



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.08.15 № 7522/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Индивидуальному предпринимателю  
Выборновой Ю.В.

414024, г. Астрахань, ул. Бэра, д. 59, кв. 83

Тел.: 8-989-683-6182

эл. почта: molni2001@mail.ru

ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная  
больница»

152470, Ярославская обл., Любимский р-н, д.

Останково, Нефтяников, 1а

E-mail: lubzrb@yandex.ru

тел.: 7-48543-21203

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,

Милютинский пер., дом 10, стр. 4.

Тел.: (495) 787-29-97/99

факс: (495) 787-29-98

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/219Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 04 августа 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – Индивидуального предпринимателя Выборновой Ю.В. (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница» – представители по доверенности Смирнова С.Ю.,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Выборновой Юлии Владимировны на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300010415000076) (далее – электронный аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, 04.08.2015 на электронной площадке при размещении

заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300010415000076).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе следующим образом:

- включив в объект закупки, в том числе, лекарственное средство с МНН «Интерферон альфа-2» с характеристиками: суппозитории ректальные 150 тыс.МЕ, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные - пачки картонные, зарегистрированного под торговым наименованием «Виферон», имеющего одного производителя при отсутствии зарегистрированных в установленном порядке аналогичных по лекарственной форме и дозировке лекарственных средств.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27.07.2015г. размещено извещение № 0371300010415000076 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или

наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из пункта 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 17.10.2013 N 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) – 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка лекарственного средства с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ) установлено, что лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 1 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ) государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, следующую информацию в отношении лекарственных препаратов:

а) наименование лекарственного препарата (международное непатентованное или химическое и торговое наименования);

б) лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ порядок

ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» (далее - Порядок) государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения (далее - Реестр) является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве лекарственных препаратов.

По позиции 10 в столбце «МНН» таблицы, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме указано лекарственное средство «Интерферон альфа-2» со следующими характеристиками: суппозитории ректальные 150 тыс. МЕ, 10 шт., упаковки ячейковые контурные, пачки картонные.

Вместе с тем, как было установлено на заседании Комиссии исходя из Государственного реестра лекарственных средств, опубликованного на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru>, лекарственное средство с МНН «Интерферон альфа-2» с указанными ранее характеристиками зарегистрировано под торговым наименованием «Виферон» и имеет единственного производителя ООО «Ферон» (Россия). Аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, зарегистрированные в установленном законом порядке, отсутствуют. Начальная (максимальная) цена контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300010415000076), в свою очередь, превышает установленное в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 N 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (1 тыс. рублей) и составляет 100 000 рублей 00 копеек.

Таким образом, заказчик в нарушение пункта 6 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, включив в аукционную документацию на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300010415000076) лекарственное средство с МНН «Интерферон альфа-2» (с характеристиками: суппозитории ректальные 150 тыс. МЕ, 10 шт., упаковки ячейковые контурные, пачки картонные), зарегистрированное под торговым наименованием «Виферон» единственного производителя ООО «Ферон» (Россия), не имеющее аналогичных по лекарственной форме и дозировке лекарственных средств, зарегистрированных в установленном законом порядке, учитывая, что начальная максимальная цена контракта на поставку лекарственных средств для сотрудников и пенсионеров УФСКН России по ЯО превысила установленное в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.10.2013 N 929 предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (1 тыс. руб.), допустил нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», выявила нарушения части 3 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63, части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Предметом закупки в соответствии с извещением № 0371300010415000076 и аукционной документацией является поставка лекарственных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту 2 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Исходя из извещения № 0371300010415000076 о проведении электронного аукциона заказчиком установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено требование к поставщикам о предоставлении всех необходимых документов, подтверждающих соответствие товаров требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам (сертификаты и/или аналогичные документы) при поставке товаров.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Исходя из пункта 16 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ,

деятельность по производству лекарственных средств подлежит лицензированию.

Приложение к Положению о лицензировании производства лекарственных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.07.2012 № 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств», содержит, в том числе, следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- производство, хранение и реализация стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом контракта;

- производство, хранение и реализация лекарственных средств с указанием стадии технологического процесса – упаковка (первичная и (или) вторичная) для стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом контракта.

До введения в действие постановления Правительства РФ от 06.07.2012 № 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств» действовало постановление Правительства РФ от 03.09.2010 N 684 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств», согласно которому лицензия выдавалась на производство лекарственных средств (без указания конкретных видов деятельности по производству лекарственных средств).

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ лицензии на указанные в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют бессрочно.

Следовательно, лицензия на производство лекарственных средств, выданная до введения в действие постановления Правительства РФ от 06.07.2012 № 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств» при условии, что срок ее действия не истек до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, является действующей.

Согласно пункту 47 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ лицензированию подлежит и фармацевтическая деятельность.

Приложением к положению о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» установлен перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность, который содержит виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в том числе, и оптовую торговлю лекарственными средствами для медицинского применения.

До введения в действие Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» действовало Постановление Правительства РФ от 06.07.2006 № 416 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности», согласно которому лицензия выдавалась на фармацевтическую деятельность с правом осуществления оптовой торговли (без указания конкретных видов выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность).

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ лицензии на указанные в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют бессрочно.

Следовательно, лицензия на фармацевтическую деятельность с правом осуществления оптовой торговли, выданная до введения в действие Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» при условии, что срок ее действия не истек до дня вступления в силу Федерального закона от 04.05.2011 № 99-

ФЗ, является действующей.

Таким образом, условием допуска к участию в закупках на поставку лекарственных средств должно являться обязательное наличие у участника закупки копии лицензии на фармацевтическую деятельность (с правом осуществления оптовой торговли) или копию лицензии на фармацевтическую деятельность (виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности: оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения); или копии лицензии на производство лекарственных средств, полученной до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”; или копии лицензии на производство лекарственных средств, полученной после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”, содержащей следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- производство, хранение и реализация стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом контракта

или

- производство, хранение и реализация лекарственных средств с указанием стадии технологического процесса – упаковка (первичная и (или) вторичная) для стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом контракта.

Однако, Заказчиком ни в извещении № 0371300010415000076, ни в аукционной документации вышеуказанное требование не установлено.

Таким образом, Заказчик, не установив (не конкретизировав) ни в извещении, ни в аукционной документации требование о том, что участники закупки для участия в данном аукционе должны иметь:

- копию лицензии на фармацевтическую деятельность (с правом осуществления оптовой торговли)

- или копию лицензии на фармацевтическую деятельность.

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения.

- или копию лицензии на производство лекарственных средств, полученную до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”,

- или копию лицензии на производство лекарственных средств, полученную после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”, содержащую следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- производство, хранение и реализация стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом контракта

или

- производство, хранение и реализация лекарственных средств с указанием стадии технологического процесса – упаковка (первичная и (или) вторичная) для стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом контракта

- допустил нарушение части 3 статьи 64 и пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального

**закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются предъявляемые участникам такого аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Исходя из части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 года № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" утверждены наименования товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки; а также случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, в которых устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки. К данным наименованиям товаров и случаям не относится поставка лекарственных средств.

Вместе с тем в извещении № 0371300010415000076, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

- наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта.

Следовательно, заказчиком при формировании извещения допущено **нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** (неправомерно включено в



качестве требования к участникам закупки требование в соответствии с пунктом 1 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Выборновой Юлии Владимировны на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300010415000076) обоснованной.
2. Признать заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
3. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика – ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», нарушившим часть 3 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 63, часть 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
4. Выдать заказчику - ГБУЗ ЯО «Любимская центральная районная больница», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина