



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

В. О. Дов № *4421/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Ресурс+»

152935, Ярославская обл., г. Рыбинск,
ул. Кустова, д. 2, кв. 164

Тел.: 8-4855-246-993; 8-920-124-2000

Эл. почта: gem-zahar@yandex.ru

ГКУ ЯО «Единая служба заказчика»

150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, д. 3

Электр. почта: gku.esz@mail.ru

телефон: (4852) 27-35-40 доб.105

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69

ООО «НОРД»

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/224Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 10 августа 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Ресурс+» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Смирнова Е.А.,

от заказчика – ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» (далее – заказчик) представители по доверенности Зайцева О.С., Коровушкина Н.Г.;

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

от заинтересованного лица – ООО «НОРД» - представитель по доверенности Смирнов Д.О.,

рассмотрев жалобу Строительной компании ООО «Ресурс+» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730) (далее - конкурс, конкурсная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Строительной компании ООО «Ресурс+» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная комиссия уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - неправомерно отстранила участника закупки - ООО «Ресурс+» - от участия в конкурсе по следующему основанию: *«на основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. В составе документов, подтверждающих квалификацию, участником конкурса представлены копии договоров подряда от 03.08.2013 года № 15-ОФ, от 20.11.2012 года № 12-ОФ, от 02.09.2012 года № 12. По факту работы, являющиеся предметом указанных договоров, участником конкурса не выполнялись. Подтверждением данных сведений является письмо Управления АПК, архитектуры и земельных отношений Администрации Рыбинского муниципального района от 24.07.2015 вх. № 629/1, письмо Администрации Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области от 24.07.2015 вх. № 625, письмо ОАО ЯРНЕФТЕХИМСТРОЙ от 24.07.2015 № б/н».*

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконным отраженное в протоколе отказа от заключения контракта от 27.07.2015 №ПОК1 решение конкурсной комиссии об отстранении участника закупки - ООО «Ресурс+» - от участия в конкурсе, выдать обязательное для исполнения предписание заказчику об устранении нарушений.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указали, что конкурсной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отстранении участника закупки - ООО «Ресурс+» - от участия в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730), просят признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного представители уполномоченного органа и заказчика просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных нужд www.zakupki.gov.ru 02.06.2015г. размещено извещением № 0171200001915000730 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) вместе с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Частью 8 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

26.06.2015 опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 0171200001915000730 от 25.06.2015, в соответствии с которым конкурсной комиссией принято решение о признании победителем открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730) участника - ООО «Ресурс+».

Согласно части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 указанного Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

27.07.2015 опубликован протокол заседания конкурсной комиссии № 0171200001915000730 в соответствии с которым на основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) конкурсной комиссией принято решение об отстранении участника ООО "Ресурс+" от участия в конкурсе в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса : в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также направлено письмо/уведомление заказчиком в адрес победителя об отказе от заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730) исх. № 1140 от 28 июля 2015 года.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к таким документам, в том числе, относятся документы, подтверждающие квалификацию.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;

- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно подпункту 5 пункта 16, подпункту 2.1 «опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» пункта 24 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» Раздела 1 «Информационная карта конкурса» документации о проведении открытого конкурса заказчиком был установлен следующий порядок оценки конкурсной заявки по подкритерию «опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

- коэффициент значимости показателя (КЗ) – 0,4;

- в рамках данного показателя оценивается опыт участника конкурса (с учетом правопреемства) исполнения контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства социального назначения (объекты здравоохранения, образования, культуры, отдыха и спорта), заключенных в 2012-2015 годах; при этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 30% начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка (контракты (договоры), стоимость которых составляет менее 30% начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка, не учитываются при оценке); в качестве подтверждения по данному показателю предоставляются копии исполненных контрактов и (или) договоров на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства социального назначения (объекты здравоохранения, образования, культуры, отдыха и спорта), и соответствующих актов сдачи-приемки выполненных работ. Контракт/договор, исполнение которого не подтверждено копией акта сдачи-приемки выполненных работ, не засчитывается при оценке.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе своей заявки ООО «Ресурс+» были представлены копии следующих договоров в качестве подтверждения опыта по выполнению последним работ сопоставимого характера и объема с работами, указанными в качестве объекта данного открытого конкурса:

- копия договора №12 от 02.04.2012г. на выполнение комплекса работ по реконструкции здания «Лечебного корпуса» и строительству здания СПА-комплекса;

- копия договора подряда №15-ОФ от 03.08.2013г. по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями в районе п. Коприно, Рыбинского района, Ярославской области;

- копия договора подряда № 11-ОФ на строительство здания физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) в районе с. Спас Назаровский СП, Рыбинского района Ярославской области;

- копия договора подряда № 12-ОФ на выполнение работ по строительству здания оздоровительно-реабилитационного корпуса (ОРК) в районе п. Коприно, Рыбинского района Ярославской области;

- копия договора №19/06 на аренду спецтехники и/или оборудования с управлением;

- копия договора №16/02/15 на аренду спецтехники и/или оборудования с управлением;

- копии актов выполненных работ и копии актов приема-передачи транспортных средства к выше указанным договорам.

Однако, исходя из пояснений представителей заказчика последними на этапе

заключения контракта было установлено, что ряд договоров подряда, представленных участником закупки - ООО "Ресурс+" - в составе документов, подтверждающих квалификацию, содержат недостоверную информацию.

В подтверждении своих доводов заказчиком представлены ответы на запросы, направленные в адрес ОАО «Ярнефтехимстрой» (исх. №1123/1 от 27.07.2015г.), ООО «Центр отдыха и здоровья Кстово» (исх. №1161 от 30.07.2015г.) по договору №12 от 02.04.2012г. на выполнение комплекса работ по реконструкции здания «Лечебного корпуса» и строительству здания СПА-комплекса, а также по договорам подряда №15-ОФ от 03.08.2013г. по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями в районе п. Коприно, Рыбинского района, Ярославской области и № 12-ОФ на выполнение работ по строительству здания оздоровительно-реабилитационного корпуса (ОРК) в районе п. Коприно, Рыбинского района Ярославской области в адрес главы муниципального рыбинского района (исх. №1125 от 24 июля 2015 года).

В ответ на запрос, направленный ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» относительно договора №12 от 02.04.2012г. на выполнение комплекса работ по реконструкции здания «Лечебного корпуса» и строительству здания СПА-комплекса, был получен ответ от конкурсного управляющего ОАО «Ярнефтехимстрой» Варыгина Алексея Анатольевича (от 24.07.2015г.) о том, что строительство вышеуказанного объекта, а именно СПА комплекса Центра отдыха и здоровья "Кстово" было осуществлено ОАО «Ярнефтехимстрой» в 2011 году в рамках договора №50. Предметом указанного договора было выполнение работ по строительству объекта "СПА комплекса ЦО и З «Кстово», в соответствии с которым генподрядчиком по договору выступало ОАО «Ярнефтехимстрой». Объект был полностью сдан в эксплуатацию, что подтверждается актом приемки объекта капитального строительства от 18.03.2011. При этом ОАО «Ярнефтехимстрой» сообщает, что ООО «Ресурс+» субподрядной организацией по строительству данного объекта не являлось.

Также получен официальный ответ от ООО «Центр отдыха и здоровья «Кстово» (исх. №98 от 05.08.2015г.), в соответствии с которым информация о договоре с ООО «Ресурс+» от 02.09.2012 №12 на выполнение комплекса работ по реконструкции здания «Лечебного корпуса» и строительству здания СПА комплекса у данного заказчика отсутствует.

В соответствии с ответом, полученным от Глебовского сельского поселения, ООО "Ресурс+" на территории Глебовского сельского поселения работы не производило и данная организация на территории поселения неизвестна. Также в письме уточняется, что работы в п. Коприно производиться не могли, так как в Рыбинском районе такой поселок отсутствует.

Согласно ответу, полученному от Управления АПК, архитектуры и земельных отношений Администрации Рыбинского муниципального района Ярославской области, обращений о выдаче разрешений на строительство или реконструкцию объектов в п. Коприно "Здание оздоровительно-реабилитационного корпуса", "Здание спального корпуса с очистными сооружениями" в Администрацию не поступало.

Заказчиком также был получен ответ от Управления АПК, архитектуры и земельных отношений Администрации Рыбинского муниципального района Ярославской области относительно договоров подряда №15-ОФ от 03.08.2013г. по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями в районе п. Коприно, Рыбинского района, Ярославской области и № 12-ОФ на выполнение работ по строительству здания оздоровительно-реабилитационного корпуса (ОРК) в районе п. Коприно, Рыбинского района Ярославской области согласно которому, обращений о выдаче разрешений на строительство или реконструкцию объектов в п. Коприно «Здание оздоровительно-реабилитационного корпуса», "Здание спального корпуса с очистными сооружениями» в Администрацию не поступало.

Исходя из анализа документов, полученных в ходе проверки достоверности информации, представленной ООО «Ресурс+» в составе своей заявки (в составе документов, подтверждающих квалификацию) конкурсной комиссией был сделан вывод, что работы, являющиеся предметом указанных договоров, участником конкурса не выполнялись,

следовательно, информация, представленная в данных договорах подряда является недостоверной; данный вывод был отражен в протоколе заседания конкурсной комиссии № 0171200001915000730, в соответствии с которым на основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсной комиссией принято решение об отстранении участника ООО "Ресурс+" от участия в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730).

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания в действиях конкурсной комиссии уполномоченного органа по отстранению участника закупки - ООО «Ресурс+» - нарушений законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок.

решила:

признать жалобу ООО «Ресурс+» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) (извещение № 0171200001915000730) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина