



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

14.05.2015 № 05/АА/6493

На № _____ от _____

ООО «Астим»

Викторенко ул., д. 10 стр. 3,
г. Москва, 125167

ООО «АСТ сервис»

Башиловская ул., д. 24, стр. 1,
г. Москва, 127287

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/51-14 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 27 апреля 2015 года
В полном объеме решение изготовлено 14 мая 2015 года

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – Д.В. Бердникова, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Е.Л. Гукасяна, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Г.В. Рогозы, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/51-14 по признакам нарушения ООО «Астим» (место нахождения: 125167, г. Москва, ул. Викторенко, д. 10, стр. 3,) и ООО «АСТ сервис» (место нахождения: 127287, г. Москва, ул. Башиловская, д. 24, стр. 1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/51-15 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение

№ 099841

антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№0348100068713001160, 0348100068713001162, 0348100068713001164. При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Астим» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденным решением Единственного учредителя от 07.11.2013 № 7.

ООО «Астим» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 12.11.2013 за основным государственным регистрационным номером 5137746068235 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москва.

Основным видом деятельности ООО «Астим» является оптовая и розничная торговля преимущественно пищевыми продуктами.

ООО «АСТ сервис» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом № 27 внеочередного общего собрания Участников от 21 сентября 2012 г.

ООО «АСТ сервис» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 31.10.2012 за основным государственным регистрационным номером 8127747208053 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве.

Основным видом деятельности ООО «АСТ сервис» является оптовая и розничная торговля преимущественно пищевыми продуктами

Таким образом, ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» осуществляют деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГКУ «Главный клинический госпиталь ФСБ РФ» (место нахождения: 143040, Московская область, Одинцовский район, г. Голицыно, Петровское шоссе, д. 48) 19.12.2013 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348100068713001164.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку продуктов питания (бакалея, прочие продукты).

Аукцион состоялся 17.01.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Астим» и «АСТ сервис».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 5 665 909 рублей 00 копеек.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано

предложение ООО «Астим» в размере 5 609 249 рублей 00 копеек (1 % от НМЦ), ООО «АСТ сервис» - 5 637 579 рублей 45 копеек (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Астим» по цене 5 609 249 рублей 00 копеек.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГКУ «Главный клинический госпиталь ФСБ РФ» (место нахождения: 143040, Московская область, Одинцовский район, г. Голицыно, Петровское шоссе, д. 48) 19.12.2013 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348100068713001162.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку продуктов питания (фрукты, сухофрукты).

Аукцион состоялся 17.01.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис».

НМЦ составила 5 377 173 рублей 00 копеек.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Астим» в размере 5 323 401 рублей 00 копеек (1 % от НМЦ), ООО «АСТ сервис» - 5 350 287 рублей 13 копеек (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Астим» по цене 5 323 401 рублей 00 копеек.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГКУ «Главный клинический госпиталь ФСБ РФ» (место нахождения: 143040, Московская область, Одинцовский район, г. Голицыно, Петровское шоссе, д. 48) 19.12.2013 опубликован аукцион в электронной форме с реестровым номером № 0348100068713001160.

Предметом аукциона являлось право заключить контракт на поставку консервов.

Аукцион состоялся 17.01.2014, в котором приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис».

НМЦ составила 5 351 385 рублей 00 копеек.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Астим» в размере 5 297 871 рублей 00 копеек (1 % от НМЦ), ООО «АСТ сервис» - 5 324 628 рублей 07 копеек (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Астим» по цене 5 297 871 рублей 00 копеек.

Согласно протоколам проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100068713001164, 0348100068713001162, 0348100068713001160 ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» ограничились подачей по одному ценовому предложению, что свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы.

Согласно материалам дела № 05-15/51-14 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» были поданы с одного IP-адреса 95.215.97.118 и ценовые предложения на указанных электронных аукционах также были поданы с IP-адреса 178.215.99.50. Контракты были заключены также с IP-адреса 95.215.97.118.

Аукцион № 0348100068713001164			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Астим»	95.215.97.118	178.215.99.50	95.215.97.118
ООО «АСТ сервис»	95.215.97.118	178.215.99.50	---
Аукцион № 0348100068713001162			
ООО «Астим»	95.215.97.118	178.215.99.50	95.215.97.118
ООО «АСТ сервис»	95.215.97.118	178.215.99.50	---
Аукцион № 0348100068713001160			
ООО «Астим»»	95.215.97.118	178.215.99.50	95.215.97.118
ООО «АСТ сервис»	95.215.97.118	178.215.99.50	---

В результате анализа IP-адреса 95.215.97.118 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Мортон Телеком».

В результате анализа IP-адреса 178.215.99.50 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Конар».

Согласно материалам дела № 05-15/51-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 14.04.2015 № 4269) местом нахождения ООО «АСТ сервис» является: 127287, г. Москва, ул. Башиловская, д. 24, стр. 1.

Согласно материалам Дела № 05-15/51-14 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 14.04.2015 № 4270) местом нахождения ООО «Астим» является: 125167, г. Москва, ул. Викторенко, д. 10, стр. 3.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что ООО «АСТ сервис» и ООО «Астим» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно общую инфраструктуру и оборудование.

С IP-адреса 95.215.97.118 от ООО «АСТ сервис» и ООО «Астим» торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «АСТ сервис» и ООО «Астим», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0348100068713001164

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
------------------------	-------------------------------------	--	---------------------------------

ООО «Астим»	Справка	Лена	Лена
	Решение №2	User	Людмила
	Данные для проверки	User , GVKG	Лена
	Предложение	---	Лена
ООО «АСТ сервис»	Решение № 34	Лена, Grizli777	Людмила
	Данные для проверки	User , GVKG	Лена
	Предложение	---	Лена

Аукцион № 0348100068713001162

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Астим»	Справка	Лена	Лена
	Решение №2	User	Людмила
	Данные для проверки	User , GVKG	Лена
	Предложение	---	Лена
ООО «АСТ сервис»	Решение № 34	Лена, Grizli777	Людмила
	Данные для проверки	User , GVKG	Лена
	Предложение	---	Лена

Аукцион № 0348100068713001160

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Астим»	Справка	Лена	Лена
	Решение №2	User	Людмила
	Данные для проверки	User , GVKG	Лена
ООО «АСТ сервис»	Решение № 34	Лена, Grizli777	Людмила
	Данные для проверки	User , GVKG	Лена
	Предложение	---	Лена

На основании изложенного, ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0348100068713001164, 0348100068713001162, 0348100068713001160, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что Заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0348100068713001164,

0348100068713001162, 0348100068713001160.

Изложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ к своему конкуренту на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» возможно исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В адрес Московского областного УФАС России 14.04.2015 (вх. № 4269) ООО «АСТ сервис» представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «АСТ сервис» сообщает, что ООО «АСТ сервис» и ООО «Астим» договорились об оказании помощи в подготовке документов и участии в аукционах.

Также в своем заявлении ООО «АСТ сервис» указало на то, что на момент проведения аукционов предоставляло ООО «Астим» свою инфраструктуру и свой IP-адрес для выхода в сеть интернет.

Кроме того, ООО «АСТ сервис» представило копию уведомления ООО «Астим» о расторжении и отказе от дальнейшего исполнения соглашения, достигнутого с ООО «Астим».

Изложенные в заявлении ООО «АСТ сервис» сведения и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0348300004913000405, 0848300003013000409.

В адрес Московского областного УФАС России 14.04.2015 (вх. № 4270) ООО «Астим» представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «Астим» сообщает, что ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» договорились о совместном участии в аукционах, размещенных на сайте ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Кроме того, ООО «Асти» представило копию уведомления ООО «АСТ сервис» о расторжении и отказе от дальнейшего исполнения соглашения, достигнутого с ООО «АСТ сервис».

Изложенные в заявлении ООО «Астим» сведения и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного соглашения в отношении аукционов №№ 0348100068713001164, 0348100068713001162, 0348100068713001160.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в

одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Астим» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0348100068713001164, 0348100068713001162, 0348100068713001160 со снижением в 1% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям, ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией в действиях ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми номерами №№ 0348100068713001164, 0348100068713001162, 0348100068713001160.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения ООО «Астим» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 16 230 521 рублей 00 копеек.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» Комиссией не установлен, в том числе, не установлено получение дохода ООО «АСТ сервис».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

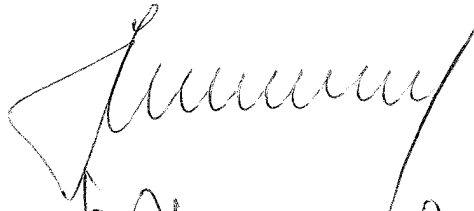
1. Признать ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми номерами № 0348100068713001164, 0348100068713001162, 0348100068713001160.

2. Рассмотрение дела № 05-15/51-14 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 05-15/51-14 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Астим» и ООО «АСТ сервис», а также их должностных лиц, дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса

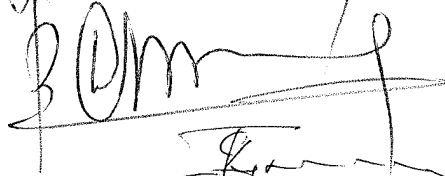
Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

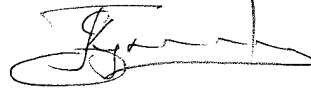


А.А. Азаренко

Члены Комиссии:



Д.В. Бердников



Е.Л. Гукасян



Г.В. Рогоза

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.