



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.08.2015 № 4526/05-02

На № _____ от _____

ООО «Кристал»
150008, Ярославская область,
г. Ярославль,
п. Вакарево, д. 1 б, офис 3

ГКУ ЯО «Ярдорслужба»
150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д.30а
э.почта: info@yardsl.ru
тел. (4852) 78-63-37

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
Советская пл.,3,
г. Ярославль, 150000.
(4852) 30-17-18

РТС-тендер
119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 7(495) 733-9519
E-mail: <http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/223Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 5 августа 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 7 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., с участием:

от ООО «Кристал» (далее также – заявитель) — представитель по доверенности — Скосырева Ю.А.

от заказчика - ГКУ ЯО «Ярдорслужба» (далее – заказчик) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представитель по доверенности – Коряжкина А.А.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Кристал» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в

Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Кристал» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - неправомерно и безосновательно признала вторую часть заявки ООО «Кристал» несоответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 10. раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- *непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:*

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- *копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:*

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного

транспорта;

Участник закупки представил в составе заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0944.02-2015-7603052643-С-238 от 10 апреля 2015 года, выданного СРО НП «Объединение строителей Топливо-Энергетического комплекса». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Обратившись к реестру членов СРО НП «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса», члены комиссии указанного свидетельства обнаружили.

Заявитель просит признать действия аукционной комиссии уполномоченного органа незаконными, приостановить заключение государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин - Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855), признать незаконным отклонение заявки ООО «Кристал» по несоответствию второй части заявки участника требованиям аукционной документации, выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенного нарушения.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 29.06.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915000855 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При проведении рассматриваемого аукциона заказчиком в пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

В пункте 10.2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме в качестве исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, указана копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «Кристал» представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - свидетельство СРО) от **10.04.2015 № 0944.02-2015-7603052643-С-238.**

В соответствии с частью 2 статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

2) перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;

3) сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (далее - Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ) саморегулируемая организация для обеспечения доступа к информации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обязана создать и вести в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайт, в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат этой саморегулируемой организации.

Частью 2 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ установлено, что на официальном сайте саморегулируемой организации размещаются сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации.

Частью 3 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ предусмотрено, что реестр членов саморегулируемой организации содержит следующие сведения:

1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;

2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:

а) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица);

б) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);

в) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

3) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

4) сведения об обеспечении имущественной ответственности члена

саморегулируемой организации перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации, о размере взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, если формирование компенсационного фонда применяется в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);

5) сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

б) иные предусмотренные саморегулируемой организацией сведения.

Частью 3 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность саморегулируемой организации в день выдачи свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства размещать на своем сайте в сети «Интернет» сведения о выдаче члену саморегулируемой организации такого свидетельства; а также в день принятия соответствующего решения саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети «Интернет», вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о внесении изменений в данное свидетельство, о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия данного свидетельства и направляет в орган надзора за саморегулируемыми организациями уведомление о принятом решении.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель уполномоченного органа, аукционная комиссия, рассматривая вторую часть заявки ООО «Кристал» 20 июля 2015 года обратилась к официальному сайту саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса» <http://sroostek.ru> и обнаружило, что действующим свидетельством участника закупки - ООО «Кристал», является свидетельство № 0944.01-2012-7603052643-С-238 с датой получения 12 мая 2014 года и статусом «активность возобновлена».

В подтверждение своих слов представитель уполномоченного органа представил скрин-шот реестра членов саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса», размещенный на вышеуказанном официальном сайте данной организации по состоянию на 20.07.2015 года.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа на момент рассмотрения второй части заявки участника закупки ООО «Кристал» (21 июля 2015 года) не располагала необходимыми и достаточными доказательствами того, что представленное ООО «Кристал» в составе второй части заявки свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 10.04.2015 № 0944.02-2015-7603052643-С-238, является действующим.

Кроме того, согласно части 11 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с частями 2 и 10 настоящей статьи, в том числе усиленных электронных

подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 настоящей статьи, за замену указанных в части 2 настоящей статьи документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Исходя из части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0171200001915000855 от 21.07.2015 г., заявка ООО «Кристал» признана несоответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 10. раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта;

Участник закупки представил в составе заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства № 0944.02-2015-7603052643-С-238 от 10 апреля 2015 года, выданного СРО НП «Объединение строителей Топливо-Энергетического комплекса». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Обратившись к реестру членов СРО НП «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса», члены комиссии указанного свидетельства обнаружили.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку, признавая вторую часть заявки участника закупки ООО «Кристал» несоответствующей требованиям аукционной документации, члены аукционной комиссии уполномоченного органа ориентировались на информацию, указанную в реестре членов саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса», размещенную на официальном сайте данной организации (частью 3 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность саморегулируемой организации в день выдачи члену СРО свидетельства размещать в реестре на своем сайте в сети «Интернет» соответствующую информацию; основания считать сведения, включенные саморегулируемой организацией в данный реестр, недостоверными у членов аукционной комиссии уполномоченного органа в данном случае отсутствовали).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

признать жалобу ООО «Кристал» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство наружного освещения на автомобильной дороге Сергиев Посад - Калязин – Рыбинск - Череповец в н.п. Гаютино и Малафеево в Пошехонском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-996) (извещение № 0171200001915000855) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина