



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46; г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.08.2015 № 4896/05-02

На № _____ от _____

**ООО «Строительная компания
«АВАНГАРД»**

150054, г. Ярославль, пр. Ленина, д. 57
тел./факс: 8 (4852) 26-30-10

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по муниципальному заказу
ЖКХ» города Ярославля**

150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, д. 5/24

э.почта: AgentctvoZKX@yandex.ru
тел: (4852) 40-46-93

**Департамент социально-
экономического развития города
Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4
Факс: 40-45-02

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/232Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 14 августа 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» (далее также – заявитель), представители по доверенности – Огаркова Е.П., Восканян С.В.,

от заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, представитель по доверенности – Пичугин С.В.,

от уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города Ярославля, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право

008897

заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район (извещение № 0371300027815000297) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район (извещение № 0371300027815000297).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказал в принятии банковской гарантии и отказался от заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район, с победителем электронного аукциона - ООО «Строительная компания «АВАНГАРД».

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, в которых указали, что представленная участником закупки - ООО «Строительная компания «АВАНГАРД», банковская гарантия № 721/4868-0000207/БГ от 31 июля 2015 года не соответствует требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что принятое ими решение о признании участника закупки ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» уклонившимся от заключения контракта является законным и обоснованным.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города Ярославля, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 26.06.2015 размещено извещение № 0371300027815000297 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район, вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Агентство по муниципальному

заказу ЖКХ» города Ярославля, и уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города Ярославля.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22 июля 2015 года № 518 (далее - Протокол) победителем электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район признано ООО «Строительная компания «АВАНГАРД».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 17 главы III «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлено, что размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта:

Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 29 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 1 902 335 рублей 06 копеек.

Обеспечение исполнения контракта может предоставляться в форме банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Закона или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта: обеспечение предоставляется до заключения контракта.

Если предложенная в ходе электронного аукциона цена контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Контракта, то до заключения контракта Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона, или информацию, подтверждающую добросовестность Подрядчика на дату подачи заявки на участие в аукционе в соответствии со ст. 37 Закона.

В случае если в период исполнения контракта по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным, или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком его обязательств по контракту, Подрядчик обязуется в течение 10 банковских дней с момента, когда соответствующее обеспечение исполнения обязательств по контракту перестало быть действительным или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком его обязательств по контракту, предоставить Заказчику новое надлежащее обеспечение контракта.

Платежные реквизиты для перечисления денежных средств в обеспечение исполнения контракта:

Получатель: департамент финансов мэрии города Ярославля, МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля, л.с. 805.02.488.3.

ИНН 7604129539, КПП 760401001.

Расчетный счет № 40302810778885000050.

Отделение Ярославль, г. Ярославль, БИК 047888001

Назначение платежа: обеспечение исполнения контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район.

Сроки и порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: в случае если Подрядчик в качестве способа обеспечения исполнения обязательств по контракту выбрал внесение денежных средств и Подрядчик исполнил взятые на себя по контракту обязательства надлежащим образом, возврат внесенных денежных средств, производится после приемки всех работ по контракту в течение 5 банковских дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Подрядчика.

Банковское сопровождение контракта: не осуществляется.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, 27.07.2015 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

03.08.2015 ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» направил заказчику подписанный проект контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, – банковскую гарантию № 721/4868-0000207/БГ от 31 июля 2015 года.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки - ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия, выданная Банком ВТБ 24 (публичное акционерное общество) от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ на сумму 1 902 335 (Один миллион девятьсот две тысячи триста тридцать пять) рублей 06 (Шесть) копеек.

Исходя из части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что основанием для отказа в принятии банковской гарантии от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ, представленной ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» в качестве обеспечения исполнения контракта, послужило неверное указание идентификационного номера налогоплательщика (ИНН) Бенефициара (заказчика).

В пункте 1 банковской гарантии от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ указан ИНН Бенефициара - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» - 76041295390.

В соответствии с пунктом 7 статьи 84 Налогового кодекса Российской Федерации каждому налогоплательщику присваивается единый по всем видам налогов и сборов идентификационный номер налогоплательщика (ИНН).

Порядок и условия присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Согласно пункту 1 раздела II «Структура идентификационного номера налогоплательщика» Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика (далее – также Порядок), приложения к приказу ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@ «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» (далее - Приказ ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@) для организаций структура идентификационного номера налогоплательщика представляет собой десятизначный цифровой код.

Пунктом 6 раздела III «Порядок и условия присвоения организациям ИНН и КПП

в налоговом органе» Порядка определено, что ИНН присваивается российской организации - при постановке ее на учет в налоговом органе по месту нахождения российской организации при создании, в том числе путем реорганизации.

Следовательно, ИНН является неотъемлемым признаком юридических лиц, служит целям идентификации юридических лиц, индивидуализируют их как участников гражданского оборота и субъектов публично - правовых отношений.

В выписке из единого государственного реестра юридических лиц Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля указано, что ИНН - 7604129539.

В документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район (пункте 17 главы III «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме и проекте муниципального контракта) содержатся сведения об ИНН Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля - 7604129539.

Таким образом, информация об ИНН Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля в банковской гарантии от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ (76041295390) не соответствует ИНН данного заказчика, указанному в документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район (7604129539).

Исходя из части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно протоколу отказа от заключения муниципального контракта от 06.08.2015 заказчик на основании статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ признал, что представленная победителем аукциона банковская гарантия от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ не является надлежащим обеспечением исполнения на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район, поскольку в данной банковской гарантии ИНН заказчика не соответствует положениям аукционной документации, опубликованной на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», и, соответственно, победитель аукциона в электронной форме считается не представившим обеспечения исполнения контракта и признается уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что банковская гарантия от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе также в силу следующего.

В соответствии с частью 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В пункте 8 банковской гарантии от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ установлено, что Бенефициару предоставлено право на беспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование Бенефициара об уплате денежной суммы по Гарантии, направленное до окончания срока действия настоящей Гарантии.

Однако, в документацию об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район заказчиком и уполномоченным органом не было включено условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Следовательно, в банковскую гарантию от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ необоснованно и в нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ включено условие о праве Бенефициара на беспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено требование Бенефициара об уплате денежной суммы по Гарантии, направленное до окончания срока действия Гарантии.

Частью 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определены основания для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в принятии банковской гарантии от 31 июля 2015 года № 721/4868-0000207/БГ, представленной ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС

России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

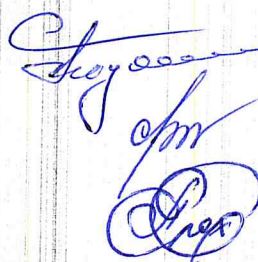
решила:

признать жалобу ООО «Строительная компания «АВАНГАРД» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улиц города Ярославля: улица Базарная, Фрунзенский район (извещение № 0371300027815000297) (далее - аукцион, аукционная комиссия) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина