



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.08.2015 № 7518/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **ООО «СтройГарант»**

152151, Ярославская область, г. Ростов,  
ул. Соборная площадь, д. 5  
тел./факс: 8 (980) 66-00-776  
эл.почта: [dmitry@gmail.com](mailto:dmitry@gmail.com)

### **Администрация Некоузского муниципального района**

152730, Ярославская обл., Некоузский р-н,  
с. Новый Некоуз, ул. Кооперативная, 12  
тел./факс: 8(48547) 2-16-65  
эл.почта: [umz@nekouz.adm.yar.ru](mailto:umz@nekouz.adm.yar.ru)

### **ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

115184, г. Москва,  
ул. Большая Татарская, д. 9  
факс: +7 (495) 787-29-98  
тел.: +7 (495) 787-29-97 / 99  
тел.: (916) 509-81-49

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/216Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 4 августа 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 7 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

от заявителя – ООО «СтройГарант» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Пальников Д.Ю.,

от заказчика – Администрации Некоузского муниципального района (далее – заказчик), представители по доверенности Ягунова И.А., Тетерина Е.С.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СтройГарант» на действия единой комиссии заказчика – Администрации Некоузского муниципального района, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области (извещение № 0371300037815000018) (далее – единая комиссия и аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СтройГарант» на действия единой комиссии заказчика – Администрации Некоузского муниципального района, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области (извещение № 0371300037815000018).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единой комиссией заказчика вторая часть заявки участника закупки ООО «СтройГарант» неправомерно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.п. 10.1 и 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: непредставление документов и информации, предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 66, п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку ООО «СтройГарант» представил в составе второй части заявки копию свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 21 октября 2013 года № С-094-02122009-7609025808-465.1 с видом работ 33.6: работы по организации строительства привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) объектов газоснабжения, что соответствует видам работ, составляющих предмет закупки.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Администрацией Некоузского муниципального района, 26.06.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371300037815000018 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При проведении рассматриваемого аукциона заказчиком в пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

В пункте 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме в качестве исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, указана копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» со следующим видом работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

1.1. Разбивочные работы в процессе строительства

1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта

3.5. Уплотнение грунта катками, грунтоуплотняющими машинами или тяжелыми трамбовками

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа)

19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок

19.6. Монтаж и демонтаж резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа

19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения

19.8. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов

22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.6. Устройство электрохимической защиты трубопроводов

22.11. Контроль качества сварных соединений и их изоляция

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.6. Объекты газоснабжения.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «СтройГарант» в составе своей второй части заявки представил копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 21 октября 2013 года № С-094-02122009-7609025808-465.1 с приложением, содержащим перечень наименований видов работ, которые участник закупки вправе выполнить.

При этом данное свидетельство не содержало в указанном перечне работы по подготовке проектной документации с требуемыми заказчиком в аукционной документации видами работ.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3- 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям,

установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24 июля 2015 года единая комиссия заказчика признала вторую часть заявки участника закупки ООО «СтройГарант» не соответствующей требованиям аукционной документации на основании непредставления участником закупки во второй части заявки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» со следующим видом работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

1.1. Разбивочные работы в процессе строительства

1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта

3.5. Уплотнение грунта катками, грунтоуплотняющими машинами или тяжелыми трамбовками

22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.6. Устройство электрохимической защиты трубопроводов

22.11. Контроль качества сварных соединений и их изоляция

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях единой комиссии заказчика - Администрации Некоузского муниципального района, нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку участником закупки ООО «СтройГарант» в составе второй части заявки не было представлено выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации с требуемыми в аукционной документации видами работ.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика - Администрации Некоузского муниципального района, выявлены нарушения **пунктов 9 и 12 части 1 статьи 64, части 6 статьи 31, части 3 статьи 64, части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Пунктом 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком предусмотрена возможность по соглашению сторон снизить цену контракта при его исполнении без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта, а также возможность по соглашению сторон

изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов (по предложению заказчика).

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частями 1,2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Часть 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ регламентирует, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Следовательно, в проекте контракта и в аукционной документации должны быть установлены единые требования относительно возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На заседании Инспекции установлено, что в представленном проекте муниципального контракта заказчиком не предусмотрена возможность изменения существенных условий контракта в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчиком установлены противоречивые требования о наличии/отсутствии возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, что приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является нарушением **пункта 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

Исходя из части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В проекте муниципального контракта на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области (извещение № 0371300037815000018) отсутствует указание на порядок и срок приемки выполненных работ, а также срок оформления результатов такой приемки, что является нарушением **части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В пункте 15 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Исходя из части 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Следовательно, в проекте контракта и в аукционной документации должны быть установлены единые требования относительно возможности одностороннего отказа той или иной стороны контракта от исполнения данного контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что исходя из пункта 9.3 раздела 9 «Основания и порядок изменения и расторжения контракта» проекта контракта контракт не может быть расторгнут Заказчиком в одностороннем в порядке установленном действующим законодательством.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации указаны противоречивые сведения о наличии/отсутствии возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, что приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является нарушением **пункта 12 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме в качестве исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, указана копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» со следующим видом работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

1.1. Разбивочные работы в процессе строительства

1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта

3.5. Уплотнение грунта катками, грунтоуплотняющими машинами или тяжелыми трамбовками

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа)

19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок

19.6. Монтаж и демонтаж резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа

19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения

19.8. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов

22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.6. Устройство электрохимической защиты трубопроводов

22.11. Контроль качества сварных соединений и их изоляция



33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.6. Объекты газоснабжения.

Вместе с тем пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что объектом данной закупки является выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области (а не работ по подготовке проектной документации).

Кроме того, раздел II «Виды работ по подготовке проектной документации» Перечня видов работ по инженерным изысканиям по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» не содержит перечня видов работ, указанных заказчиком в аукционной документации.

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

1.1. Разбивочные работы в процессе строительства

1.2. Геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений

3. Земляные работы

3.1. Механизованная разработка грунта

3.5. Уплотнение грунта катками, грунтоуплотняющими машинами или тяжелыми трамбовками

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа)

19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок

19.6. Монтаж и демонтаж резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа

19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения

19.8. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов

22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.6. Устройство электрохимической защиты трубопроводов

22.11. Контроль качества сварных соединений и их изоляция

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.6. Объекты газоснабжения.

Согласно части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Следовательно, заказчик, установив в аукционной документации требование к участникам закупки о наличии у них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации с вышеуказанными видами работ, допустил нарушение **части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Исходя из пункта 13 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно локальному сметному расчету подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, должен осуществить прокладку трубопроводов газоснабжения из стальных водопроводных неоцинкованных труб, укладку стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием, устройство фундаментов – столбов бетонных, монтаж опорных конструкций и т.д.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.6 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень) работы по организации строительства объектов газоснабжения оказывает влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 1 статьи 708 Гражданского кодекса РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Проектом муниципального контракта на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области не предусмотрено, что подрядчик должен выполнить работы лично, следовательно, в данном случае при исполнении настоящего контракта подрядчик вправе привлекать субподрядные организации.

Таким образом, условием допуска к участию в данной закупке на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области должно являться обязательное наличие у участников закупки выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): пункт 33.6 Перечня «Объекты газоснабжения».

Заказчиком в аукционной документации данное требование к участникам закупки не установлено, что, соответственно, является нарушением **части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. 44-ФЗ**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «СтройГарант» на действия единой комиссии заказчика – Администрации Некоузского муниципального района, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству сетей газоснабжения жилых домов д. Горохово Некоузского района Ярославской области (извещение № 0371300037815000018) необоснованной.

2. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика – Администрацию Некоузского муниципального района, нарушившей пункты 9 и 12 части 1

статьи 64, часть 3 статьи 64, часть 6 статьи 31, часть 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Администрации Некоузского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.В. Крюкова

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина