



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

М.С.В. дер. № 5/10832

На № _____ от _____

Заявитель:

Государственное унитарное
предприятие «Институт
нефтехимпереработки
Республики Башкортостан»
450065, г. Уфа,
ул. Инициативная, 12
inph@inph
факс 243 3116

Закупочная комиссия:

Публичное акционерное
общество Акционерная
нефтяная компания «Башнефть»
450077, г. Уфа, ул. К.Мапркса,
д. 30, корп. 1

SayfullinIR@bashneft.ru

Уведомление №246-18.1/15

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

21.08.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (вх. № 11707 от 19.08.2015) от Государственное унитарное предприятие «Институт нефтехимпереработки Республики Башкортостан» на действия Закупочной комиссии - Публичное акционерное общество Акционерная нефтяная компания «Башнефть» при проведении закупки «Разработка проектной документации с выполнением заказной технической документации и рабочей документации по проекту «Строительство установки замедленного коксования УЗК-2000» филиала ПАО АНК «Башнефть»,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы Государственного унитарного предприятия

0070126

«Институт нефтехимпереработки Республики Башкортостан» (450065, г. Уфа, ул. Инициативная, 12).

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 26.08.2015 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 13 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. Публичному акционерному обществу Акционерная нефтяная компания «Башнефть» в срок до 26.08.2015 представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Р.Ф.Саляхутдинова



19.08.15 № 20-4338

на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

заявитель:

Государственное унитарное предприятие «Институт
нефтехимпереработки Республики Башкортостан»
ИНН 0277006059, ОГРН 1030204438956
450065, Респ. Башкортостан, г. Уфа,
Ул. Инициативная, 12

Закупочная комиссия организации:

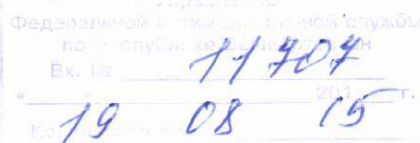
Публичное акционерное общество Акционерная
Нефтяная Компания «Башнефть»
ИНН 0274051582, ОГРН 1020202555240
450077, Респ. Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса,
д.30, корп. 1. (347) 261-63-61
sayfullinLR@bashneft.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ

О проведении проверки законности осуществления закупочной деятельности Центральной закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть», выразившейся в отказе в допуске к участию в закупке «Разработка проектной документации с выполнением заказной технической документации и рабочей документации по проекту «Строительство установки замедленного коксования УЗК-2000» Филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ» ПД+ЗТД+РД» (УНХ-А-0002-2015) оформленного протоколом ЦЗК ПАО АНК «Башнефть» рассмотрения заявок участников №2 от 17.08.2015г.

ГУП ИНХП РБ сообщает о наличии в действиях ПАО АНК «Башнефть» нарушений норм ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» совершенных при следующих обстоятельствах.

10.06.2015г. Департамент организации тендерных процедур ПАО АНК «Башнефть» в сети «Интернет» разместил извещение о закупке № УНХ-А-0002-2015 проведении открытого в электронной форме запроса предложения по предмету: «Разработка проектной



2467

МЫ В НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ С 1956 ГОДА!

документации с выполнением заказной технической документации и рабочей документации по проекту «Строительство установки замедленного коксования УЗК-2000» Филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ» ПД+ЗТД+РД».

ГУП ИНХП РБ в установленные организатором закупки сроки представило заявку с приложением надлежащим образом оформленными документами.

17.08.2015г. организатором закупки на интернет ресурсе ПАО АНК «Башнефть» по адресу: <http://www.zakupki.bashneft.ru/purchase/32508/> размещен протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» рассмотрения заявок участников №2 от 17.08.2015г. в соответствии, с которым ГУП ИНХП РБ не было допущено к участию в закупке.

В качестве основания принятого решения указано: «Не представлены копии положительных заключений государственной экспертизы, подтверждающие наличие опыта ГУП «ИНХП РБ» в генеральном проектировании нового строительства УЗК. Примечание: в представленном заключении государственной экспертизы №804-14/ГГЭ-6089/02 указано, что генеральным проектировщиком УЗК Антипинского НПЗ являлось ЗАО «Нефтехимпроект».

Таким образом, вменено несоответствие требованиям к участникам закупки (п.2.2 – наличие опыта Генерального проектирования строительства новой УЗК), изложенных в документации о закупке к извещению о закупке №УНХ-А-0002-2015 от 10.06.2015г.

Само решение считаем ненадлежащим образом оформленным и фактически не принятым. Выводы закупочной комиссии представляются необоснованными, не соответствующими действующему федеральному законодательству (ФЗ «О защите конкуренции»), Положению о закупке товаров, работ, услуг Группы компаний ПАО АНК «Башнефть» по следующим основаниям:

1. Закупочная комиссия расширительно истолковала требования к участникам закупки, содержащихся в п.2.2 в документации о закупке к извещению о закупке №УНХ-А-0002-2015 от 10.06.2015г. и, как следствие, необоснованно ограничило доступ ГУП ИНХП РБ к участию в указанной закупке.

В материалы комиссии было представлено Положительное заключение государственной экспертизы №804-14/ГГЭ-6089/02 (№ в Реестре 00-1-4-2551-14) объект экспертизы – Проектная документация и результаты инженерных изысканий «III очередь строительства ЗАО «Антипинский НПЗ». Третий пусковой комплекс. Титул 300. Установка глубокой переработки мазута. Из данного документа следует, что непосредственным разработчиком проектной документации было, в частности, ГУП ИНХП РБ. При этом пополнило проектные работы, указанные в пп.1, 4, 5.1, 5.3, 5.7, 6, 10 раздела 1.7 названного Заключения.

Также в материалы комиссии была представлена копия Договора Генерального подряда на выполнения проектных работ от 29.07.2010г. с ЗАО «Антипинский нефтеперерабатывающий завод» на предмет разработки всей проектной, рабочей и сметной документации по созданию объекта «III очередь строительства ЗАО «Антипинский НПЗ» (1 и 2 пусковые комплексы) при строительстве по адресу: г.Тюмень, 6 км Старого Тобольского тракта, 20.

Помимо прочего в распоряжение комиссии имелось письмо ЗАО «Антипинский НПЗ» от 23.07.2015г. № АНПЗ-ИНХП-4663 из которого явствует, что ГУП ИНХП РБ по упомянутому договору генерального подряда выполнены функции генерального проектировщика со ссылкой на перечень титулов объекта.

Также перед комиссией был раскрыт перечень выполнения ГУП ИНХП РБ аналогичных работ за последние 10 лет с указанием заказчика и объектов проектирования (в количестве 14 пунктов).

Все эти обстоятельства, указывающие на наличие опыта генерального проектирования строительства новой УЗК, были повторно упомянуты в письме ГУП ИНХП РБ от 10.08.2015г. №20-4129 на имя инициатора закупки.

Таким образом, решение Комиссии считаем необъективным, принятым без должного изучения представленных ГУП ИНХП РБ документов и пояснений. Материалы, приложенные к заявке, указывали на соответствие претендента требованиям закупки в полном объеме.

На основании вышеизложенного считаем, что закупочной комиссией нарушены основные принципы закупочной деятельности, установленные ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятые ПАО АНК «Башнефть» в Положении о закупках - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Общества.

2. Решение о недопуске ГУП ИНХП РБ к закупке не оформлено надлежащим образом и считается не принятым.

В соответствии с п.7.3.5. Положение о закупке товаров, работ, услуг Группы компаний ПАО АНК «Башнефть», утв. Решением Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» от 11.03.2015 г., (протокол от 11.03.2015 г. № 03-2015) на основании результатов рассмотрения закупочной комиссией принимается решение о допуске (об отказе в допуске) участников к участию в запросе предложений. По итогам рассмотрения заявок участников составляется протокол, в котором указывается решение о допуске (об отказе в допуске) к участию в закупке.

В силу п. 2.1. Положения о закупке Закупочная комиссия каждого уровня выполняет, в том числе, следующие функции:

- принятие решения о допуске (об отказе в допуске) участников к участию в закупке;
- принятие итогового решения по закупке (в том числе решения о выборе победителей, о согласовании заключения договора с единственным участником конкурентной закупки, отказе от дальнейшего проведения закупки после вскрытия конвертов с заявками участников).

Лицом, выступающим от имени комиссии, является ее председатель. Согласно п.2.2. Положения о закупке председатель закупочной комиссии выполняет, в частности, следующие функции:

- проведение заседаний закупочной комиссии;
- подписание протоколов заседаний закупочной комиссии.

Из анализа размещенных на сайте ПАО АНК «Башнефть» материалов по итогам проведения закупки УНХ-А-0002-2015 видно, что протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» рассмотрения заявок участников №2 от 17.08.2015г. подписан секретарем закупочной комиссии Рашитовой А.Р.

Из п.2.3. Положения о закупке следует, что секретарь закупочной комиссии ведет и оформляет протоколы заседаний закупочной комиссии перед их размещением в ЕИС, но никак не подписывает таковые.

Таким образом, решение об отказе в допуске к участию в закупке УНХ-А-0002-2015 объявленной ПАО АНК «Башнефть» 10.06.2015г. в строгом соответствии с Положением о закупке не принято.

3. 06.07.2015г. на интернет-ресурсе ПАО АНК «Башнефть» был размещен Протокол № 1 заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 522939. Согласно Извещению о закупке № УНХ-А-0002-2015 от 10 июня 2015 г. закупка является одноэтапной, что подтверждает вышеуказанный Протокол и что соответствует п. 9 Положения о закупках ПАО АНК «Башнефть». Пункт 20 Извещения о закупке предполагает при необходимости проведения переторжки принятие решения о проведении переторжки, которое по смыслу ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» должно быть размещено на www.b2b-bashneft.ru. Решение о проведении переторжки на данном интернет-ресурсе, на 17.08.2015 размещено не было, что является нарушением ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

На основании изложенного, просим:

1. Провести проверку законности и соблюдения порядка проведения ПАО АНК «Башнефть» закупки «Разработка проектной документации с выполнением заказной технической документации и рабочей документации по проекту «Строительство установки замедленного коксования УЗК-2000» Филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ» ПД+ЗТД+РД» (УНХ-А-0002-2015) с размещением сведений в сети интернет по адресу: <http://www.zakupki.bashneft.ru/purchase/32508/>.

2. Принять исчерпывающие меры реагирования на выявленные нарушения.

Приложение:

1. Извещение о закупке № УНХ-А-0002-2015 от 10.06.2015г. – на 2 л;
2. Протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 522939 № 1 от 06.07.2015г. – на 2 л;
3. Протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК «Башнефть» рассмотрения заявок участников (№УНХ-А-0002-2015) №2 от 17.08.2015г. – на 2 л;
4. Документация о закупке к извещению о закупке № УНХ-А-0002-2015 от 10.06.2015г. – на 2 л;
5. Копия положительного заключения государственной экспертизы №804-14/ГГЭ-6089/02 (№ в Реестре 00-1-4-2551-14) - на 7л;
6. Копия Договора Генерального подряда на выполнения проектных работ от 29.07.2010г. с ЗАО «Антипинский нефтеперерабатывающий завод» - на 3л;
7. Копия письма ЗАО «Антипинский НПЗ» от 23.07.2015г. № АНПЗ-ИНХП-4663 - на 2л;
8. Опыт выполнения аналогичных работ за последние 10 лет – на 2 л;
9. Копия письма ГУП ИНХП РБ от 10.08.2015г. №20-4129 на имя инициатора закупки – на 2л.

С уважением,
Директор, д.т.н.,
профессор, чл.-корр. АН РБ



Э.Г. Теляшев