



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.08.2015 № 7366/05-02

На № _____ от _____

ООО «РЭМ»

150044, г. Ярославль,
Ленинградский проспект, д. 27

ГКУ ЯО «Ярдорслужба»

150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д.30а
э.почта: info@yardsl.ru
тел. (4852) 78-63-37

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/211Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 29 июля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 3 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – ГКУ ЯО «Ярдорслужба» (далее – заказчик), представители по доверенности Волков Р.С., Улецкий О.В.,

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Плескачев С.В.,

заявитель – ООО «РЭМ» (далее также – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «РЭМ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад -

Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855) (далее – аукционная комиссия и аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «РЭМ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки участника закупки ООО «РЭМ» неправомерно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе (за непредставление участником закупки документа, предусмотренного пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), поскольку ООО «РЭМ» представил в составе второй части заявки такой документ (копию свидетельства саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 5184.01-2015-7602082444-С-047 от 10 июля 2015 г., выданного СРО Союз «Строительное региональное объединение», сведения о котором содержатся в реестре членов СРО Союз «Строительное региональное объединение», размещенном на официальном сайте данной организации).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

27 июля (вх. № 7528) в Ярославское УФАС России поступило ходатайство ООО «РЭМ» об отложении рассмотрения данной жалобы в связи с командировкой директора ООО «РЭМ» в город Киров в период с 28.07.2015 по 30.07.2015.

Согласно части 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

В следствие ограничения законодателем срока рассмотрения жалобы (пять рабочих дней) и необходимостью принятия контролирующим органом решения в указанный срок Комиссия Ярославского УФАС приняла решение об отказе в удовлетворении заявленного ООО «РЭМ» ходатайства.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 29.06.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915000855 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требовании к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При проведении рассматриваемого аукциона заказчиком в пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких

требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

В пункте 10.2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме в качестве исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, указана копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки ООО «РЭМ» в составе своей второй части заявки представил копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 10 июля 2015 года № 5184.01-2015-7602082444-С-047, выданного Саморегулируемой организацией Союз «Строительное региональное объединение», с требуемым заказчиком видом работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Исходя из части 1 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации.

В соответствии с частью 2 статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (далее - Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ), в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

«...2) перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;

3) сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ саморегулируемая организация для обеспечения доступа к информации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обязана создать и вести в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" сайт, в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат этой саморегулируемой организации.

Частью 2 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ установлено, что на официальном сайте саморегулируемой организации размещаются сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации.

Частью 3 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ предусмотрено, что реестр членов саморегулируемой организации содержит следующие сведения:

1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;

2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:

а) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица);

б) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);

в) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

3) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

4) сведения об обеспечении имущественной ответственности члена саморегулируемой организации перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации, о размере взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, если формирование компенсационного фонда применяется в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);

5) сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

б) иные предусмотренные саморегулируемой организацией сведения.

Вместе с тем действующим законодательством не определены требования к формату и виду реестра членов саморегулируемой организации, который ведется каждой саморегулируемой организацией самостоятельно.

В ходе заседания Комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что при рассмотрении второй части заявки участника закупки ООО «РЭМ» члены аукционной комиссии уполномоченного органа обратились к официальному сайту Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» (<http://sro-47.ru/>), на котором в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ данная саморегулируемая организация ведет реестр членов саморегулируемой организации.

Как пояснил представитель уполномоченного органа, аукционной комиссией было установлено, что в реестре членов Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» в формате встроенной таблицы на указанном официальном сайте содержится информация о действующем свидетельстве о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, участника закупки ООО «РЭМ» от **28.11.2012 № 3302.02-2012-7602082444-С-047.**

В связи с этим аукционной комиссией уполномоченного органа были установлены расхождения в представленной информации в отношении свидетельства саморегулируемой организации участника закупки ООО «РЭМ» в составе второй части заявки (свидетельство саморегулируемой организации от 10 июля 2015 года № 5184.01-2015-7602082444-С-047) и в реестре членов саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» (свидетельство саморегулируемой организации от 28.11.2012 № 3302.02-2012-7602082444-С-047), размещенном на указанном официальном сайте, и данные расхождения были расценены как непредставление участником закупки ООО «РЭМ» в составе второй части заявки документа, предусмотренного пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На момент рассмотрения жалобы сведения о том, что ООО «РЭМ» имеет действующее свидетельство, выданное Саморегулируемой организацией Союз «Строительное региональное объединение», от 10 июля 2015 года № 5184.01-2015-7602082444-С-047, размещены на официальном сайте в реестре членов данной саморегулируемой организации в формате встроенной таблицы и в виде документа в формате MSWord.

В ходе подготовки к заседанию Комиссии в адрес Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» направлен запрос (исх.№ 7086/05-05 от 24.07.2015) о представлении информации о том, когда в размещенный на официальном сайте Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» реестр членов саморегулируемой организации, который саморегулируемая организация обязана вести в соответствии со статьей 55.17 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, были внесены сведения о выдаче члену саморегулируемой организации ООО «РЭМ» свидетельства **от 10 июля 2015 года № 5184.01-2015-760208244-С-047.**

27 июля 2015 года (вх. № 7540) в адрес Ярославского УФАС России поступил ответ Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» на следующего содержания:

«Реестр членов саморегулируемой организации размещен на официальном сайте www.sro-47.ru на странице <http://www.sro-47.ru/?q=reestr> и размещается в двух форматах: документа MSWord и встроенной таблицы.

Страница содержит уведомление о том, что наиболее полная информация по членам союза на текущую дату содержится в реестре формата MSWord.

Информация о выданном ООО «РЭМ» свидетельстве о допуске от 10 июля 2015 года за номером 5184.01-2015-760208244-С-047 была размещена в реестре формата MSWord 10 июля 2015 года.

В реестр в формате встроенной таблицы, вышеуказанная информация, в связи с технической ошибкой, была занесена позднее, а именно 22 июля 2015 года».

Следовательно, реестр членов саморегулируемой организации, который ведется Саморегулируемой организацией Союз «Строительное региональное объединение», представляет собой совокупность двух форматов: документа MSWord и встроенной таблицы.

При этом раздел «Реестр членов саморегулируемой организации» официального сайта Саморегулируемой организацией Союз «Строительное региональное объединение» содержит ссылку: «ВНИМАНИЕ!!! наиболее полная информация по членам союза на текущую дату содержится в реестре формата MSWord».

Кроме того, согласно скриншоту, представленному Департаментом государственного заказа Ярославской области, от 22 июля 2015 года (сделанному членами аукционной комиссии уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе) время последнего изменения файла реестра членов саморегулируемой организации в виде документа MSWord 20 июля 2015 года.

Таким образом, указанные участником закупки в заявке сведения о свидетельстве саморегулируемой организации ООО «РЭМ» от 10 июля 2015 года № 5184.01-2015-7602082444-С-047, выданном Саморегулируемой организацией Союз «Строительное региональное объединение», которое является и являлось на момент подачи участником закупки заявки действующим и подтверждает наличие у участника закупки права на выполнение работ, являющихся предметом электронного аукциона, на дату рассмотрения аукционной комиссией уполномоченного органа второй части заявки данного участника закупки на соответствие аукционной документации (итоги подведены аукционной комиссией уполномоченного органа 21.07.2015) содержались на официальном сайте Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» в реестре, размещенном в виде документа MSWord.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3- 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Частью 9 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Следовательно, законодательством о контрактной системе аукционной комиссии заказчика (уполномоченного органа, специализированной организации) предоставлено **право** (не обязанность) признавать заявки участников закупки не соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в случае если комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участники закупки представили недостоверную информацию в отношении своего соответствия требованиям части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ либо установит недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Следует отметить, что подобным правом аукционная комиссия (или заказчик) могут воспользоваться на любом этапе проведения электронного аукциона (до заключения контракта).

При этом, аукционная комиссия заказчика (уполномоченного органа, специализированной организации), используя данное право, должна всесторонне, полно и объективно проанализировать и сопоставить информацию и сведения, послужившие основаниями для признания второй части заявки участников закупки несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме на основании недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Также согласно части 15 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На заседании Инспекции установлено (и не отрицалось представителями уполномоченного органа и заказчика), что аукционная комиссия уполномоченного органа, воспользовавшись данным правом при рассмотрении информации и документов,

представленных участником закупки ООО «РЭМ» в составе второй части заявки, а именно копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 5184.01-2015-7602082444-С-047 от 10 июля 2015 г., выданного СРО Союз «Строительное региональное объединение», обратилась к реестру членов саморегулируемой организации, размещенному на официальном сайте данной организации.

Аукционная комиссия уполномоченного органа руководствовалась при этом только реестром в формате встроеной таблицы, без учета информации, содержащейся в документе формата MSWord, в котором, как указано на официальном сайте СРО Союз «Строительное региональное объединение», содержится наиболее полная информация о членстве в союзе.

При этом уже на первой странице раздела «Реестр членов саморегулируемой организации» официального сайта Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» указывается, что наиболее полная информация по членам союза на текущую дату содержится в реестре формата MSWord.

Однако, аукционная комиссия уполномоченного органа использовала не все имеющиеся в ее распоряжении сведения: не исследовала в полном объеме информацию, размещенную на официальном сайте Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение» в формате MSWord.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001915000855 от 21 июля 2015 года вторая часть заявки участника закупки ООО «РЭМ» признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: «непредоставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно:

в составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Участник закупки представил в составе заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 5184.01-2015-7602082444-С-047 от 10 июля 2015 г., выданного СРО Союз «Строительное региональное объединение». В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой

организации. Обратившись к реестру членов СРО Союз «Строительное региональное объединение», члены комиссии указанного свидетельства не обнаружили».

Таким образом, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, аукционная комиссия уполномоченного органа не должна была принимать подобное решение без изучения в полном объеме официального сайта Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение».

Довод о том, что анализ аукционной комиссией уполномоченного органа официального сайта саморегулируемой организации, членом которой по информации участника закупки, является ООО «РЭМ», позволили аукционной комиссии уполномоченного органа сделать вывод о непредставлении участником закупки действующего свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, нельзя принять в качестве надлежащего обоснования принятого аукционной комиссией уполномоченного органа решения, поскольку, как было установлено Комиссией в ходе рассмотрения данной жалобы, указанные участником закупки в заявке сведения о свидетельстве саморегулируемой организации ООО «РЭМ» от 10 июля 2015 года № 5184.01-2015-7602082444-С-047, выданном Саморегулируемой организацией Союз «Строительное региональное объединение», которое является и являлось на момент подачи участником закупки заявки действующим и подтверждает наличие у участника закупки права на выполнение работ, являющихся предметом электронного аукциона, на дату рассмотрения аукционной комиссией уполномоченного органа второй части заявки данного участника закупки на соответствие аукционной документации содержались на официальном сайте Саморегулируемой организации Союз «Строительное региональное объединение».

В связи с этим, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, допустила нарушения **пункта 1 части 6 и части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**, признав вторую часть заявки участника закупки ООО «РЭМ» несоответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме на основании непредставления участником закупки документа, предусмотренного пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

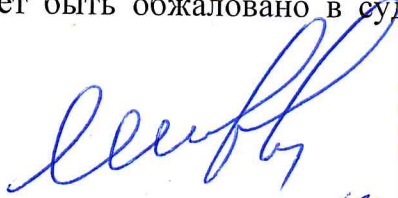
1. Признать жалобу ООО «РЭМ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушившей пункт 1 части 6 и часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, обязательное для исполнения предписание.

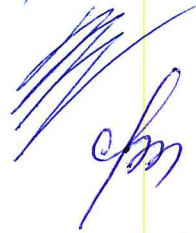
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева