



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.07.2015 № 4041/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Аква-Трейд»

603016, г. Нижний Новгород,  
ул. Монастырская, д. 21  
тел./факс: 8-831-423-73-16  
э.почта: [akva-trade@yavndex.ru](mailto:akva-trade@yavndex.ru)

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ярославской области "Ярославская  
областная клиническая  
психиатрическая больница"

150003, г. Ярославль, ул. Загородный сад,  
д. 6  
тел./факс: (4852) 73-25-47  
э.почта: [okpb2008@yandex.ru](mailto:okpb2008@yandex.ru)

## РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках  
№ 05-02/205Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 20 июля 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 23 июля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница" (далее - заказчик), представители по доверенности Машина Е.А., Ливинцева Д.А.;

Заявитель – ООО «Аква-Трейд» (далее - Заявитель), извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил;

рассмотрев жалобу ООО «Аква-Трейд» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой) (извещение № 0371200002615000150) и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению

007941

жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Аква-Трейд» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой) (извещение № 0371200002615000150).

В жалобе заявитель указывает на то, что его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком не был размещен на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок по итогам проведения процедуры запроса котировок, в которой ООО «Аква-Трейд» принимал участие путем направления своей котировочной заявки.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы, в которых указали, что заказчик в установленный законодательством о контрактной системе срок не разместил на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки заявок, поскольку при проверке заявок, поданных на участие в данном запросе котировок, заказчиком в закупочной документации была выявлена опечатка в описании объекта закупки, в частности, по позиции «потребляемая мощность» (в указании ее значения).

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) 24.06.2015 размещено извещение № 0371200002615000150 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой) вместе с закупочной документацией.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Пунктом 3 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация о месте, дате и время вскрытия конвертов с заявками на участие

в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

В извещении о проведении запроса котировок установлено, что дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников - **06.07.2015 10:00**.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок поступило 3 заявки.

Согласно части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам

В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ **результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом**, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. **Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе.** Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о

проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что законодателем императивно закреплена обязанность по оформлению заказчиками протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок, подписанию его всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещению данного протокола в единой информационной системе в день его подписания, при этом положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) не предусмотрены случаи, при которых данный протокол может не размещаться на официальном сайте.

Следовательно, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой) (извещение № 0371200002615000150) должен был быть размещен заказчиком на официальном сайте 6 июля 2015 года после проведения последним рассмотрения и оценки заявок, поступивших от участников закупки при проведении процедуры запроса котировок.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика пояснили, что протокол рассмотрения и оценки заявок не был размещен в установленный законодательством о контрактной системе срок, поскольку при проверке комиссией заказчика заявок, поданных на участие в данном запросе котировок, заказчиком в закупочной документации была выявлена опечатка в описании объекта закупки, в частности, по позиции «потребляемая мощность» (в указании ее значения).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", допустил нарушение **части 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**, поскольку в установленный законодательством о контрактной системе срок не разместил на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки заявок по итогам проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой).

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", выявила нарушения **пункта 1 части 1 и пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в закупочной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что закупочная документация содержит функциональные, технические и качественные характеристики станции обезжелезивания, одной из такой характеристик является показатель «потребляемая мощность» со значением – 220 кВт. (допустимые колебания не более 10 %).

При этом представители заказчика пояснили, что при составлении данной документации ими была допущена техническая ошибка в указании значения показателя «потребляемая мощность», поскольку значение данного показателя для станции обезжелезивания с производительностью скважины 1,5-2 м<sup>3</sup>/ч не может быть равной 220 кВт.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика отметили, что ими был проведен мониторинг рынка станций обезжелезивания на предмет изучения мощности станций, имеющих производительность скважины 1,5-2 м<sup>3</sup>/ч.

В ходе данного мониторинга заказчиком было установлено, что станции обезжелезивания с потребляемой мощностью 220 кВт при производительности скважины 1,5-2 м<sup>3</sup>/ч не существует.

В подтверждение своих доводов представителями заказчика на заседание Комиссии Ярославского УФАС России были представлены документы, в которых отражена информация о потребляемой мощности и производительности скважины различных станций обезжелезивания:

- инструкция по монтажу эксплуатации и техническому обслуживанию бак 500 литров с автоматической насосной станцией JP 700PA-24L, содержащая сведения о том, что при производительности 3,1 м<sup>3</sup>/ч значение мощности станции составляет 700 Вт (т.е. 0,7 кВт);

- техническая документация для напорной станции обезжелезивания воды серии «Дуплет», включающая в себя указание о том, что для данной напорной станции при производительности 1,5 м<sup>3</sup>/ч потребляемая мощность составляет 5/15 Вт (0,005/0,015 кВт), при производительности 2,5 м<sup>3</sup>/ч – 5/15Вт (0,005/0,015кВт).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу том, что в данном случае описание объекта закупки, в частности, значение показателя «потребляемая мощность» (220 кВт) для станции обезжелезивания с производительностью 1,5-2 м<sup>3</sup>/ч, требуемой заказчику, установлено необъективным образом, приводящим к ограничению количества участников закупки, поскольку при установлении таковых требований к техническим характеристикам объекта закупки никто из потенциальных участников закупки не имел возможности поставить вышеуказанную станцию обезжелезивания, что, соответственно, является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Форма заявки на участие в запросе котировок, являющаяся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой), содержит сведения о том, что участники закупки в составе своей заявки должны указать ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении извещения о проведении запроса котировок установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки идентификационного номера налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, не в соответствии с

пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (без учета возможности участникам закупки не предоставлять указанные сведения в случае их отсутствия) что, соответственно, является нарушением пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Аква-Трейд» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку товара (станции обезжелезивания с установкой) (извещение № 0371200002615000150) обоснованной.

2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", нарушившим часть 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

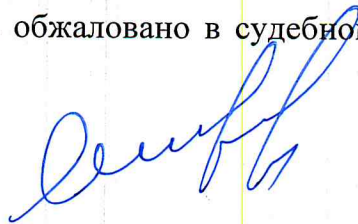
3. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", нарушившим пункт 1 части 1 статьи 73, пункт 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области "Ярославская областная клиническая психиатрическая больница", обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.В. Ширков

Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева