



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.07.2015 № 6465/05-02

На № _____ от _____

ООО НИИ «Земля и город»
603105, г. Нижний Новгород,
ул. Салганская, д. 10
Тел./факс: 8(831)260-08-88/260-83-07
Эл. почта: info@niizig.ru

**Администрация городского поселения
Пречистое Ярославской области**
152430 Ярославская обл.,
Первомайский район, р.п. Пречистое,
ул. Ярославская, д.88
тел. (8-48549) 2-11-63, 2-17-59
эл. почта: prechadm@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/188Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 02 июля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 07 июля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,
с участием:

от заявителя – ООО НИИ «Земля и город» - представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;
от заказчика – Администрации городского поселения Пречистое Ярославской области – глава Мебель Ю.Ю.,

рассмотрев жалобу ООО НИИ «Земля и город» на действия заказчика - Администрации городского поселения Пречистое Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проектов внесения изменений в Генеральный план, Правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования городского поселения Пречистое Ярославской области (извещение № 0171300007015000019) (далее – единая комиссия, открытый конкурс, конкурс, контракт), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

007325

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия заказчика при проведении открытого конкурса.

По мнению заявителя, заказчиком в перечень документов, предоставляемых участниками конкурса в соответствии с п. 1 ч.1 и ч.1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ неправомерно включено требование о предоставлении следующего документа:

«копия действующей лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

В копии лицензии должны быть указаны следующие виды работ:

а) создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг (п. 2 Перечня);

б) проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт, и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий (п. 7 Перечня);

в) обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований (п. 10 Перечня)»

Заявитель просит признать необоснованными действия заказчика по установлению данного требования, провести проверку действий Заказчика.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что конкурсная документация со всеми внесенными в нее изменениями соответствует требованиям законодательства о закупках, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Администрацией городского поселения Пречистое Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 22.05.2015 размещено извещение № 0171300007015000019 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проектов внесения изменений в Генеральный план, Правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования городского поселения Пречистое Ярославской области вместе с документацией об открытом конкурсе.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно подпункту «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам

конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участнику закупки о его соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Изменениями, внесенными в конкурсную документацию 15.06.2015 заказчиком в перечень документов, предоставляемых участниками конкурса в соответствии с п. 1 ч.1 и ч.1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ включено требование о предоставлении следующего документа:

«копия действующей лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

В копии лицензии должны быть указаны следующие виды работ:

а) создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг (п. 2 Перечня);

б) проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт, и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий (п. 7 Перечня);

в) обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований (п.10 Перечня)».

Согласно извещению о проведении открытого конкурса, а также конкурсной документации предметом проводимой закупки является выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проектов внесения изменений в Генеральный план, Правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования городского поселения Пречистое Ярославской области.

Согласно части 6 раздела III «Техническое задание» конкурсной документации Генеральный план (утверждаемая часть) должен содержать:

- 5) положение о территориальном планировании;
- 6) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения;
- 7) карту границ населенного пункта;
- 8) карту функциональных зон поселения.

На картах в утверждаемой части проекта генерального плана соответственно отображаются:

5) планируемые для размещения объекты местного значения городского поселения, относящиеся к следующим областям:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- автомобильные дороги местного значения;
- иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения;

6) граница городского поселения Пречистое Ярославской области;

7) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них **объектов федерального значения**, объектов регионального значения,

объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных **объектов федерального значения**, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения;

8) границы земель различных категорий (существующие, сохраняемые и изменяемые).

В качестве параметров развития функциональных зон применить следующие показатели:

7) максимально допустимый коэффициент застройки зоны (за исключением зон инженерной и транспортной инфраструктур и зон сельскохозяйственного использования);

8) максимальная и средняя этажность застройки зоны (за исключением зон инженерной и транспортной инфраструктур и зон сельскохозяйственного использования);

9) плотность населения (для функциональных зон, в которых возможно размещение жилья);

10) площадь зоны;

11) максимальное количество автомобильного транспорта в границах функциональной зоны;

12) иные параметры, характеризующие количественные и качественные особенности функциональной зоны.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в Генеральном плане, должно включать в себя:

3) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения городского поселения Пречистое, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

4) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них **объектах федерального значения**, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов. В качестве параметров развития функциональных зон могут применяться такие показатели, как:

– максимально допустимый коэффициент застройки зоны (за исключением зон инженерной и транспортной инфраструктур и зон сельскохозяйственного использования);

– максимальная и средняя этажность застройки зоны (за исключением зон инженерной и транспортной инфраструктур и зон сельскохозяйственного использования);

– плотность населения (для функциональных зон, в которых возможно размещение жилья);

– площадь зоны;

– максимальное количество автомобильного транспорта в границах функциональной зоны;

– иные параметры, характеризующие количественные и качественные особенности функциональной зоны.

На картах генерального плана отображаются:

3) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, относящиеся к следующим областям:

а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;

б) автомобильные дороги местного значения;

в) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения;

4) границы городского поселения Пречистое; границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них **объектов федерального значения**, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных

объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» картография - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения. Геодезические и картографические работы - процесс создания геодезических и картографических продукции, материалов и данных.

Согласно статье 3 Федерального закона «О геодезии и картографии» геодезическая и картографическая деятельность исходя из назначения выполняемых работ включает в себя: геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

К геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся в том, числе создание тематических карт, планов, атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание карт, планов, атласов.

Согласно статье 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований.

В силу статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований, и должны содержать положение о территориальном планировании, карту планируемого размещения объектов местного значения поселения, карту границ населенных пунктов, карту функциональных зон поселения или городского округа.

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт (часть 6 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

По смыслу статей 30 и 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки включают в себя карту градостроительного зонирования, на которой устанавливаются границы территориальных зон и определяются жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры.

Таким образом, картографическая часть генерального плана является объектом картографической деятельности.

На заседании комиссии Ярославского УФАС России представитель заказчика пояснил, что в ходе выполнения работ по подготовке генерального плана и правил землепользования имеется необходимость изменения границ городского поселения Пречистое, что тоже свидетельствует о необходимости включения в конкурсную документацию требования о наличии лицензии на картографические работы.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

Согласно пункту 5.6 Приказа Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2011 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов» внесение изменений в генеральные планы следует осуществлять в том же порядке, в котором осуществляется разработка и утверждение проектов генеральных планов.

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» геодезические и

картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) подлежат лицензированию.

Таким образом, поскольку разработка проекта внесенных изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки предполагает проведение соответствующих картографических работ и влечет за собой изменение границ городского поселения, Комиссия считает, что установление в конкурсной документации требования о предоставлении лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения является правомерным.

Согласно статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона

Также, частью 3 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участнику закупки представлена возможность подачи заявок на участие в открытом конкурсе, **изменения или отзыва поданных заявок** на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа.

Изменения в конкурсную документацию, касающиеся установления требования о необходимости предоставления участниками закупки копии действующей лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения были внесены заказчиком 15.06.2015 года. Дата вскрытия конвертов установлена: 30.06.2015.

Таким образом участники, подавшие заявку ранее внесенных изменений, имели возможность изменить заявку или отозвать поданную ранее заявку и подать новую, соответствующую требованиям конкурсной документации, в том числе, и в части внесенных в нее изменений.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что возможность выполнения установленных заказчиком требований, а также отсутствие ограничения количества участников закупки в связи с установлением данного требования, подтверждается протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 30.06.2015 №ПВК1 для закупки № 0171300007015000019, согласно которому, на участие в конкурсе поступило восемь заявок участников закупки, четыре из которых содержали в своем составе копии действующих лицензий на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения. Данный факт также установлен на заседании комиссии Ярославского УФАС России при изучении оригиналов поступивших заявок.

Вместе с тем, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в конкурсную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания конкурсной документации на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проектов внесения изменений в Генеральный план, Правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования городского поселения Пречистое Ярославской области несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика, установившего данное требование о предоставлении участниками закупки копии действующей лицензии на осуществление геодезических и картографических работ

федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) + нарушившим требования законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

Признать жалобу ООО НИИ «Земля и город» на действия заказчика - Администрации городского поселения Пречистое Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проектов внесения изменений в Генеральный план, Правила землепользования и застройки, местные нормативы градостроительного проектирования городского поселения Пречистое Ярославской области (извещение № 0171300007015000019) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии:



И.Г. Паутов

С.Н. Лебедева

К.С. Богомоллова