только Департамент.

Заказчиками в данном случае могут выступать **любые иные органы власти (либо местного самоуправления), ответственные за организацию перевозок пассажирским транспортом общего пользования.**

3. Критерий «наличие оборудования на транспортных средствах, позволяющих контролировать движение подвижного состава (спутниковая навигация ГЛОНАСС» в рассматриваемой ситуации не может рассматриваться как оценочный, так как это **общеобязательное** требование к автомобильным транспортным средствам, используемым для перевозки пассажиров (пункт «г» части 1 Постановления Правительства РФ от 25.08.2008 № 641, раздел I Приказа Минтранса РФ от 09.03.2010 № 55).

4. Пунктом 2.1.11. проекта договора об организации регулярных перевозок (форма № 8 приложения № 4 к конкурсной документации) определено, что перевозчик обязан взимать плату за перевозку пассажиров **на основании тарифов, установленных органом исполнительной власти Ярославской области**, уполномоченным в сфере регулирования тарифов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ярославской области. Перевозчику же предоставляются субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством РФ, субъекта РФ, а также на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки (льготные месячные проездные билеты) в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Пунктом 1 приказа Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 20.06.2014 № 66-тр/г установлен предельный (максимальный) тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа города Рыбинска в размере 18 рублей за разовую поездку.

Плата за перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок **определяется на основании договора об организации регулярных перевозок между перевозчиком и органом местного самоуправления городского округа города Рыбинска.** При этом размер указанной платы не может превышать предельных (максимальных) тарифов, установленных в пункте 1 настоящего приказа (пункт 2 Приказа).

Таким образом, договором об организации регулярных перевозок определено, что плата за перевозку пассажиров устанавливается в соответствии с приказом Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 20.06.2014 № 66-тр/г.

Кроме того, такой критерий как «возможность работы по более низкому тарифу» не предусмотрен Порядком, а следовательно не может быть использован Организатором торгов в конкурсной документации в качестве одного из критериев.

5. Довод Заявителя о том, что часть критериев не подходит для иногородних перевозчиков, не имеющих опыта работы в городе Рыбинске, по мнению Комиссии, не обоснован, так как в перечне критериев, установленных в Порядке и

конкурсной документации, отсутствует территориальный принцип отбора претендентов. Какого-либо дополнительного обоснования по данному доводу, а также по доводу о «занижении оценки при наличии транспорта оборудованного устройствами для использования инвалидами», Заявителем в жалобе не приведено.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Рассмотрев в полном объеме все доводы Заявителя, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемой ситуации признаков нарушения антимонопольного законодательства в обжалуемых действиях Департамента.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ОАО «Рыбинскэлектротранс» на действия организатора торгов — Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации городского округа город Рыбинск - необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 12.08.2015 № 7704/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов