

ОАО «Оборонэнерго»

ул. Знаменка, д. 19
г. Москва, 119160

ДНТ «Светлый»

ул. Таганская, д. 31/22,
г. Москва, 109147,
для ООО «ГарантСтройПроект»

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/38-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «30» июня 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено «13» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – М.Н. Ястребковой, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; Л.Н. Рахубенко, государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/38-15 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Оборонэнерго» (место нахождения: 119160, г. Москва, улица Знаменка, дом 19) (далее – ОАО «Оборонэнерго») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление

ДНТ «Светлый» (место нахождения: 141212, Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2) с жалобой на неправомерные действия ОАО «Оборонэнерго» в части невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2.

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-15/38-15 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Оборонэнерго», выразившегося в ущемлении интересов ДНТ «Светлый», путем нарушения сроков выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дела № 05-15/38-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «Оборонэнерго» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного годовым собранием акционеров ОАО «Оборонэнерго» (протокол № 4 от 28.06.2013).

ОАО «Оборонэнерго» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ФНС России № 46 по г. Москве 30.04.2009 за основным государственным регистрационным номером 1097746264230.

В соответствии с Уставом ОАО «Оборонэнерго» место нахождения Общества: 119160, г. Москва, улица Знаменка, дом 19.

В соответствии с пунктом 4.3. Устава Общества, основным видом деятельности ОАО «Оборонэнерго» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании

объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Таким образом, ОАО «Оборонэнерго» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства на территории Московской области.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя, а возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем, не составляет самостоятельного товарного рынка, в соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда от 08.09.2009 № 6057/09.

Между ДНТ «Светлый» и ОАО «Оборонэнерго» 06.11.2012 заключен договор № 112/ТП-2012ЦФ об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № 112/ТП-2012ЦФ от 06.11.2012, срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2, составляет 12 месяцев.

Таким образом, ОАО «Оборонэнерго» надлежало в срок до 06.11.2013 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2.

Согласно материалам дела № 05-15/38-15 о нарушении антимонопольного законодательства 02.07.2013 ОАО «Оборонэнерго» подготовлены документы для проведения конкурсных процедур по выбору

подрядной организации. Указанная процедура размещена ОАО «Оборонэнерго» в «Торговой системе «Оборонторг» 29.09.2013 со сроком вскрытия конвертов 14.10.2013.

Торговая процедура по выбору подрядной организации была приостановлена ОАО «Оборонэнерго» вследствие возникновения имущественных споров.

Таким образом, ОАО «Оборонэнерго» разместило документы для проведения конкурсных процедур по выбору подрядной организации за пределами срока выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 05-15/38-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила, что ОАО «Оборонэнерго» не приняло исчерпывающих мер для исполнения обязательств по договору № 112/ТП-2012ЦФ от 06.11.2012 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2.

Согласно материалам дела № 05-15/38-15 о нарушении антимонопольного законодательства, на дату рассмотрения 30.06.2015 мероприятия по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Сьяново-2, не выполнены.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 1 год – для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

На основании изложенного, ОАО «Оборонэнерго» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому

присоединению потребителей к распределительным электрическим сетям в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Оборонэнерго», выразившегося в ущемлении интересов ДНТ «Светлый», путем невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Съяново-2, в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Согласно статье 25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных указанным Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального антимонопольного органа.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Оборонэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к распределительным электрическим сетям в границах балансовой

принадлежности электрических сетей ОАО «Оборонэнерго» на территории Московской области, выразившегося в ущемлении интересов ДНТ «Светлый», путем невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Серпуховской район, д. Съяново-2, в сроки и порядке, установленные Правилами технологического присоединения.

2. Выдать ОАО «Оборонэнерго» Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего Решения.

3. Материалы дела № 05-15/38-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии:

М.Н. Ястребкова

Л.Н. Рахубенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.