



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84

e-mail: to66@fas.gov.ru

24 АВГ 2015

№ 11085

На №

от

Публичное акционерное общество
междугородной и международной
электрической связи "Ростелеком"
Макрорегиональный филиал «Урал»
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Открытое акционерное общество
«Гипросвязь»
443013, Самарская обл., г. Самара,
ул. Дачная, д.2, корп.2

РЕШЕНИЕ № 203-А

г. Екатеринбург

05.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– заказчика в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" Макрорегиональный филиал «Урал» - Суляевой С.В. (доверенность № 04-35/23-14 от 05.02.2014г.), Ермакова Д.В. (доверенность № 04-35/103-15 от 03.05.2015г.),

– заявителя в лице ОАО «Гипросвязь» - Рябовой Н.В. (доверенность №32 от 03.08.2015г.), Уткина А.А. (доверенность б/н от 20.07.2015г.),

рассмотрев жалобу ОАО «Гипросвязь» (443013, Самарская обл., г. Самара, ул. Дачная, д.2, корп.2) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" Макрорегиональный филиал «Урал» (далее – ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал») (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме № 31502509410 на разработку проектной документации по модернизации присоединенной сети ШПД "Кабинет" в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ОАО «Гипросвязь» (вх. № 01-17050 от 04.08.2015г.) с информацией о

нарушении заказчиком в лице ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал» Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме № 31502509410 на разработку проектной документации по модернизации присоединенной сети ШПД "Кабинет".

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Гипросвязь» от участия в торгах. В доводах жалобы заявитель указывает, что заказчик необоснованно включил в документацию требование о наличии у участника в штате инженеров, имеющих сертификат ССІЕ (по условиям Документации должно быть не менее трех), инженеров, имеющих сертификат JNCІЕ (по условиям Документации должно быть не менее четырех). В связи с изложенным, заявитель просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее по тексту – Положение), утвержденного решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» (протокол от «11» июня 2015 г. № 50) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №4 от 23.06.2015г.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 6 Положения регламентированы требования к участникам закупочных процедур, которые могут быть установлены заказчиком в закупочной документации.

В частности пунктом 6.1.7. Положения установлено, что Общество вправе в Документации о закупке установить к Участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Договора (Договоров), в части наличия у Участника определённого уровня профессиональной, технической квалификации, необходимого в соответствии с Документацией о закупке для надлежащего исполнения Договора.

Пунктом 6.2 Положения предусмотрено, что несоответствие Претендента требованиям к Участникам, установленным Обществом в Документации о закупке, является основанием для отказа Претенденту в признании его Участником.

Процедура закупки при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме открытого запроса предложений регламентируется разделом 21 Положения.

Открытый запрос предложений – способ Закупки, не являющийся формой проведения Торгов, Заявку на участие в которой может подать любое лицо и победителем которой признаётся Участник, который предложил лучшие условия исполнения Договора (Договоров), в соответствии с критериями и порядком основного этапа Закупки (оценки и сопоставления Заявок), которые установлены Документацией о закупке на основании настоящего Положения (пункт 21.1 Положения).

В соответствии с пунктом 21.4 Положения для основного этапа Закупки (оценки и сопоставления Заявок) Общество вправе с учётом п. 14.2 и п.14.11 настоящего Положения устанавливать любые критерии, в том числе и квалификацию Участника, в том числе персонала Участника, который предполагается привлечь для исполнения Договора, опыт исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных закупаемым, образование, квалификация персонала Участника, включая наличие учёных степеней.

Сведения о требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены п.10.11 Положения.

Требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержатся в пункте 13 раздела 2 (Информационная карта) документации. В подпункте 9 пункта 13 Информационной карты (дополнительные требования) заказчиком установлено требование в части наличия в штате претендента:

- имеющих действующие сертификаты CCIE не менее трех инженеров;
- имеющих сертификаты JNCIE SP не менее четырех инженеров;
- имеющего сертификат по технологии GPON не менее одного сертифицированного специалиста.

Подпунктом 9 пункта 13 раздела 2 документации также установлено, что вышеуказанное требование к участнику закупки должно быть подтверждено в составе Заявки Письмом Претендента о наличии в штате инженеров, обладающих действующими сертификатами CCIE, JNCIE SP и по технологии GPON, по Форме 7 раздела III настоящей Документации, с приложением сканированных копий сертификатов.

Вышеуказанные требования являются требованиями к квалификации участника закупки, как следует из писем JUNIPER NETWORKS от 03.08.2015 #RT/01-20150803 и ООО «ТехноСерв АС» от 27.02.2015г. (исх. №158.15-11), копии которых были представлены Комиссии Свердловского УФАС России представителями заказчика.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Свердловского УФАС России в ходе рассмотрения материалов дела, Положением, в части требований к составу заявки участников, не установлены требования к квалификации участников закупки. Следовательно, поскольку требования к составу заявки участника в части квалификации участника закупки не установлены Положением, их включение в состав закупочной документации произведено заказчиком в нарушение п. 9-ч.10 ст.4 Закона о закупках и Положения.

Кроме того, пунктами 27-29 раздела 2 (Информационная карта) документации заказчиком установлен перечень документов, включаемых Претендентом на участие в закупке в состав своей Заявки (требования к содержанию Заявки).

Подпунктом 30 пункта 13 раздела 2 документации предусмотрено следующее:

Закупочная комиссия в срок, указанный в Извещении о закупке и в пункте 7 раздела II «Информационная карта» Документации, осуществляет рассмотрение поданных Претендентами Заявок на предмет их соответствия требованиям настоящей Документацией, и определяет перечень Претендентов, которые признаются Участниками Открытого запроса предложений.

Заявка и Претендент признаются Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке, если Заявка и Претендент соответствуют всем требованиям, установленным Документацией о закупке.

Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным настоящей Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

По результатам рассмотрения Заявок Закупочная комиссия имеет право не допустить Претендента к участию в Открытом запросе предложений в том числе, случаях:

а) несоответствия Претендента требованиям, установленным пунктом 13 раздела II «Информационная карта» Документации;

б) непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Претенденте или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

в) несоответствия Заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям настоящей Документации;

г) предложенная в Заявке цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении о проведении закупки.

В соответствии с Протоколом вскрытия Заявок на участие в Открытом запросе предложений от 06.07.2015г. заказчику до окончания срока подачи заявок (03.07.2015г.) поступили заявки от 4 участников, а именно: ООО «Телеком-Защита» (порядковый номер 1), ООО «Инлайн Телеком Солюшнс» (порядковый номер 2), ОАО «Гипросвязь» (порядковый номер 3) и ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» (порядковый номер 4).

Согласно Протокола рассмотрения Заявок на участие в Открытом запросе предложений от 21.07.2015г. заявка ОАО «Гипросвязь» г. Самара (порядковый номер заявки 3) была отклонена комиссией заказчика по следующему основанию:

- предоставленная спецификация не соответствует разделу IV «Техническое задание» Документации по перечню и составу работ;

- согласно предоставленному письму в штате отсутствуют инженеры, имеющие сертификат ССІЕ (по условиям Документации должно быть не менее трех) и JNCІЕ (по условиям Документации должно быть не менее четырех).

Разделом 4 закупочной документации (приложение №2 к документации) установлено техническое задание на проектирование объекта «Модернизация регионального сегмента МССС. Реконструкция присоединенной сети ШПД «Кабинет».

В соответствии с пунктом 11.1 технического задания (основные технологические решения) предусмотрено, что комплекс работ, предусмотренных объектом закупки, должен быть осуществлен по следующим блокам работ:

1. Аудит присоединенной сети ШПД «Кабинет»;

2. Обоснование инвестиций;
3. Техничко-экономическое обоснование (ТЭО);
4. Проектная документация (ПД).

Пунктом 28 Информационной карты (Требование к описанию Претендентами поставляемого товара, который является предметом договора, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Претендентом выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом договора, их количественных и качественных характеристик) предусмотрено, что Описание осуществляется в соответствии с формой 3 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ПРЕТЕНДЕНТАМИ».

Формой 3 (техничко-коммерческое предложение) раздела 3 закупочной документации установлено, что Претендент на участие в Открытом запросе предложений указывает свое предложение по следующим критериям:

1. Цена договора
2. Квалификация и опыт

Иных требований к составу заявки участника на участие в открытом запросе предложений формой 3 раздела 3 документации не предусмотрено.

Заявитель жалобы в составе своей заявки приложил Сводную смету (файл «сметы.pdf»), в которой указал следующий перечень выполняемых работ: проектная документация (заказ №15076) и командировочные расходы.

Представителем заказчика в ходе проведения комиссии было пояснено, что поскольку ОАО «Гипросвязь» г. Самара указал в своей заявке (в сводной смете) лишь один из четырех блоков выполнения работ, предусмотренных объектом закупки в соответствии с п. 11.1 технического задания (а именно, не указал в своей заявке сведений о следующих блоках работ, предусмотренных техническим заданием: аудит присоединенной сети ШПД «Кабинет»; обоснование инвестиций; технико-экономическое обоснование) комиссия заказчика по проведению закупки приняла решение о несоответствии заявки участника п.11.1 раздела 3 документации.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав требования, предусмотренные Положением, документацией о закупке в части установления требований к составу заявок участников установила, что как следует из анализа п. 28 раздела 2, формы 3 раздела 3 и п.11.1 раздела 4 документации заказчиком не установлено требования в части необходимости указания в составе заявки участника всех четырех блоков работ, установленных п.11.1 раздела 4 технического задания. Формой 3 раздела 3 документации, на основании которой участник подает свое предложение на участие в открытом запросе предложений, указания на это отсутствует.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что комиссия заказчика неправомерно отклонила заявку ОАО «Гипросвязь» г. Самара от участия в открытом запросе предложений.

Как указано выше пп.9 п.13 части 2 документации установлено требование к составу заявки участника в части представления участником в составе своей заявки действующих сертификатов ССІЕ (не менее трех инженеров) и JNCIE SP (не менее четырех инженеров).

В заявке ОАО «Гипросвязь» г. Самара, как было установлено в ходе рассмотрения материалов дела, указанные сертификаты отсутствуют, что не опровергалось представителем заявителя. Вместе с тем, поскольку ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал» установил требования к составу заявки участников

запроса предложений в нарушение п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках и Положения, заказчик не вправе был включать указанные требования, отсутствующие в Положении, в документацию о закупке, а комиссия заказчика не вправе отклонять заявки участников открытого запроса предложений за их несоответствие требованиям документации в части непредставления участником в составе своей заявки сертификатов ССIE и JNCIE SP.

Таким образом, требования к составу заявки в части квалификации участников включены в состав закупочной документации в нарушение п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках. Заявка заявителя была отклонена комиссией заказчика за непредставление в составе заявки ОАО «Гипросвязь» г. Самара документов, предусмотренных требованиями к составу заявки участников (пункты 13, 27-29 раздела 2 документации). В связи с тем, что требования к составу заявки участника закупки в части установления требований к квалификации включены заказчиком в текст документации в нарушение Закона о закупках, в действиях закупочной комиссии заказчика в лице ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал» выявлено нарушение п. 6.2 Положения.

Ввиду того, что заявка заявителя на участие в открытом запросе предложений была необоснованно отклонена от участия, и в связи с наличием заключённого договора по итогам проведения открытого запроса предложений, Свердловское УФАС России рекомендует лицам, чьи права и законные интересы нарушены, обратиться за восстановлением своих прав в суд.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ОАО «Гипросвязь» г. Самара признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал» выявлено нарушение, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. В действиях комиссии заказчика в лице ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал» выявлено нарушение пункта 6.2 Положения.
4. Заказчику в лице ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Урал» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать в связи с заключенным контрактом.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев