



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

20 АВГ 2015

№

1096-1

Заказчик

Федеральное государственное унитарное  
предприятие "Комбинат  
"Электрохимприбор"  
624200, Свердловская, Лесной,  
Коммунистический, дом 6А

Заявитель:

ООО «Аквапура»  
620102, Свердловская область,  
г. Екатеринбург,  
ул. Мира, 37, а/я, 10

РЕШЕНИЕ № 209-А

г. Екатеринбург

14.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии представителей:

– заказчика в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" – Калинина И.В. (доверенность № 040-13/180с от 12.08.2015г.), Карпунина А.П. (доверенность №040-13/178с от 12.08.2015г.);

- в отсутствие заявителя жалобы, уведомленного о времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Аквапура» (620102, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, 37, а/я, 10) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" (624200, Свердловская, Лесной, Коммунистический, дом 6А) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31502493394 на очистку резервуаров и самотечной канализации на территории НФС районного водоснабжения, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аквапура» (вх. № 01-17112 от 05.08.2015) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме

№ 31502493394 на очистку резервуаров и самотечной канализации на территории НФС районного водоснабжения, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что отклонение заявки ООО «Аквапура» на отборочной стадии не соответствует требованиям законодательства. В составе заявки были приложены все необходимые документы.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, **государственными унитарными предприятиями**, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов и т.д.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке*, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.1 ст.4 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение), к которому ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" присоединено на основании Письма ДМОЗ ГК "Росатом" от 05.04.2013 № 1-1.8/12328, размещенное на официальном сайте в действующей редакции от 05.08.2015г.

23.06.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502493394 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на очистку резервуаров и самотечной канализации на территории НФС районного водоснабжения.

Начальная(максимальная) цена контракта – 5 813 853,93 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на отборочной стадии и подведению итогов 1621052-2 на участие в открытом запросе предложений в электронной форме было подано 6 заявок. Заявка заявителя жалобы признана несоответствующей требованиям документации в соответствии п. 19.8 на основании п. 14.9.4 Положения и п. 2.1 документации в связи с отсутствием заявленных арендованных материально-технических ресурсов, указанных в Справке о материально-технических ресурсах: экскаватор-погрузчик JCB, грузовой самосвал КАМАЗ.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные

заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 19.4 Положения документация по запросу предложений, с учетом предмета закупки, составляется по форме, приведенной в Приложении 16 к настоящему Стандарту.

Согласно п. 2.1 Приложения 16 Положения о закупках требования к участникам закупки устанавливаются (копируется таблица) согласно подразделу 1.1 Методики.

В соответствии с п. 1.1 Методики установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии) Приложения 15 Положения о закупках установлены обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке:

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
1)	Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:	
1.1)	<p>быть зарегистрированным в качестве юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, в установленном в Российской Федерации порядке (для российских участников);</p> <p>быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разрешения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации (для иностранных участников);</p>	<p>а) копии документов о государственной регистрации из следующих:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для юридических лиц – копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписка из ЕГРЮЛ);</li> <li>- для индивидуальных предпринимателей – копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (выписка ЕГРИП). Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки;</li> <li>- для иных физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность;</li> <li>- для иностранных лиц: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ копии документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства с переводом на русский язык;</li> <li>○ краткая пояснительная записка, содержащая: <ul style="list-style-type: none"> <li>- положения законодательства государства по месту его нахождения и (или) ведения деятельности, регламентирующие их правоспособность и условия осуществления деятельности, связанной с исполнением обязательств по договору (контракту), заключаемому по итогам закупки;</li> <li>- наименование и реквизиты (номер и дата принятия, номер и дата действующей редакции) национальных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми ведет свою деятельность иностранный участник закупки.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> <p>б) копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица) и, при необходимости, доверенность, если заявка на участие в закупке подписывается по доверенности). Если заявка на участие в закупке и (или) входящие в ее состав электронные документы подписаны разными лицами, то документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки и (или) входящих в ее состав документов, должны быть представлены на каждого подписавшего в соответствии с полномочиями;</p>
		в) копии учредительных документов в действующей редакции

