



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.08.2015 № 7722/05-02

На № _____ от _____

ООО «СтройСтандарт»

150001, г. Ярославль,
ул. Наумова, 67/2, оф. 408
эл.почта: regionmontage@yandex.ru
тел./факс: 8 (4852)66-04-22

**ГБУЗ ЯО «Областная клиническая
туберкулезная больница»**

150000, г. Ярославль, ул. Собинова, д.43.
э.почта: zakupki_oktd@mail.ru
тел. (4852) 72-79-11

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/225Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 11 августа 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А., с участием

от заявителя – ООО «СтройСтандарт» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Максимов А.В.,

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (далее – заказчик), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представителя по доверенности Коряжкиной А.А.,

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СтройСтандарт» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817) (извещение № 0171200001915000854) (далее – заказчик, уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СтройСтандарт» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817) (извещение № 0171200001915000854).

По мнению заявителя, аукционной комиссией уполномоченного органа неправомерно принято решение о соответствии второй части заявки участника закупки ООО «СтройСтандарт» требованиям аукционной документации, поскольку участником представлена копия документа, подтверждающая полномочия руководителя, которая не удостоверена нотариально, либо иным способом (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) предусмотренным уставом общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно, что предусмотрено пунктом 3 части 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса РФ.

Также заявитель указывает на то, что в связи с отсутствием директора ООО «СтройСтандарт» в период с 13 по 30 июля 2015 года сотрудники компании ООО «СтройСтандарт» не ознакомили и не согласовали с ним участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 29.06.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915000854 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и

документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно частям 1 и 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки, в том числе, копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью (при наличии печати) и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица.

Исходя из пункта 7 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

На заседании Комиссии установлено, что оператор электронной площадки ООО «РТС-тендер» в соответствии с требованиями части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ направил заказчику вторую часть заявки ООО «СтройСтандарт», а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, протокол №1 Общего собрания учредителей

Общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт» от 07 апреля 2015 года, устав Общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт», утвержденный протоколом № 1 Общего собрания учредителей от 07 апреля 2015 года, выписку из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.04.2015 №818А/2015, протокол №2 Общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт» от 20 апреля 2015 года).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Из указанного следует, что общим правилом является нотариальное удостоверение протокола общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью. Однако при этом закон предоставляет возможность участникам общества с ограниченной ответственностью установить иные способы подтверждения принятия решения общим собранием. Такие способы должны быть закреплены либо в уставе общества с ограниченной ответственностью, либо в соответствующем решении общего собрания его участников, принятом единогласно.

В пункте 14.1.11 устава Общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт», утвержденного протоколом № 1 Общего собрания учредителей от 07 апреля 2015 года, указано, что принятие решения общим собранием участников хозяйственного общества и состав участников присутствующих при его принятии, подтверждается путем подписания протокола всеми или частью участников либо путем подписания протокола председателем и секретарем собрания общего собрания.

В протоколе № 1 Общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт» от 07 апреля 2015 года по первому вопросу повестки дня принято следующее решение: определить порядок подтверждения принятия решения общим собранием учредителей общества и состав учредителей, присутствовавших при его принятии, согласно Уставу Общества, путем подписания протокола всеми учредителя Общества.

Таким образом, согласно уставу и протоколу № 1 Общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт» от 07 апреля 2015 года, ООО «СтройСтандарт» выбран один из способов подтверждения принятия решения общим собранием, предусмотренные пунктом 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса РФ - подписание протокола всеми учредителями Общества.

Протокол №1 Общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт» от 07 апреля 2015 года подписан учредителями ООО «СтройСтандарт» Рыловой Л.М. и Хафизовым Р.Х.

В соответствии с указанным протоколом по четвертому вопросу повестки дня: избрание директора ООО «СтройСтандарт» единогласно принято решение об избрании на должность директора ООО «СтройСтандарт» - Хафизова Рустама Ханифовича.

Таким образом, копия Протокола №1 Общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «СтройСтандарт» от 07 апреля 2015 года, представленная участником закупки ООО «СтройСтандарт» в составе аккредитационных сведений в качестве документа подтверждающего полномочия руководителя, удостоверена надлежащим образом.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001915000854 от 23 июля 2015 года аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, заявка участника закупки ООО «СтройСтандарт» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе по признанию заявки участника закупки ООО «СтройСтандарт», соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817) (извещение № 0171200001915000854), поскольку участником закупки ООО «СтройСтандарт» представлена копия документа, подтверждающая полномочия руководителя, которая удостоверена надлежащим образом.

В отношении довода заявителя о том, что с директором ООО «СтройСтандарт» (в период его отсутствия с 13 по 30 июля 2015) не согласовали участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817), Ярославское УФАС России поясняет следующие.

Согласно частям 1 и 2 статьи 60 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО «СтройСтандарт» и документы, направленные оператором электронной площадки из реестра участников данного аукциона, получивших аккредитацию на электронной торговой площадке, подписаны электронной подписью Хафизова Рустама Ханифовича, являющегося директором ООО «СтройСтандарт».

Кроме того, положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе статьей 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) незнакомление и несогласование с директором участие в аукционе в электронной форме не является основанием для признания участника закупки и его заявки не соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и документации об аукционе в электронной форме.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

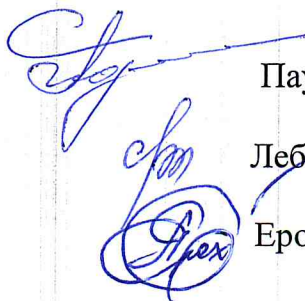
решила:

признать жалобу жалоба ООО «СтройСтандарт» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт системы вентиляции ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», по адресу: город Ярославль, ул. Павлова, дом 2А, (извещение №10.20/04-817) (извещение № 0171200001915000854) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Паутов И.Г.

Лебедева С.Н.

Ерохина А.А.