



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.08.2015 № 4585/05-02

На № _____ от _____

ЗАО «ЭКОлаб»

142530, Московская область,
г. Электрогорск,
ул. Буденного, д. 1
эл.почта: ekolab-soloveva@mail.ru
тел. 8-49643-3-23-11

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области «Областной
центр по профилактике и борьбе со
СПИД»**

150054, г. Ярославль, пр-т. Октября, 71
эл.почта: spid@yaroslavl.ru
тел. (4852) 75-74-34

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78
эл/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/221Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 6 августа 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 10 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», представители по доверенности Голышева Н.Ю., Ильинов Н.Ю.,

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

от заявителя – ЗАО «ЭКОлаб» (далее также – заявитель) – представители по доверенности Пипоян А.И., Васильева Е.Е.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом

рассмотрев жалобу ЗАО «ЭКОлаб» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика -

008369

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.22/04-968) (извещение № 0171200001915000914) (далее – электронный аукцион, заказчик, уполномоченный орган) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «ЭКОлаб» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.22/04-968) (извещение № 0171200001915000914).

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.22/04-968) (извещение № 0171200001915000914) не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим причинам:

1. По позициям №3, №4, №5 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком неправомерно установлены требования к методам контроля, согласно которым должны быть получены аналитические характеристики;

2. Заказчиком незаконно установлены в аукционной документации не влияющие на результат работы той и или иной тест-системы конкретные требования, указанные в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме по следующим позициям:

- по позиции №5, №6: наличие готового к применению контрольного образца (не требующего дополнительного разведения);
- по позиции №4: стабильность приготовления промывочного раствора не менее 2 недель;

стабильность приготовления рабочего конъюганта не менее 4 недель

- по позиции №7: стабильность приготовления реагентов: стабильность реагентов не менее 4 часов от момента приготовления при комнатной температуре;

- по позиции №2: время реакции. Не более 1 часа 15 минут общего времени инкубации;

- по позиции №5: без предварительной промывки планшета; общее количество промывок не более 8;

- по позиции №3,5: промывка планшета (иммуносорбента) только промывочным раствором;

- по позиции №3: наличие стоп-реагента 100 мкл.; наличие промывочного раствора не менее 112 мл.

Заявитель, отметил, что все вышеуказанные требования, установленные к тест-системам в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме приводят к ограничению количества участников закупки и нарушают принципы контрактной системы: принцип открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчика, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представителями ЗАО «ЭКОлаб» был заявлен довод о неправомерном укрупнении заказчиком в документации об аукционе в электронной форме лотов за счет включения в раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме позиций № 12 «Промывающий реагент» и 13 «Изотонический буферный раствор».

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной. Провести внеплановую проверку закупки, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны. Представили письменные пояснения по существу жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 15.07.2015 г.. размещено извещение № 0171200001915000914) о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.22/04-968) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товарам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к оказываемым услугам. Более того, указание в документации конкретных характеристик к оказываемым товарам предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД».

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика пояснили, что включение в раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме оспариваемых заявителем характеристик обусловлено многолетним опытом работы (сложившейся практикой), имело цель оказания высококвалифицированной помощи населению и минимизирования при этом рисков получения ложных результатов при проведении исследований, удовлетворения

потребностей в поставке реагентов 5 лабораторий, находящихся на территории Ярославской области, которые государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» обеспечивает тест-системами, (при этом, соответственно, при формировании закупки учитываются мнения специалистов данных лабораторий).

В соответствии с аукционной документацией объектом закупки является поставка диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при описании объекта закупки возможно использование закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Технические условия для диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека разрабатываются на основании ГОСТ-Р 51088-2013 «Медицинские изделия для диагностики ин витро. Реагенты, наборы реагентов, тест-системы, контрольные материалы, питательные среды. Требования к изделиям и поддерживающей документации» (далее - ГОСТ-Р 51088-2013).

В разделе 6 «Технические требования» ГОСТ-Р 51088-2013 «указано, что в технической документации на изделия должны быть установлены необходимые метрологические, функциональные характеристики и регламентированы требования к компонентам (реагентам), входящим в изделия, с указанием значений показателей состава (без раскрытия коммерческой тайны), квалификации, сорта либо марки, а также технической и нормативной документации, в соответствии с которой они выпускаются.

Исходя из пункта 6.4.3 ГОСТ-Р 51088-2013 для достижения наилучших результатов в инструкции по применению должен быть описан каждый этап всей последовательности операций.

На заседании Комиссии представители заказчика отметили, что руководствуясь именно данным документом, заказчик включил в раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме максимально возможные характеристики для диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека. При этом все указанные заказчиком в документации об аукционе в электронной форме показатели последних позволяют достичь наилучших результатов.

Также заказчик при рассмотрении жалобы пояснил, что им при формировании аукционной документации проведено изучение рынка и выявлено, что каждой позиции диагностических средств, указанных в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме, соответствует как минимум два производителя (например, для позиции №3 «Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител к ВИЧ-1,2 и антигена р24 ВИЧ-1» - Вектор-Бест и БиоРад, позиции №4 «Набор реагентов для иммуноферментного выявления антител к ВИЧ-1,2 и р24 ВИЧ-1 в человеческой сыворотке или плазме» - БиоРад и Мюрекс Биотех ЛТД и т.д.).

В качестве предмета закупки обозначена поставка диагностических средств, а не их производство. В связи с этим участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности заказчика. Также, в документации не указан конкретный производитель подлежащего к поставке товара.

Конкретных сведений о том, что указанные в документации товары могут быть поставлены ограниченным кругом хозяйствующих субъектов, жалоба заявителя не содержит.

Кроме того, на заседании Комиссии выяснилось, что на момент окончания срока подачи заявок 31 июля 2015 года в 9 часов 00 минут поступило три заявки на участие в данном электронном аукционе. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001915000914 от 04 августа 2015 года две заявки допущены к дальнейшему участию в электронном аукционе.

Заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ЗАО «ЭКОлаб» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности поставки диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД».

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 31.07.2015 в 09:00.

Жалоба ЗАО «ЭКОлаб» подана в Ярославское УФАС России 31.07.2015 г. (вх. № 7696). На заседании Комиссии Ярославского УФАС России (06.08.2015) представителями ЗАО «ЭКОлаб» был заявлен довод о неправомерном укрупнении заказчиком в документации об аукционе в электронной форме лотов за счет включения в раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме позиций № 12 «Промывающий реагент» и 13 «Изотонический буферный раствор».

Таким образом, поскольку указанный выше довод ЗАО «ЭКОлаб» заявлен его представителями после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

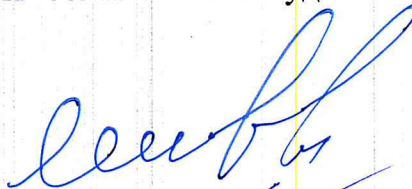
1. Признать жалобу ЗАО «ЭКОлаб» на действия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, и заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.22/04-968) (извещение № 0171200001915000914) необоснованной.

2. Рассмотрение довода, заявленного на заседании Комиссии Ярославского УФАС России (06.08.2015) представителями ЗАО «ЭКОлаб», относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку диагностических средств (наборов реагентов) для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.22/04-968) (извещение № 0171200001915000914) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

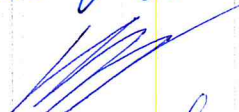
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.В. Ширков



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина