



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.08.2015 № 7723/05-02

На № _____ от _____

АО «СОГАЗ»

в лице Ярославского филиала
«СОГАЗ»

150003, г. Ярославль,
ул. Терешковой, д.16а
тел.:(4852)26-12-26, доб. 101
эл.почта: Gasilova.Svetlana@sogaz.ru

Федеральное казенное учреждение
«Центр хозяйственного и сервисного
обеспечения УМВД России по
Ярославской области»
(ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по
Ярославской области»)
150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, 23

ОАО «АльфаСтрахование»
150003, г. Ярославль,
проспект Октября, 14

ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)

117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д.9
эл.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/227Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 12 августа 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 13 августа 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

Заказчик – Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области» (ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области») - представители по доверенности Маркова И.В., Маркелова С.Г.,

Заявитель – АО «СОГАЗ» в лице Ярославского филиала АО «СОГАЗ» (далее - заявитель) – представитель Герасимова С.В.,

ОАО «АльфаСтрахование» - представитель по доверенности Печкин О.Н.;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомят надлежащим образом,

рассмотрев жалобу АО «СОГАЗ» на действия Единой комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения

УМВД России по Ярославской области»", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000715000104), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба АО «СОГАЗ» на действия Единой комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области»", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000715000104).

В жалобе заявитель указывает на то, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04 августа 2015 года № 293 Единая комиссия заказчика неправомерно признала победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000715000104) ООО «Росгосстрах», поскольку, по мнению АО «СОГАЗ», ООО «Росгосстрах» подало предложение о цене контракта несоответствующие требованиям действующего законодательства о страховой деятельности и в последующем стало победителем данной закупки.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 04 августа 2015 года № 293, обязать Единую комиссию заказчика провести повторное рассмотрение заявок, поданных на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000715000104).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» – на официальном сайте 13.07.2015 размещено извещение № 0871100000715000104 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств вместе с аукционной документации.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

В пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Указанное согласие предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными

документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона*;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 9. информационной карты аукциона), или копии этих документов;

3) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

* Указанную информацию и документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время

окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке

Следовательно, требования к содержанию и составу заявки (первая и вторая часть) на участие в аукционе в электронной форме, установленные Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, частью 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) и документацией об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000715000104) не содержат требований о предоставлении участниками закупок в составе заявки расчета ценового предложения, поданного участником в ходе проведения аукциона.

На заседании Комиссии установлено, что ООО «Росгосстрах» (порядковый номер заявки 2) в составе первой части заявки представило лишь согласие на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, сформированное посредством использования интерфейса Единой электронной торговой площадки.

Вторая часть заявка участника закупки ООО «Росгосстрах» содержала следующие документы: справку о максимальной сумме сделки от 01.06.2015 № 35614/35, свидетельство о членстве Российского Союза Автостраховщиков от 31 декабря 2009 года № 0076, лицензия на осуществление страхования от 07 декабря 2009 года С№ 0977 50, лицензия С№ 0977 50-14 на страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, информация об участнике, подавшем заявку на участие, декларация о соответствии требованиям пунктам 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, анкета участника размещения заказа.

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что ни первая, ни вторая часть заявки ООО «Росгосстрах» не содержала расчета ценового предложения, поданного участником закупки в ходе торгов.

Исходя из части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16 января 2015 года № 207 Единой комиссией заказчика заявка участника закупки с порядковым номером 3 признана соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 3-1 настоящего Федерального закона.

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 30 июля 2015 года № 292 первая часть заявки участника закупки ООО «Росгосстрах» (порядковый номер заявки 2) допущена Единой комиссией заказчика к участию в электронном аукционе.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 04 августа 2015 года № 293 вторая часть заявки участника закупки ООО «Росгосстрах» (порядковый номер заявки 2) признана Единой комиссией заказчика, соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме и законодательству о закупках.

Таким образом, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о закупках в действиях Единой комиссии заказчика по допуску ООО «Росгосстрах» к участию в электронном аукционе, а также по признанию заявки участника закупки ООО «Росгосстрах» соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме и законодательства о закупках (поскольку ни Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, ни аукционной документацией не предусмотрена обязанность участников электронного аукциона предоставлять в составе заявки (первой либо второй части) расчет ценового предложения, поданного участником в ходе проведения аукциона в электронной форме, и не предусмотрено право заказчика и его комиссии требовать от участника предоставления такого расчета).

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

признать жалобу АО «СОГАЗ» на действия Единой комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000715000104) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина