



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.07.2015 № 6813/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ВяткаРегионТепло»**  
610911, г. Киров, поселок Садаковский,  
ул. Московская, д. 40

**Муниципальное учреждение  
«Комплексный центр социального  
обслуживания населения» г.  
Пошехонье, Ярославской области**  
152850, Ярославская обл., г. Пошехонье,  
ул. Войнова, 26  
тел./факс (48546) 2-14-98/2-14-98  
э.почта: [kcon77@mail.ru](mailto:kcon77@mail.ru)

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**  
115184, г. Москва,  
ул. Большая Татарская, д.9

### **РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении законодательства о закупках  
№ 05-02/201Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 13 июля 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 16 июля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

Заказчик – Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, представитель по доверенности Иванова В.Ю., директор Григорьева Е.Н.;

Заявитель – ООО «ВяткаРегионТепло» (далее - Заявитель), извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ВяткаРегионТепло» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье (извещение № 0371300105215000013) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от

007656



05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «ВяткаРегионТепло» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье (извещение № 0371300105215000013).

В жалобе заявитель указывает на то, что его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией заказчика неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «ВяткаРегионТепло» (порядковый номер заявки №2).

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Муниципальным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) 24.06.2015 размещено извещение № 0371300105215000013 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки



указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 4 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является поставка отопительного котла промышленной серии **Lavoro PRO P-150** для нужд МУ «КЦСОН» г. Пошехонье в 2015 г. Описание объекта закупки приведено в «Техническом задании» документации об электронном аукционе.

Следовательно, согласно условиям аукционной документации заказчику требовался к поставке отопительный котел **только промышленной серии Lavoro PRO P-150.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 24 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

При заключении контракта на поставку товара:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;



- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В разделе II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме указано наименование, характеристики и количество поставляемого товара – отопительного котла промышленной серии Lavogo PRO P-150.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ВяткаРегионТепло» (порядковый номер заявки №2) в первой части своей заявки предложил заказчику к поставке отопительный котел КВр-0,15 (эквивалент котла промышленной серии Lavogo PRO P-150), изложив конкретные показатели данного котла в форме таблицы.

Вместе с тем, как было установлено ранее, заказчику требовался котел промышленный серии Lavogo PRO P-150, параметры эквивалентности в разделе II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме не содержались.

Следовательно, участники закупки в составе первой части заявки должны были предлагать к поставке исключительно котел промышленный серии Lavogo PRO P-150.

Часть 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ устанавливает, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Исходя из части 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03 июля 2015 года аукционная комиссия заказчика отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «ВяткаРегионТепло» (порядковый номер заявки №2).

На основании изложенного выше Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает действиях аукционной комиссии заказчика нарушений законодательства о закупках по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки ООО «ВяткаРегионТепло» (порядковый номер заявки №2).



В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС были выявлены нарушения заказчиком **части 6 статьи 31, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, части 5 статьи 65, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и пунктом 4 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является поставка отопительного котла промышленной **серии Lavoro PRO P-150** для нужд МУ «КЦСОН» г. Пошехонье в 2015 г. Описание объекта закупки приведено в «Техническом задании документации об электронном аукционе.

В разделе II «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме также содержатся сведения о том, что заказчику требуется к поставке отопительный котел промышленной серии Lavoro PRO P-150.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» проекта контракта указано, что поставщик обязуется в установленные контрактом сроки поставить, а Заказчик обязуется принять и оплатить котел промышленной серии Lavoro PRO P-150 (далее товар), в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к настоящему контракту) и спецификацией (приложение № 2 к настоящему контракту), являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено и представителями заказчика не отрицается, что указание в извещении и аукционной документации на слова «Lavoro PRO P-150» является указанием на товарный знак, принадлежащий заводу-изготовителю котла ООО «Лаворо».

Таким образом, заказчик в нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** указывает в извещении и документации об аукционе в электронной форме (в том числе, в техническом задании, проекте муниципального контракта) товарный знак в отношении поставляемого отопительного котла промышленной серии Lavoro PRO P-150, не сопровождая данное указание словами «или эквивалент».



Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Часть 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 2.1 части II «Обоснование начальной максимальной цены» методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – методические рекомендации) обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В пункте 15 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме указано, что определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлено методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), при этом данная документация (размещенная на официальном сайте) не содержит информации о полученных ценах, отсутствуют реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет и к обоснованию цены не приложены документы, на основании которых выполнен расчет, что, соответственно, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.



Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктами 3-9 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по



осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Исходя из части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Вместе с тем заказчиком в пункте 24 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме установлено, что участники закупки в составе второй части заявки должны представить, в том числе, декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника аукциона - юридического лица; об отсутствии сведений об участнике аукциона в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Данные действия заказчика являются нарушением части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 5 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

В извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, не установлены преимущества субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать информацию, указанную в извещении.



В пункте 7 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме установлено, что преимущества предоставляемые заказчиком субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям не предоставляются.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Однако, в пункте 24 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки декларации о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, что соответственно, является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.



Часть 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

При этом дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов устанавливаются для следующих товаров, работ, услуг:

1. Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда;

2. Выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

3. Оказание транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок.

В соответствии с пунктом 4 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является поставка отопительного котла промышленной серии Lavoro PRO P-150 для нужд МУ «КЦСОН» г. Пошехонье в 2015 г. Описание объекта закупки приведено в «Техническом задании документации об электронном аукционе.

Однако, заказчиком в извещении № 0371300105215000013 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье, сформированного аппаратно-программными средствами сайта, установлены требования о наличии у участников



закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

В свою очередь в пункте 23 раздела I «Общие сведения» заказчиком также установлены дополнительные требования к участникам закупки: требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с п.3 ч.2 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Следовательно, заказчик, установив в извещении № 0371300105215000013 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ"КЦСОН" г. Пошехонье, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, и в аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки о наличии на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), а также о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с п.3 ч.2 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ) допустил нарушение **части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно частям 3-6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на



участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В пункте 29 раздела I «Общие сведения» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений – 24.06.2015г

Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений – 28.06.2015г.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что заказчику от потенциального участника закупки поступил запрос на разъяснения положений аукционной документации следующего содержания:

«Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязательным условием является включение в описании объекта закупки слов «или эквивалент».

Однако, раздел III документации «О проведении открытого аукциона в электронной форме на определение поставщика и заключения с ним контракта на поставку отопительного котла промышленной серии Lavoro PRO P-150 для нужд МУ «КЦСОН» г. Пошехонье в 2015 г.» содержит запрет на предоставление участником электронного аукциона информации о товаре, содержащей слова «эквивалент», «аналог», «типа» и т.п.

В связи с чем, просим предоставить разъяснения положений документации, на основании каких требований не допускается поставка эквивалента?»

Заказчик в срок, установленный законодательством о контрактной системе и положениями документации об аукционе в электронной форме, разместил на официальном сайте ответ на разъяснения положений данной документации об электронном аукционе.

При этом разъяснения содержали информацию, отличную от информации, содержащейся в документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье (извещение № 0371300105215000013):

- заказчик дополнил значения основных параметров поставляемого котла словами «не менее», «не более» (например, по параметру «номинальная тепловая мощность» установил значение «не менее 150», ранее в аукционной документации было установлено конкретное значение данного параметра «150» и др.);

- сопроводил наименование поставляемого товара отопительный котел промышленной серии Lavoro PRO P-150 словами «или эквивалент».

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России было установлено, что соответствующие изменения в аукционную документацию в установленном законодательством о закупках порядке заказчиком не вносились, в единой информационной системе не размещались, срок подачи заявок на участие в электронном аукционе не был продлен.

Представителями заказчика данные обстоятельства не отрицались.

Таким образом, заказчик разместил на официальном сайте разъяснения положений аукционной документации, изменяющие суть документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла



для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье (извещение № 0371300105215000013), что является нарушением **части 5 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «ВяткаРегионТепло» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку отопительного котла для нужд МУ "КЦСОН" г. Пошехонье (извещение № 0371300105215000013) необоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, нарушившим часть 6 статьи 31, пункты 1 и 2 части 1 статьи 64, часть 5 статьи 65, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Выдать заказчику - Муниципальному учреждению «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Пошехонье, Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева

 К.С. Богомолова