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
		<p>(для юридических лиц);</p> <p>Г) копия уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее);</p> <p>Д) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;</li> <li>- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью или сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью, поскольку единственный участник (акционер) является единоличным исполнительным органом.</li> </ul>
1.2)	не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);	Е) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждение:
1.3)	не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);</li> <li>- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом);</li> <li>- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;</li> <li>- о неприостановлении деятельности участника закупки.</li> </ul>
1.4)	соответствовать требованиям, установленным на основании поручений Правительства Российской Федерации: должен раскрыть информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).	Ж) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации и документы, подтверждающие данные сведения.
1.5)	<p><i>[устанавливается для закупок с НМЦ 10 млн. руб. с НДС и более; при закупках с НМЦ до 10 млн. руб. с НДС – требование не устанавливается, и пункт удаляется с изменением последующей нумерации на последовательную]</i></p> <p>уровень обеспеченности финансовыми ресурсами участника закупки должен быть не ниже 30 единиц, согласно методике расчета</p> <p><i>[В документации о закупке устанавливается Методика расчета финансовой обеспеченности участника в соответствии с Приложением 3 к настоящей Методике]</i></p>	<p>З) копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный год и последний заверченный период, а именно: Форма по ОКУД 0710001 (бухгалтерский баланс) и Форма по ОКУД 0710002 (отчет о прибылях и убытках или отчет о финансовых результатах). Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность предоставляется с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением квитанции о приеме; бухгалтерская (финансовая) отчетность за последний заверченный период, заверенная подписями руководителя и главного бухгалтера участника закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- если срок окончания подачи заявок до 25 июля текущего года – не предоставляется;</li> <li>- если срок окончания подачи заявок в периоде с 25 июля до 25 октября текущего года включительно - предоставляется за 6 месяцев;</li> <li>- если срок окончания подачи заявок позднее 25 октября текущего года - предоставляется за 9 месяцев.</li> </ul>
1.6)	<i>[при необходимости, если для выполнения договора необходимы]</i>	И) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
	<p><i>разрешающие документы, устанавливается перечень разрешающих документов, требуемых в соответствии с законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), для выполнения которого является предметом закупки]</i> обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, а именно:</p> <p>должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- лицензию на _____ с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности;</li> <li>- лицензию на _____ вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности;</li> <li>- свидетельства о допуске к <i>определенному виду или видам работ, требуемых к выполнению в соответствии с предметом договора</i>, выданных саморегулируемыми организациями;</li> </ul> <p><i>[если предмет закупки включает проведение работ, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии (далее - ОИАЭ)]</i> подтвердить право саморегулируемой организации выдавать свидетельства на данные виды работ.</p> <p><i>[указываются все требуемые разрешающие документы; при этом, рекомендуется определять для выполнения каких работ в соответствии с техническим заданием, какие требуются разрешающие документы, и что участник закупки и привлекаемые им субподрядчики должны иметь соответствующие разрешающие документы в зависимости от видов работ, выполняемых ими согласно плану распределения видов и объемов работ. При требовании лицензий в области использования атомной энергии, выдаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, разрешается указывать только те виды деятельности в области использования атомной энергии, которые подлежат</i></p>	<p>именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта.</li> <li>- <i>[если в столбце «Требования» данного пункта установлено требование о подтверждении права СРО выдавать свидетельства на виды работ, влияющих на безопасность ОИАЭ]</i> любой документ органа надзора за саморегулируемыми организациями из ниже указанных с обязательным приложением Перечня видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске, к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, подтверждающий право СРО выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии: <ul style="list-style-type: none"> <li>o решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное на основании Постановления Правительства РФ от 24 марта 2011 г. № 207,</li> <li>o письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или участника закупки,</li> <li>o выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.</li> </ul> </li> </ul> <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
	лицензированию в соответствии со статьей 26 Федерального закона РФ от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»/.	

В соответствии с п. 2.1 ч.1 Документации по запросу предложений установлены требования к участникам закупки, а именно:

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
2)	Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:	
1.7)	<p>быть зарегистрированным в качестве юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, в установленном в Российской Федерации порядке (для российских участников);</p> <p>быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разрешения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, месту выполнения работ (оказания услуг);</p>	<p>К) копии документов о государственной регистрации из следующих:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– для юридических лиц – копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписка из ЕГРЮЛ);</li> <li>– для индивидуальных предпринимателей – копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (выписка ЕГРИП). Выписка из ЕГРЮЛ или выписка из ЕГРИП должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении закупки;</li> <li>– для иных физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность.</li> </ul> <p>Л) копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (для юридического лица) и, при необходимости, доверенность, если заявка на участие в закупке подписывается по доверенности). Если заявка на участие в закупке и (или) входящие в ее состав электронные документы подписаны разными лицами, то документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки и (или) входящих в ее состав документов, должны быть представлены на каждого подписавшего в соответствии с полномочиями;</p> <p>М) копии учредительных документов в действующей редакции (для юридических лиц);</p> <p>Н) копия уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее);</p> <p>О) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;</li> </ul>

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью или сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки и/или сделки с заинтересованностью, поскольку единственный участник (акционер) является единоличным исполнительным органом.</li> </ul>
1.8	не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);	П) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждение: <ul style="list-style-type: none"> <li>- о неприостановлении деятельности участника закупки;</li> </ul>
1.9	не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица);</li> <li>- об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом);</li> </ul>
1.10	не иметь задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, определяемой по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший период (год, квартал/полугодие/9 месяцев текущего года);	<ul style="list-style-type: none"> <li>- об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа;</li> <li>- об отсутствии задолженности у участника закупки по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов, превышающей двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, и обязательство о предоставлении до момента заключения договора документов, это подтверждающих, в случае заключения с ним договора.</li> </ul>
1.11	соответствовать требованиям, установленным на основании поручений Правительства Российской Федерации: должен раскрыть информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).	р) заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации и документы, подтверждающие данные сведения.
1.12	обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, а именно: должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: - должен иметь действующий договор с	с) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно: - копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта;

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
	<p>организацией имеющей Лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов 4,5 класса опасности</p>	<p>– копия действующего договора с организацией, имеющей Лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов 4,5 класса опасности</p> <p>– копия лицензии организации, имеющей Лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов 4,5 класса опасности</p>
1.1.	<p>отсутствие сведений об участнике закупки в следующих реестрах недобросовестных поставщиков:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– в реестре, ведущемся в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;</li> <li>– в реестре, ведущемся в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов;</li> <li>– в реестре недобросовестных поставщиков Госкорпорации «Росатом» и организаций Госкорпорации «Росатом».</li> </ul>	<p>документы не предоставляются. Проверка на соответствие данному требованию осуществляется по данным реестрам организатором закупки (заказчиком) самостоятельно.</p>
3)	<p><b>Требования к участникам закупки:</b></p>	
2.1.	<p>участник закупки должен выполнить собственными силами 100% от общего объема выполняемых по договору строительно-монтажных работ (в денежном выражении от общей стоимости договора).</p>	<p>подтверждение участником закупки по форме «План распределения видов и объемов выполнения работ».</p> <p>План распределения видов и объемов работ между участником закупки и субподрядчиками. Данный план заполняется и предоставляется как в случае привлечения участником закупки субподрядчиков, так и в случае их непривлечения; в последнем случае в данной форме отражается, что субподрядчики не планируются к привлечению.</p>
2.2.	<p>наличие системы управления охраной труда (СУОТ).</p>	<p>подтверждение участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» документации о закупке, о наличии у участника закупки системы управления охраной труда (СУОТ).</p>
2.3.	<p>наличие опыта: должен иметь в рамках заключенных договоров сопоставимого характера и объема по гидродинамической промывке канализации, с завершёнными/ оказанными в 2012-2014 гг. (последние 3 года) работами/ услугами 40% от стоимости данных работ/услуг.</p>	<p>справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ документов, подтверждающих состав услуг, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: <ul style="list-style-type: none"> <li>– реквизиты договора (номер и дата);</li> <li>– перечень оказанных услуг;</li> </ul> </li> <li>➤ документов, подтверждающих исполнение услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: <ul style="list-style-type: none"> <li>– реквизиты договора (номер и дата);</li> <li>– перечень переданных и принятых заказчиком по договору услуг;</li> <li>– стоимость переданных и принятых заказчиком по договору услуг.</li> </ul> </li> </ul>



№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
2.4)	<p>должен иметь достаточное для исполнения договора количество кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– не менее 1 руководителя работ (производителя работ);</li> <li>– не менее 4 слесарей аварийно-восстановительных работ (или аналогичных специальностей, связанных с работами по восстановлению проходимости наружных сетей канализации).</li> </ul>	<p>справка, подтверждающая наличие у участника закупки, привлекаемых соисполнителей, соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора с обязательным предоставлением:</p> <p>а) документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию</p> <p>в случае если привлекаемые кадровые ресурсы не состоят в штате участника закупки в составе заявки должно быть представлено их письменное согласие на привлечение к оказываемым услугам по договору, являющихся предметом настоящей закупки.</p>
2.5)	<p>должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных или арендованных материально-технических ресурсов (машин и механизмов, специальных приспособлений и инструментов) для выполнения работ, в том числе:</p> <p><b>специализированную технику и оборудование для очистки резервуаров и промывки трубопроводов канализации, а именно:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– не менее 1 вакуумного погрузчика, с создаваемым высоким разряжением (вакуума) при всасывании не менее 900 мБар, обеспечивающего подъем из глубины сыпучих, полужидких и жидких материалов с глубины до 20 м (с длиной шланга не менее 20 м);</li> <li>– не менее 1 спецмашины с гидродинамической установкой высокого давления не менее 800 бар, для промывки сетей канализации с длиной шланга не менее 90 м и насадок для очистки и промывки сетей канализации для диаметров труб 100, 150, 200, 250 мм;</li> <li>– не менее 1 самосвала;</li> <li>– не менее 1 погрузчика с погрузочным ковшом;</li> <li>– не менее 1 единицы теледиагностического оборудования с длиной кабеля не менее 40 метров (для контроля качества промывки канализационной сети).</li> </ul>	<p>справка, подтверждающая наличие у участника закупки, соответствующих собственных либо арендованных материально-технических ресурсов (МТР), необходимых для полного и своевременного выполнения договора с обязательным приложением:</p> <p>➤ в случае использования собственных материально-технических ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– для транспортных средств – копий свидетельств о регистрации транспортного средства;</li> <li>– для остальных МТР – копий документов, подтверждающих постановку на учет объектов основных средств в бухгалтерском учете (актов о приемке-передаче объекта основных средств по форме № ОС-1 и/или инвентарные карточки учета объектов основных средств по форме № ОС-6, утвержденные Постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7),</li> </ul> <p>в случае использования арендованных материально-технических ресурсов (машин, механизмов, специальной техники и приспособлений) предоставляются копии подписанных с двух сторон договоров аренды либо соглашений о намерениях заключить договор аренды, в случае признания участника закупки победителем, между участником закупки, и каждым арендодателем, с указанием наименований, количества, сроков аренды арендуемых материально-технических ресурсов.</p>

Согласно п. 2.1.2 ч.1 Документации по запросу предложений работы должны соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть». Техническое предложение (соответствующая Форма), в том числе методика (технология) гидродинамической промывки трубопроводов наружной канализации (технологическая карта).

В соответствии с пп. 2 п. 2.2 ч. 1 Документации по запросу предложений установлен перечень документов, прикладываемых к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов:

1) заявка на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 4.1 соответствующая Форма 1);

2) в случае принадлежности участника закупки и/или привлекаемого субподрядчика к субъектам малого и среднего предпринимательства – сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации

(подраздел 4.1 соответствующая Форма 1.1), предоставляются в составе заявки на участие в закупке в двух форматах: \*.pdf с подписью и печатью, а также в редактируемом формате \*.doc или \*.xls.

3) *[если требуется]* документы, подтверждающие факт предоставления обеспечения исполнения обязательств участника закупки:

– платежное поручение (квитанция), подтверждающее факт внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке,

или

– безотзывная банковская гарантия обеспечения заявки на участие в закупке (подраздел 4.2 соответствующая Форма) с обязательным приложением документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего банковскую гарантию (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа и, при необходимости, доверенность, если банковская гарантия подписывается по доверенности);

4) сводная таблица стоимости в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 4.1 соответствующая Форма 1);

5) график оказания *работ/услуг* в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 4.1 соответствующая Форма 1.1);

6) график оплаты в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 4.1 соответствующая Форма);

7) документы, указанные в подразделе 2.1 настоящей закупочной документации.

8) документы, необходимые только для целей оценки заявки, в соответствии с критериями оценки и методикой оценки заявок на участие в закупке, указанные в разделе 4 (*непредставление данных документов не является основанием для отклонения заявки на отборочной стадии*).

Относительно установления в п. 2.5 Документации характеристик для специализированной техники и оборудования для очистки резервуаров и промывки трубопроводов канализации, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки. Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

Таким образом, описание объекта закупки Заказчиком установлено в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках, доказательств обратного, Комиссии Свердловского УФАС России, предоставлено не было.

В соответствии с п. 14.9.4 Положения по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям:

а) несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией согласно п.14.3.10), содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита, в т.ч. в порядке согласно п.14.7.5;

б) предоставление участником в составе заявки недостоверных сведений;

в) несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации;

г) несоответствие субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) требованиям конкурсной документации, если они были установлены;

д) несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации;

е) несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения (за исключением случая отсутствия в составе заявки документа, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве залога на расчетный счет организатора конкурса (п.14.8.10), при условии, что денежные средства в требуемом объеме были своевременно получены организатором).

Согласно п. 8.3 ч.2 Документации по итогам отборочной стадии закупочная комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям:

а) несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено закупочной документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;

б) несоответствие участника закупки;

в) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), если требования к ним были установлены;

г) несоответствие товара, работ, услуг, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям закупочной документации;

д) несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям закупочной документации, в том числе:

– наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы,

– наличие предложения, ухудшающие условия по срокам поставки товара, выполнения работ или оказания услуг.

е) несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось). Организатор закупки по всем заявкам на участие в закупке, независимо от наличия в составе заявки на участие в закупке документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки, в виде банковской гарантии или денежных средств на расчетном счете, указанном в извещении о проведении закупки, проверяет поступившее на условиях и в порядке, предусмотренным извещением о проведении закупки и пунктом 4 настоящей части, обеспечение заявки на участие в закупке. При наличии банковской гарантии и/или денежных средств, поступивших в соответствии с порядком, предусмотренным извещением о проведении закупки и пунктом 4 настоящей части, обеспечение заявки считается представленным надлежащим образом.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Аквапура» отсутствует справка, подтверждающая наличие у участника закупки, специализированной техники и оборудования для очистки резервуаров и промывки трубопроводов канализации: «не менее 1 самосвала»; «не менее 1 погрузчика с погрузочным ковшем» с приложением документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям, а именно в случае использования собственных материально-технических ресурсов:

- для транспортных средств – копий свидетельств о регистрации транспортного средства;

- для остальных МТР – копий документов, подтверждающих постановку на учет объектов основных средств в бухгалтерском учете (актов о приемке-передаче объекта основных средств по форме № ОС-1 и/или инвентарные карточки учета объектов

основных средств по форме № ОС-6, утвержденные Постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7),

- в случае использования арендованных материально-технических ресурсов (машин, механизмов, специальной техники и приспособлений) предоставляются копии подписанных с двух сторон договоров аренды либо соглашений о намерениях заключить договор аренды, в случае признания участника закупки победителем, между участником закупки, и каждым арендодателем, с указанием наименований, количества, сроков аренды арендуемых материально-технических ресурсов.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России полагает, что заявка ООО «Аквапура» была отклонена правомерно.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Аквапура» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" нарушения Закона о закупках не выявлены.
3. Заказчику в лице ФГУП "Комбинат "Электрохимприбор" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев