



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.08.2015 № 5/10996
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «М2М Баштелематика»
450077, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. К.
Маркса, д. 37 корп. 2, офис 402
Тел./факс: 295-41-99
Email: m2m/bashtm@gmail.com

Заказчик:

ОАО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова,
д. 128а
Тел. 262-5101-01, 262-51-00
Email: dogovor@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление № 257-18.1/15
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.08.2015г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «М2М Баштелематика» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 37 корп. 2, офис 402) на действия заказчика – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) допущенные при проведении закупки извещение №31502682265 о которой размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «М2М Баштелематика» (450077, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 37 корп. 2, офис 402) (вх. №11884 от 24.08.2015г.).

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 31.08.2015 года на 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а) в срок до 31.08.2015 года представить в Башкортостанское УФАС

0070137

России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

**В Управление антимонопольной службы России по Республике
Башкортостан**

Местонахождение: 450077, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95.

**Податель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «М2М
Баштелематика»
(ИНН: 0276120055)**

Местонахождение РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 2.

Адрес для почтовой корреспонденции: 450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д.37,
корп.2, офис 402

Телефон/Факс: +7 (347) 2954199

Электронная почта: m2m.bashtm@gmail.com

**Заказчик: Открытое акционерное общество «Башкиравтодор»
(ИНН: 0274144861)**

Местонахождение: 450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128а

Телефон/Факс: +7 (347) 2625100

Электронная почта: dogovor@avtodor.rbinfo.ru

Закупка №31502682265

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
noticeId=2737319&epz=true](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2737319&epz=true)

Дата окончания подачи предложений участников: 24 августа 2015г. 14:00

оператор электронной площадки ООО «БашЗаказ» (ИНН 0274166343)

Местонахождение: 450077, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, д. 9.

Жалоба

**на положения закупочной документации ОАО «Башкиравтодор» о
проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и
установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО
«Башкиравтодор» и выдачи карт водителя**

(в порядке статьи 18.1 Федерального закона «о защите конкуренции»)

20 августа 2015 года в 16:22 (МСК+2) ОАО «Башкиравтодор» (заказчик) было опубликовано извещение о закупке № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя» (ссылка на официальный сайт: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2737319&epz=true>).

ООО «М2М Баштелематика» полагает, что положения закупочной документации, размещенной по закупке № 31502682265, являются незаконными и нарушают права и интересы участников рынка, в следующей части.

1. Установленный документацией срок для подачи предложений ограничивает конкуренцию, так как является настолько коротким, что не позволяет любому участнику успеть сформировать необходимый пакет документов.

Положение «О закупках товаров, работ, услуг ОАО «Башкиравтодор»» (далее - Положение) утверждено решением Совета директоров № 14 от 26.03.2012г. Положение размещено на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=6580&clauseInfold=165222&epz=true>.

Проведение запроса предложения регулируется пунктом 3.4. данного Положения. Однако данный раздел не регламентирует срок, не позднее которого до установленной даты окончания срока подачи предложений должно быть опубликовано извещение о закупке.

В тоже время, отсутствие сроков не должно давать возможности заказчику устанавливать настолько неразумные сроки для подачи предложений, которые объективно не позволяют собрать весь необходимый пакет документов. Данные сроки особенно становятся короткими, если учитывать наличие в документации условия об обеспечении заявки и необходимость оформлять банковские платежи, а также те дополнительные и требующие документального подтверждения требования, которые, на наш взгляд, заказчик незаконно включил в закупочную документацию.

Извещение о закупке было опубликовано 20 августа 2015 года в 16:22 (МСК+2) -0, день недели – четверг. Последняя редакция извещения о закупке и закупочной документации была опубликована 21 августа 2015 в 16:09 (МСК+2), день недели – пятница.

Дата окончания приема ценовых предложений - 24 августа 2015г. 14:00 (местного времени Заказчика (г. Уфа), день недели – понедельник (пункт 7.2. Закупочной документации).

Учитывая изложенное, фактически всего 1,5 рабочего дня от первоначальной редакции и 0,5 рабочего дня от последней редакции закупочной документации находилось в распоряжении участника закупки для того, чтобы сформировать пакет документов и оплатить обеспечение заявки.

Установление столь короткого срока не является разумным и объективно достаточным для подачи предложения с заявленными требованиями, что само по себе свидетельствует о нарушении базовых принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки (пункт 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Полагаем, что успеть сформировать пакет заявки в такие сроки может только тот участник рынка, который заранее осведомлен о том, когда будет размещено извещение и какие именно требования будут установлены в закупочной документации.

2. Отсутствуют основания, обосновывающие выбор способа закупки.

В Положении определено, что запрос предложений проводится также в том случае, когда на организацию конкурса нет времени.

Необходимо отметить, что ранее ОАО «Башкиравтодор» также был размещен заказ № 31502391138 – «Запрос цен на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя», по итогам которого был признано победителем ООО «Тахограф», заключен договор поставки оборудования и оказания услуг от 10 июня 2015 года № 05-А-492 (№ 50274144861150001090000).

Однако, впоследствии, после вынесения решения УФАС по РБ от 19 июня 2016 года и подачи со стороны ООО «М2М Баштелематика» в Арбитражный суд РБ

заявления о признании недействительным заключенного договора, закупка была отменена.

Далее, ОАО «Башкиравтодор» еще дважды размещал данный заказ

15 июля 2015 года - Закупка № 31502571033
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2621964&epz=true> (отменена 23 июля 2015 года);

20 августа 2015 года - Закупка № 31502681531
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/journal.html?noticeId=2736527&epz=true> (отменена 20 августа 2015 года);

Исходя из хронологии объявления и отмены закупок по данной позиции, времени на организацию конкурса было вполне достаточно. Соответственно, основания для выбора такого способа закупки как запрос предложений на соответствуют Положению.

3. В Закупочной документации установлены требования, ограничивающие возможность участия отдельных лиц в закупке и одновременно устанавливающие преимущественные условия участия для других лиц.

3.1. В Закупочной документации незаконно установлено требование о наличии у предлагаемого участником оборудования официального одобрения производителя автомобильной техники Заказчика - ОАО «Камаз» (пункт 2.3. части 2 (Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки).

Данный показатель оценивается по наличию у предлагаемого участником оборудования официального и документально подтвержденного одобрения ведущего поставщика автомобильной техники, а именно ОАО «Камаз» как производителя основного количества транспортных средств, находящихся в собственности Заказчика (информация подтверждается копией документа завода-производителя, о введении тахографа в конструкторскую документацию на автомобили Камаз прилагаемого к заявке).

Шкала оценки: Отсутствует – 0 баллов; Имеется в наличии – 100 баллов.

Данное требование не предусмотрено законом к данному виду оборудования и его фактически невозможно получить.

Так, письмом от 21 июля 2015 года № 108 (в период, когда 15.07.2015 была объявлена закупка №31502571033 с аналогичным требованием) ООО «М2М Баштелематика» обратилось в ОАО «Камаз» посредством электронной почты с просьбой предоставить информацию о совместимости оборудования. Ответа получено не было.

С целью получения сведений о наличии такого одобрения от ОАО «Камаз» был также направлен запрос производителю оборудования (Письмо от 22 июля 2015 г. Исх. № 109). Ответ также получен не был.

3.2. В Закупочной документации незаконно установлено требование о наличии у участника от завода-производителя письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя при участии в настоящей закупочной процедуре (пункт 2.5. части 2 (Оценка заявок (предложений) по

нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки).

Данный показатель оценивается по наличию у участника электронной копии свидетельства - письменное подтверждение выданное Участнику торгов предлагать оборудование производства определенного Завода-изготовителя, в данных торгах в соответствии с техническим заданием. Свидетельство также должно иметь информацию о подтверждении исполнения гарантийных обязательств участником торгов, оформлено на бланке завода – изготовителя (*примерная форма свидетельства Приложение № 6 к Информационной карте*). Доказательством наличия данного документа является приложение его копии к заявке участника

Шкала оценки: Отсутствует – 0 баллов; Имеется в наличии – 100 баллов.

С целью получения необходимого свидетельства о подтверждении поставки ООО «М2М Баштелематика» письмом от 22 июля 2015 г. Иск. № 109 обратилось к заводу-изготовителю оборудования - ООО «НТЦ «Измеритель». Ответа получено не было.

Кроме того, ООО «НТЦ «Измеритель» 22 июля 2015 года разместил на своем сайте информацию о том, что в связи публикацией извещения о закупке тахографов ОАО «Башкиравтодор» выданные ~~г.о.~~ 20.07.2015 г. свидетельства необходимо считать недействительными.

Также необходимо особо отметить, что установленная в Приложение № 6 к Информационной карте форма свидетельства предусматривает строку с указанием наименования участника закупки. Несмотря на то, что форма является примерной, в качестве правила ее составления ниже указано: *«в документе должен быть явно упомянут Участник закупки как лицо, получившее необходимые полномочия на предложение и поставку оборудования»*. Данный факт подтверждает, что свидетельство выдается не на оборудование, а конкретному участнику, то есть является персонифицированным.

Не ясна также и сама суть требования данного документа. Любой участник закупки является самостоятельным хозяйствующим субъектом рынка. У него в принципе отсутствует необходимость в *«подтверждении полномочий на предложение и поставку оборудования»*, поскольку полномочия подавать заявки и ценовые предложения у него имеются в силу неограниченной общей правоспособности. Нет никаких оснований требовать от лица заранее договориться о поставке товара с производителем, так как это можно сделать во время исполнения контракта. Ответственность за исполнение контракта победитель несет самостоятельно. Таким образом, требование данного документа ограничивает конкуренцию и незаконно исходя из своего содержания и назначения.

Указанные требования закупочной документации, изложенные в п. 3.1 и 3.2. настоящей жалобы, не установлены законом, иным нормативным или локальным актом как обязательные к данному виду оборудования, они также не применяются на рынке в рамках делового оборота. Данные документы не являются обязательными товаросопроводительными документами или документами, подтверждающие качество оборудования.

В данном случае, в действительности речь идет о фактической возможности конкретного участника на основании своих взаимоотношений с заводом-производителем и с ОАО «Камаз» получить необходимые документы. Одновременно у

завода-производителя и у ОАО «Камаз» отсутствует установленная законом обязанность такие документы выдавать по запросу любого лица, к тому же в столь короткие сроки.

Наличие или отсутствие таких документов характеризует не оборудование, а конкретного участника. Соответственно, указанные требования, сформулированные как требования к оборудованию, **фактически являются требованиями к участнику закупки.**

Данные требования объективно влекут за собой нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам закупки, приводит к ограничению свободного доступа участников, создают неравные стартовые условия, поскольку участники, *имеющие свидетельство от завода-производителя и документ об официальном одобрении ОАО «Камаз», имеют преимущества перед остальными участниками.*

Данный вывод подтверждается, в том числе:

- фактом обращения ООО «М2М Баштелематика» к ОАО «Камаз» за официальным одобрением и подтверждением соответствия оборудования и неполучением ответа на данный запрос;
- тем обстоятельством, что ОАО «Камаз» не осуществляет в соответствии с законодательством выдачу своего официального одобрения на данную продукцию;
- фактом обращения ООО «М2М Баштелематика» к заводу-изготовителю ООО «НТЦ «Измеритель» за свидетельством о подтверждении поставки и неполучением ответа на данный запрос;
- фактом наличия в форме данного документов указания на имя конкретного участника закупки;

Закон № 223-ФЗ в качестве основного принципа осуществления закупок предусматривает *соблюдение равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).*

Не допускается установление обязательных требований, если это влечет за собой ограничение количества участников закупки и *нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации.*

В соответствии с частью 1 статьи 17 (пункты 1 - 4) Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Письмо ФАС России от 24.12.2012 № ИА/44025/12 указывает, что *«..при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. При проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.»*, где как раз приводится именно данный подпункт...»

Кроме того, в соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В пункте 2.15 Положения о закупке ОАО «Башкиравтодор» четко сформулированы критерии, используемые при определении победителя, перечень которых является закрытым. Приведенные выше требования, являющиеся одновременно критериями оценки, в данном перечне отсутствуют.

Дата окончания, рассмотрения ценовых предложений – 28 августа 2015г. 17:00 (местного времени Заказчика (г. Уфа)). С учетом этого, просим по возможности направить уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу в срок, обеспечивающий возможность не допустить завершение процедуры закупки.

С учетом изложенного выше и на основании статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»

просим

1. Признать незаконными положения Закупочной документации о закупке № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя» в части:

- установления дата окончания приема ценовых предложений - 24 августа 2015г. 14:00 (местного времени Заказчика (г. Уфа), день недели – понедельник (*пункт 7.2. Закупочной документации*)).

- установления требования о наличии у предлагаемого участником оборудования официального одобрения производителя автомобильной техники Заказчика - ОАО «Камаз» (*пункт 2.3. части 2 (Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки)*).

- установления требования о наличии у участника от завода-производителя письменного подтверждения полномочий предлагать оборудование данного производителя при участии в настоящей закупочной процедуре (*пункт 2.5. части 2 (Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям) раздела 10.12 (Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок: Порядок оценки)*).

2. Выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения, в частности, о внесении изменений в закупочную документацию, продлении срока подачи предложений, проведение процедуры оценки и сопоставления предложений;

3. Приостановить проведение закупки № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор» и выдачи карт водителя»

Приложение:

1) *Положение «О закупках товаров, работ, услуг ОАО «Башкиравтодор»» (далее Положение) утверждено решением Совета директоров № 14 от 26.03.2012г.*

2) *извещение о закупке № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;*

3) Закупочная документация по закупке № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;

4) Техническое задание по закупке № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;

5) Проект договора по закупке № 31502682265 «Запрос предложений на право заключения договора на поставку и установку тахографов с блоком СКЗИ на автотранспорт филиалов ОАО «Башкиравтодор»;

6) Письмо от 21 июля 2015 года № 108;

7) Письмо от 22 июля 2015 г. Исх. № 109;

8) Скриншоты отправленных писем на _____ листах;

9) Документы, подтверждающие полномочие на подписание жалобы;

«24» августа 2015 года

Время ____ : ____

Директор ООО «М2М Баштелематика»

Хайритдинов Р.Р.

