



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84

e-mail: to66@fas.gov.ru

24 АВГ 2015

На №

№

от

11086

ОАО "Научно-производственная
корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.
Дзержинского"

622007, Свердловская обл., г. Нижний
Тагил, Восточное, дом 28

АО "Уральская большегрузная техника-
Уралвагонзавод"

622018, Свердловская обл., г. Нижний
Тагил, ул. Юности, 10

ООО «Интер»

624130, Свердловская обл., г. Новоуральск,
ул. Гагарина, 7-а, оф. 114

РЕШЕНИЕ № 204-А

г. Екатеринбург

06.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– организатора закупки в лице АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод" – Златовского А.В. (доверенность № 107 от 01.02.2015г.), Михеева А.А. (доверенность б/н от 05.08.2015г.), Краснова В.А. (доверенность б/н от 31.12.2014г.),

– заявителя в лице ООО «Интер» - Соловьевой К.И. (доверенность б/н от 10.12.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Интер» (624130, Свердловская обл., г. Новоуральск, ул. Гагарина, 7-а, оф. 114) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Восточное, дом 28), организатором закупки в лице АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод" (622018, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Юности, 10), его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений № 31502526346 на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых промышленных отходов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (531557) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Интер» (вх. № 01-16742 от 29.07.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатором закупки в лице АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод", его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31502526346 на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых промышленных отходов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (531557).

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно отказал в допуске к участию в закупке ООО «Интер» в связи с тем, что заявка участника содержит анкету, не соответствующую требованиям закупочной документации, а также не содержит декларацию о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства. В доводах жалобы ООО «Интер» ссылается на то, что анкета заполнена участником по форме, закрепленной закупочной документацией, а требования о представлении в составе заявки участника отдельного документа, подтверждающего его принадлежность к субъектам малого предпринимательства, документацией не предусмотрено. В связи с изложенным, заявитель просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику, организатору закупки, его комиссии предписание об устранении указанных нарушений.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (далее по тексту – Положение), утвержденного решением АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (протокол № 86-СД от «30» июня 2015г.) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №12 от 01.07.2015г.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 2.7 главы 2 Положения установлены требования к участникам закупок. В частности, подпунктом 2.7.1.5. пункта 2.7.1. раздела 2.7 Положения предусмотрено, что при проведении закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства Участники должны соответствовать критериям и условиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Процедура проведения закупки в форме запроса предложений регламентирована разделом 7 Положения. Подпунктом 7.7.1 пункта 7.7 установлено, что предложение Участника должно содержать документы и сведения, установленные закупочной документацией (из числа установленных п.4.2.8 настоящего положения). В свою очередь, п. 4.2.8 Положения установлены требования к составу заявки участника закупки. В соответствии с подпунктами 4.2.8.5 и 4.2.8.14 пункта 4.2.8 Положения в закупочной документации могут быть установлены следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника:

- документы или копии документов, подтверждающие соответствие критериям и условиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации для субъектов малого и среднего предпринимательства, при проведении закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- анкета по установленной в закупочной документации форме.

Подпунктом 7.9.2. пункта 7.9 Положения установлено, что на основании результатов рассмотрения предложений и альтернативных предложений закупочная комиссия в порядке и по основаниям, предусмотренным в закупочной документации, принимает решение о допуске или недопуске каждого предложения (альтернативного предложения) к стадии оценки и сопоставления.

Согласно подпункту 7.9.3 пункта 7.9 Положения основаниями для отказа в допуске к участию в запросе предложений являются:

- непредставление сведений и документов, определенных пунктом 7.7.1 Положения и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие Участника закупки требованиям пункта 2.7 настоящего Положения и установленным в закупочной документации требованиям;

- несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации;

- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

01.07.2015г. организатором торгов на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» опубликована Документация по запросу предложений в электронной форме № ЗП-УС-0800/2015/07 (закупка осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства). 07.07.2015г. АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод" опубликовало на сайте <http://zakupki.gov.ru> вторую версию закупочной документации, а также отдельным документом перечень внесенных в нее изменений. Закупочная документация в редакции от 01.07.2015г. признана недействующей.

Требования к участникам закупки сформулированы в разделе 4.1 закупочной документации. Требования к содержанию и составу заявки установлены в пункте 4.2.1 раздела 4.2 закупочной документации.

В соответствии с подпунктом 4.2.2 Документации Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

ж) анкета по установленной в настоящей документации по запросу предложений форме 9.2;

к) декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 9.3

Пунктами 9.2 и 9.3 установлены анкета участника запроса предложений (форма 2) и форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства соответственно.

Разделом 7 документации предусмотрены следующие основания для отказа в допуске к участию в закупочной процедуре:

а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

в) не соответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации;

г) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

д) в случае установления факта подачи одним Участником запроса предложений двух и более основных ценовых предложений в отношении одного и того же лота все предложения данного Участника, поданные в отношении такого лота, не рассматриваются и не возвращаются подавшему их Участнику (если поданные ранее таким Участником основные ценовые предложения, кроме одного, не отозваны до окончания срока подачи заявок).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 14.07.2015г. на участие в запросе предложений на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых промышленных отходов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» поступили заявки от двух участников: ООО «УТИЛИС» и ООО «ИНТЕР».

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса предложений на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых промышленных отходов для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» заявки обоих участников закупки были признаны не соответствующими требованиям закупочной документации. Заявка ООО «ИНТЕР» отклонена комиссией организатора торгов по следующему основанию: «заявка не соответствует требованиям п. 7с (анкета не соответствует форме, установленной в закупочной документации) п. 7б) (не представлена декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства) закупочной документации».

Комиссия Свердловского УФАС России, рассмотрев заявку ООО «ИНТЕР», установила, что указанная заявка не содержит в себе декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, заполненной по форме 3 (пункт 9.3 Документации). Кроме того,

анкета, представленная участником в составе своей заявки, не соответствует форме 2 (пункт 9.2 Документации), предусмотренной закупочной документацией.

Таким образом, комиссия АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод" правомерно не допустило до участия в запросе предложений заявку ООО «ИНТЕР» как не соответствующую требованиям документации.

В ходе заседания комиссии представитель заявителя сообщила о том, что заявка ООО «ИНТЕР» была заполнена в соответствии с требованиями закупочной документации в редакции №1 от 01.07.2015г., которой она полностью удовлетворяет. Об изменении требований к составу заявки в закупочной документации в редакции №2 заявитель не был проинформирован. Вместе с тем, представителями АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод" Комиссии Свердловского УФАС России был представлен ответ за запрос организатора торгов об уведомлении ООО «ИНТЕР» о внесенных в закупочную документацию изменениях. Оператор электронной торговой площадки B2B-Center в ответ на запрос организатора торгов в письме о предоставлении информации по системной рассылке от 05.08.2015г. (исх. № 386/ЦРЭ) указывает, что информация об изменениях документации по рассматриваемой закупке направлена в личный кабинет, а также на электронный почтовый ящик (mail@inter66.ru) ООО «ИНТЕР» 07.07.2015г. и прочитано участником 09.07.2015г. Таким образом, заявитель был надлежащим образом уведомлен об изменениях, вносимых организатором закупки в документацию о проведении запроса предложений.

Нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатора закупки в лице АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод", его комиссии в части признания заявки ООО «ИНТЕР» не соответствующей требованиям закупочной документации не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ИНТЕР» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатора закупки в лице АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", организатору закупки в лице АО "Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод", его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



О.В. Литяева



Р.Г. Анисимов

