



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.08.15 № 8021/05-02

На № _____ от _____

ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР»
г. Кострома, улица Новосельская, 34а

**Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение детский сад №11**
152280, Ярославская обл., Некрасовский
р-н, рп. Красный Профинтерн, ул.
Набережная, 13
телефон: 8(48531) 61-167
E-mail: detskijs11@yandex.ru

**Администрация Некрасовского
муниципального района Ярославской
области**

152260, Ярославская область,
Некрасовский район, р. п. Некрасовское,
ул. Набережная, д.37
E-mail: nekrinv@adm.yar.ru
Тел.: (48531) 4-11-48, факс: 4-11-48

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/236Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 19 августа 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» (далее также – заявитель) – директор Караваяев Н.Н., представитель по доверенности Фомин Д.Г.;

от заказчика – Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №11 (далее также – заказчик, МБДОУ детский сад №11) заведующая Золотникова А.А.,

от уполномоченного органа - Администрации Некрасовского муниципального района Ярославской области – представители по доверенности Маслова Л.И., Яшина О.В.,

009031

рассмотрев жалобу ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» на действия заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №11, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену окон в здании детского сада (извещение № 0171300012715000077) (далее – аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» на действия заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №11, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену окон в здании детского сада (извещение № 0171300012715000077).

По мнению заявителя, выводы заказчика, указанные в протоколе от 10.08.2015 №0171300012715000077-4 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта являются несостоятельными.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, протокол от 10.08.2015 №0171300012715000077-4 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта – недействительным, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, полагают, что отказ от заключения контракта с ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» является законным и обоснованным. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Некрасовского муниципального района Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 26.06.2015г. размещено извещение № 0171300012715000077 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену окон в здании детского сада вместе с документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого

аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13 июля 2015 года 4 заявки на участие в закупке были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; победителем аукциона признан участник закупки с порядковым номером пять - ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР».

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Исходя из части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 4 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой

информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Частями 6, 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Исходя из части 8 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

В соответствии с частью 9 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Согласно части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 13 июля 2015 года, согласно которому ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» было признано победителем закупки, был подписан всеми присутствующими на заседании членами единой комиссии уполномоченного органа и размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 13 июля 2015 года

Как было установлено на заседании Комиссии, 17.07.2015г. заказчиком был размещен в единой информационной системе проект муниципального контракта на замену окон в здании детского сада для подписания его победителем.

22.07.2015г. ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» через оператора электронной

торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» был направлен протокол разногласий к контракту, с указанием об отсутствии в контракте Приложения №2 (локальный сметный расчет – локальная смета), о наличии некорректной информации о директоре подрядчика, а также о том, что суммы работ указаны без учета снижения на торгах.

27.07.2015г. заказчиком на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» размещен проект муниципального контракта для подписания его победителем с учетом замечаний, указанных в протоколе разногласий к контракту, направленному ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» 22.07.2015г.

30.07.2015г. ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» через электронной торговой площадки (за пределами тринадцатидневного срока) был направлен очередной протокол разногласий к контракту с указанием того, что в Приложении №2 (локальный сметный расчет – локальная смета), являющемся неотъемлемой частью контракта, отсутствует ссылка на название и дату заключения муниципального контракта на замену окон в здании детского сада, отсутствует наименование заказчика и подрядчика, а также сумма, указанная в смете, не соответствует сумме договора.

04.08.2015г. заказчиком – Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом №11 – на электронной торговой площадке размещен доработанный проект контракта в части Приложения №2 (локальный сметный расчет – локальная смета) с указанием в отдельном документе причины отказа учесть частично содержащееся в протоколе разногласий от 30.07.2015г. замечание победителя относительно суммы, указанной в смете, и суммы, указанной в договоре.

07.08.2015г. победителем - ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» - был направлен третий протокол разногласий, представляющий из себя самостоятельно исправленное Приложение №2 (локальный сметный расчет – локальная смета).

10.08.2015г. заказчиком сформирован и опубликован на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru протокол от 10.08.2015 №0171300012715000077-4 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» был направлен протокол разногласий по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика по отказу от заключения муниципального контракта на замену окон в здании детского сада с ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» нарушений законодательства о закупках, поскольку протоколы разногласий, направленные победителем закупки 30 июля 2015 года, 7 августа 2015 года, были направлены по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона от 13 июля 2015 года.

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №11, выявила **нарушение части 5 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 5 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой

информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Таким образом, заказчик, обработав протокол разногласий, размещенный победителем 30.07.2015г. (по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона от 13 июля 2015 года), разместив повторно 04.08.2015г. проект муниципального контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть частично содержащиеся в данном протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона относительно суммы, указанной в смете, и суммы, указанной в договоре, допустил **нарушение части 5 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «КОМПАНИЯ ПАРТНЕР» на действия заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №11, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на замену окон в здании детского сада (извещение № 0171300012715000077) необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика – Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №11, нарушившим часть 5 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Не выдавать заказчику - Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детскому саду №11 - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что данное правонарушение не повлияло на результаты закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина