



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.06.2015 № 6180/05-02

На № _____ от _____

ООО «Ардини»

109316, г. Москва,

Волгоградский проспект, 47

э. почта: ardini509@gmail.com

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по строительству» города
Ярославля**

150000, г. Ярославль,

ул. Комсомольская, 14

телефон: (4852) 40-97-00

E-mail: VinogradovaGB@city-yar.ru

**Департамент социально-
экономического развития города
Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д.4

Факс: 40-45-02

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,

проспект 60-я Октября, д.9

э.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/183Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 24 июня 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Ардини» (далее также – заявитель), генеральный директор – Юрьев Д.С., представитель по доверенности – Семенов С.С., генеральный директор Косничева Ю.В.,

от заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, представители по доверенности – Кириллов И.А., Лосицкий Е.Н.,

от уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города Ярославля, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка", представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

006970

рассмотрев жалобу ООО «Ардини» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62, (извещение № 0371300027815000171) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Ардини» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62, (извещение № 0371300027815000171).

По мнению заявителя, заказчик незаконно отказал в принятии банковской гарантии и отказался от заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62, с победителем электронного аукциона - ООО «Ардини».

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, в которых указали, что представленная участником закупки - ООО «Ардини» банковская гарантия № А-1077 от 8 июня 2015 года не соответствует требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что принятое ими решение о признании участника закупки ООО «Ардини» уклонившимся от заключения контракта является законным и обоснованным.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города Ярославля, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 29.04.2015 размещено извещение № 0371300027815000171 о проведении аукциона в электронной форме на право

заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62, вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком - Муниципальным казенным учреждением «Агентство по строительству» города Ярославля, и уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города Ярославля.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27 мая 2015 года № 333 (далее - Протокол) победителем электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62 признано ООО «Ардини».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 17 главы III «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлены Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта:

Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 29 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 1 389 744 руб. 84 коп.

Обеспечение исполнения контракта может предоставляться в форме банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Закона, Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта: контракт заключается после предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения контракта.

Если при проведении аукциона Подрядчиком предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в соответствии со ст. 37 Закона.

В случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта, предоставленное Подрядчиком, перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком обязательств, Подрядчик обязуется в течение 10 рабочих дней предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по контракту.

Платежные реквизиты для перечисления денежных средств в обеспечение исполнения контракта:

Получатель: департамент финансов мэрии города Ярославля,
МКУ «Агентство по строительству»,
л/с № 814.02.487.3,
р/с 40302810778885000050,
ИНН 7606067599, КПП 760401001.

Отделение по Ярославской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, БИК 047888001.

Назначение платежа: обеспечение исполнения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62.

Сроки и порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: в случае надлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по контракту денежные средства, внесенные на указанный Заказчиком счет, обеспечивающие исполнение обязательств Подрядчика, возвращаются Заказчиком Подрядчику в течение 15 рабочих дней после подписания сторонами акта приемки выполненных работ.

Факт исполнения обязательств по контракту подтверждается актом исполнения обязательств по контракту или его нотариально заверенной копией.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля, 01.06.2015 разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

08.06.2015 ООО «Ардини» направил заказчику подписанный проект контракт, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, – банковскую гарантию № А-1077 от 08 июня 2015 года.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки - ООО «Ардини» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия, выданная Обществом с ограниченной ответственностью коммерческий банк «Новопокровский» от 8 июня 2015 года № А-1077 на сумму 2 084 617 (Два миллиона восемьдесят четыре тысячи шестьсот семьдесят) рублей 26 копеек.

Исходя из части 2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что одним из оснований для отказа в принятии банковской гарантии от 08 июня 2015 года № А-1077, представленной ООО «Ардини» в качестве обеспечения исполнения контракта, послужило неверное указание Бенефициара.

В абзаце 3 банковской гарантии от 08 июня 2015 года № А-1077 указано, что Бенефициаром является Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству».

В соответствии с частью 1 статьи 52 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Частью 4 статьи 52 Гражданского кодекса РФ определено, что устав юридического лица должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления

деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида.

Следовательно, наименование является неотъемлемым признаком юридических лиц, служит целям идентификации юридических лиц, индивидуализируют их как участников гражданского оборота и субъектов публично - правовых отношений.

Согласно пункту 1.9 Устава заказчика, утвержденного приказом директора департамента организации строительства и жилищной политики мэрии города Ярославля от 05 мая 2011 года № 9 наименование казенного учреждения:

полное наименование: Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля; сокращенное наименование МКУ «Агентство по строительству».

В выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 19.01.2015 № 402В/2015 также указано, что полное наименование юридического лица на русском языке: Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля; сокращенное наименование юридического лица на русском языке: МКУ «Агентство по строительству».

В извещении о проведении аукциона электронной форме и документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62 указано, что заказчиком по данной закупке является Муниципальное казенное учреждение «Агентство по строительству» города Ярославля.

Исходя из части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно протоколу признания участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 11 июня 2015 года заказчик на основании пункта 3 части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ признал, что данная банковская гарантия не является надлежащим обеспечением исполнения контракта на выполнение работ по организации подготовки проектной документации (в объеме рабочей документации) на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62, в том числе по следующей причине:

- неверно указано наименование Бенефициара;

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что банковская гарантия от 8 июля 2015 года № А-1077 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе также в силу следующего.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе

реестра банковских гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В пункте 6.3.7 параграфа 6 «Заключение контракта» главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Электронный аукцион» документации об аукционе в электронной форме содержатся требования к обеспечению исполнения контракта, представленному в виде банковской гарантии.

В пункте 6.3.12 параграфа 6 «Заключение контракта» главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Электронный аукцион» документации об аукционе в электронной форме указано, что дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"». При выдаче банковской гарантии банк предоставляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

Согласно пункту 17 главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме обеспечение исполнения контракта может предоставляться в форме банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям статьи 45 Закона, Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Следовательно, документация об аукционе в электронной форме содержит отсылочную норму на Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"», которым утверждена форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В примечании к форме требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденной постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 указано, что требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии и направляемые вместе с ним документы и (или) их копии оформляются в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, законодателем в равной степени предусмотрено право для направления гаранту бенефициаром (заказчиком) требования об уплате денежной суммы как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа, при этом способ направления требования заказчиком выбирается самостоятельно (законодателем не указывается преимущество одного способа направления требования перед другим).

Вместе с тем в банковской гарантии от 08 июня 2015 года № А-1077 закреплено, что письменное требование платежа по настоящей банковской гарантии должно быть направлено Гаранту заказным письмом с уведомлением либо вручено непосредственно

уполномоченному представителю Гаранта по адресу: 115118, г. Москва, Озерковский пер., д. 3.

Требование Бенефициара к Гаранту об уплате денежной суммы по Гарантии, направленное/врученное с нарушением вышеуказанных условий, не считается предъявленным.

Следовательно, условиями банковской гарантии от 08 июня 2015 года № А-1077 предусмотрено лишь право заказчика (бенефициара) по направлению в адрес гаранта требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно положениям данной банковской гарантии требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии в форме электронного документа является нарушением условий банковской гарантии и не считается предъявленным.

Данное обстоятельство противоречит требованиям документации об аукционе в электронной форме (пункту 6.3.12 параграфа 6 «Заключение контракта» главы 2 «Инструкция участникам закупки» части I «Электронный аукцион» и пункту 17 главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме) и в силу пункта 3 части 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ является одним из оснований для отказа в принятии банковской гарантии.

Частью 6 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определены основания для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;

2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи;

3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в принятии банковской гарантии от 8 июля 2015 года № А-1077, представленной ООО «Ардини» в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

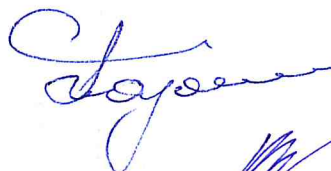
решила:

признать жалобу ООО «Ардини» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, при проведении

аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания МОУ СОШ №53 с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Федоровская, д. 62, (извещение № 0371300027815000171) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева