



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
Бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

25.08.2015 № 3555/02

На № _____ от _____

ООО «ПО ЦСТ»
buh@arhstal.ru
r7@inbox.ru

МАДОУ г. Калининграда детский
сад № 51
madouds51@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 24.08.2015 № Т-92/2015.

Временно исполняющий
обязанности руководителя

В.А. Грибко

*Исп. Зуева Ирина Петровна,
тел. (4012)53-72-05*

046370



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

24 августа 2015 года

№ Т - 92/2014

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Ведущего заседание комиссии: В.А. Грибко заместителя руководителя – Калининградского УФАС России;

членов комиссии: Ю.К. Быстровой старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.П. Зуевой ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

МАДОУ г. Калининграда детский сад № 51 И.Г. Строгуш законного представителя;

О.М. Савченко по доверенности № 13 от 20.08.15;

в отсутствие представителей ООО «Производственное объединение Центр современных технологий», уведомленных о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Производственное объединение Центр современных технологий» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Калининграда детский сад № 51 (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса № 31502602055 на выполнение работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г.Калининград, ул. Гавриленко, 3 (далее – Конкурс), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 14 августа 2015 года поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.

По мнению Заявителя, Организатором торгов принято неправомерное решение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству ограждения

территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель считает, что Конкурс должен проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), так как согласно части 2 данного закона при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Также в соответствии с частью 4 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Кроме того, по мнению Заявителя в документации о Конкурсе установлено недостаточно высокое значение ценового критерия оценки заявок на участие в Конкурсе.

Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу и выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

Выполнение работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад

№ 51 не предполагает возведения объектов капитального строительства. В соответствии с Техническим заданием конкурсной документации данное ограждение устанавливается без бетонного основания и является мобильным.

Согласно приложению к Требованиям к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утверждённого приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н «Сведения об операциях с целевыми субсидиями», предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2015 год» субсидия на ВЦП «Обеспечение требований комплексной безопасности в муниципальных учреждениях образования и загородных оздоровительных центрах» в размере 1 810 398,00 рублей предоставляется МАДОУ д/с № 51 по коду КОСГУ 225.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной квалификации, утверждённым приказом Минфина РФ № 65н от 01.07.2013 установлен отдельная подгруппа расходов 460 «Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям».

На основании изложенного Организатор торгов считает, что им принято правомерное решение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1. Организатором торгов 24 июля 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещены извещение № 31502602055 и документация о Конкурсе.

Открытый конкурс на выполнение работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Гавриленко, 3, проведён на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Калининграда детский сад № 51, утверждённого Протоколом наблюдательного совета муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Калининграда д/с № 51 от 28.03.2015 № 3 (далее – Положение о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 785 462,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными

предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 15 Закона о контрактной системе при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки: за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное.

Вместе с тем, в силу части 4 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Источником финансирования выполнения работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Гавриленко, 3, в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления целевых субсидий № 41/2 от 25.06.2015, заключенным между МАДОУ д/с № 51 и Комитетом по образованию администрации городского округа «Город Калининград», являются средства целевой субсидии из бюджета городского округа «Город Калининград» на установку металлического ограждения, строительный контроль в рамках вневедомственной целевой программы «Обеспечение требований комплексной безопасности в муниципальных учреждениях образования и загородных оздоровительных центрах», утвержденной приказом Комитета по образованию администрации городского округа «Город Калининград» № ПД-КпО-556 от 10.06.2015.

В ходе заседания Комиссии представителями Организатора торгов даны пояснения о том, что целевая субсидия на установку металлического ограждения, строительный контроль в рамках вневедомственной целевой программы «Обеспечение требований комплексной безопасности в муниципальных учреждениях образования и загородных оздоровительных центрах» выделяется МАДОУ детский сад № 51 по коду классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Согласно извещению о проведении Конкурса и конкурсной документации предметом Конкурса является выполнение работ по устройству ограждения территории в

муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Гавриленко, 3.

В приложении «Ведомость объёмов работ» к разделу 5 «Техническое задание на выполнение работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Гавриленко, 3» документации о Конкурсе перечислены следующие виды работ, являющиеся предметом конкурса: демонтаж металлических ограждений; разборка грунта вручную с укреплением в траншеях шириной до 2 м., глубиной до 2 м.; погрузка вручную неуплотнённого грунта из штабелей и отвалов в транспортные средства; перевозка грузов первого класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих за пределами карьера на расстоянии до 15 км; установке металлических оград по металлическим столбам без цоколя из решетчатых панелей высотой до 2,2 м.; монтаж покрытий из поликарбонатных плит с боковыми планками-профилями; масляная окраска металлических поверхностей решеток, переплетов, труб, стальных балок; демонтаж ворот распашных с демонтажем столбов металлических; установка ворот распашных с установкой столбов металлических.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Таким образом, работы по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Гавриленко, 3, не являются работами капитального строительства.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатором торгов принято правомерное решение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству ограждения территории в муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении города Калининграда детский сад № 51 (МАДОУ д/с № 51), расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Гавриленко, 3, в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках.

2. В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с приложением 1 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке» к Положению о закупках для оценки заявок могут использоваться следующие критерии с соответствующими предельными значениями:

Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах. Точная значимость критерия должна быть установлена заказчиком в документации
Цена договора	Начальную цену договора	Не менее 20%
Квалификация участника (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)	1. Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт по стоимости выполненных ранее аналогичных работ) 2. Формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника)	Не более 70%
Качество товара	3. Требования о предоставлении документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки)	Не более 70%
Наличие производственных мощностей		Не более 70%
Срок поставки (выполнения работ, оказания услуг)	Максимальный приемлемый срок и минимальный приемлемый срок. Минимальный срок можно не устанавливать и тогда считать его равным 0 для расчета по формуле оценки	Не более 50 %
Срок гарантии на товар (результат работ, результат услуг)	Минимальный приемлемый срок	Не более 30%

Пунктом 1 приложения № 1 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе (порядок подведения итогов открытого конкурса)» к разделу 2 «Информационной карте открытого конкурса» документации об Аукционе установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе:

Критерий № 1 – «Цена договора», значимость – 50 %

Критерий № 2 – «Квалификация участника», значимость – 25%

Критерий № 3 – «Срок выполнения работ», значимость – 15 %

Критерий № 4 – «Срок гарантии на результат работ», значимость – 10 %.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в документации о Конкурсе установлена значимость критериев оценки конкурсных заявок в соответствии с требованиями Положения о закупках.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Производственное объединение «Центр современных технологий» необоснованной.

Ведущий заседание комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Ю.К. Быстрова



И.П. Зуева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия