

19 августа 2015 года

Уришников Е.А.

От заявителя

82

2008.10.15

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
Шалабодову Д.В.

620014, г. Екатеринбург,
ул. Московская, д. 11

Заявитель:

Екатеринбургское Муниципальное
унитарное предприятие
«Комбинат питания «Аленушка»
ИНН 6663008372, ОГРН 1036604782400,
620017, г. Екатеринбург, ул. Баумана, д. 25,
телефоны представителей
+7 922 100 50 71, +7 902 87 222 33
e-mail: urist_pusk@mail.ru

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 151 с
углубленным изучением отдельных предметов
ИНН 6660015420, ОГРН 1026604948116,
Адрес: 620072, г. Екатеринбург,
ул. Сиреневый бульвар, д. 15-В,

Заинтересованные лица:

1. Общество с ограниченной ответственностью
«Комбинат питания «Школьно-базовый»,
ИНН 6672298438, ОГРН 1096672011358,
620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов,
д. 16/18, офис 82

2. Общество с ограниченной ответственностью
«Комбинат питания»,
ИНН 6685009411, ОГРН 1126685009461,
620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов,
д. 16/18, офис 82

ЖАЛОБА

Согласно извещению № 31502569768, размещенному на официальном сайте «<http://zakupki.gov.ru>» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), Заказчиком - Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 151 с углубленным изучением отдельных предметов объявлен открытый конкурс на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.09.2015г. по 31.05.2016г.

Вх. № 01-18189
20.08.15
15¹⁰

Конкурс проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» подало заявку и было допущено до участия в данном конкурсе.

10.08.2015г. на официальном сайте Заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок № 31502569768-П2 от 10.08.2015г., согласно которому комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе и приняла решение о допуске к участию в конкурсе следующих участников:

№1. Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат питания «Школьно-базовый», ИНН 6672298438, ОГРН 1096672011358, адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 16/18, офис 82.

№2. Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Комбинат питания «Аленушка», ИНН 6663008372, ОГРН 1036604782400, адрес: 620017, г. Екатеринбург, ул. Баумана, д. 25.

№3. Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат питания», ИНН 6685009411, ОГРН 1126685009461, адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 16/18, офис 82.

10.08.2015г. на официальном сайте Заказчиком размещен протокол оценки и сопоставления № 31502569768-П3 от 10.08.2015г., согласно которому комиссия оценила и сопоставила заявки на участие в открытом конкурсе и признала победителем конкурса Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат питания «Школьно-базовый», ИНН 6672298438, ОГРН 1096672011358.

При ознакомлении с указанными протоколами Заявитель обнаружил существенное нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в нарушении Заказчиком порядка определения победителя торгов.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков - хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Согласно сведениям о юридическом лице из ЕГРЮЛ на 16.08.2015г., Шехерев Михаил Сергевич, ИНН 666200040366, является единственным участником (размер доли – 100%) Общества с ограниченной ответственностью «Комбинат питания «Школьно-базовый», ИНН 6672298438, ОГРН 1096672011358, адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 16/18, офис 82., а также является директором этого Общества. Последняя запись, внесенная в ЕГРЮЛ по Обществу «Комбинат питания «Школьно-базовый», датирована 06.02.2013г.

Согласно сведениям о юридическом лице из ЕГРЮЛ на 16.08.2015г., Шехерев Михаил Сергевич, ИНН 666200040366, является единственным участником (размер доли – 100%) Общества с ограниченной ответственностью «Комбинат питания», ИНН 6685009411, ОГРН 1126685009461, адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д. 16/18, офис 82, а также является директором этого Общества. Последняя запись, внесенная в ЕГРЮЛ по Обществу «Комбинат питания», датирована 11.12.2012г.

Следовательно, на 10.08.2015г., то есть на день рассмотрения, оценки и сопоставления Заказчиком заявок по закупке № 31502569768, Шехерев Михаил Сергевич, ИНН 666200040366, являлся одновременно единственным участником и единоличным исполнительным органом - директором участников конкурса № 1 и № 3.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции, установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, в соответствии с требованиями статьи 9 Закона о защите конкуренции, участник конкурса № 1 - Общество «Комбинат питания «Школьно-базовый» (ИНН 6672298438) и участник конкурса № 2 - Общество «Комбинат питания» (ИНН 6685009411) являются группой лиц и должны рассматриваться как один хозяйствующий субъект.

Вывод о том, что группу лиц необходимо рассматриваться как один хозяйствующий субъект, подтверждается сложившейся судебной практикой (пункт 6 Обзора практики разрешения споров, связанных с применением антимонопольного законодательства; Постановления ФАС МО от 25.11.2011г. по делу № А40-7463/11-139-90, ФАС ВВО от 11.07.2011г. по делу №А43-22903/2010, ФАС ВСО от 02.09.2010г. по делу №А19-11048/08, ФАС ЗСО от 06.10.2010г. по делу №А75-13615/2009, ФАС ПО от 01.03.2012 г. по делу №А12-5653/2011, ФАС СЗО от 07.02.2012г. по делу №А44-230/2011, ФАС УО от 11.09.2012г. №А60-41789/2011). Источник - Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции», ответственный редактор И.Ю. Артемьев, руководитель ФАС России, 2015 год.

Указание на то, что группа лиц должна рассматриваться в качестве единого хозяйствующего субъекта, содержится в пункте 5 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложение № 19 к «Договору о Евразийском экономическом союзе» от 29.05.2014г.), согласно которому группа лиц рассматривается как единый

хозяйствующий субъект (субъект рынка) и положения раздела XVIII Договора и настоящего Протокола, относящиеся к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка), распространяются на группу лиц, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Протоколом.

Согласно статье 2 Федерального закона от 15.07.1995г. №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» международный договор Российской Федерации - это международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

В статье 3 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» определены виды международных договоров РФ:

-межгосударственные договоры (заключаются от имени Российской Федерации и ратифицируются федеральными законами);

-межправительственные договоры (заключаются от имени Правительства Российской Федерации);

-договоры межведомственного характера (заключаются от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций).

Согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, коллизии между российскими законами и международными договорами Российской Федерации должны разрешаться в пользу последних.

Межгосударственный Договор о Евразийском экономическом союзе ратифицирован Федеральным законом РФ от 03.10.2014г. № 279-ФЗ, подлежит применению на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о закупках, **участником закупки** может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне **одного** участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне **одного** участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне **одного** участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Аналогичное определение участника закупки содержится в разделе 2 «Термины и определения» Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ № 151 с углубленным изучением отдельных предметов, утвержденного Наблюдательным советом МАОУ гимназия № 151 от 18.06.2015г. (страница 4) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с разделом 9 «Конкурс (Открытый конкурс)» Положения о закупке (страница 20), участник конкурса вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота). В случае установления факта подачи одним участником процедуры закупки двух и более заявок на участие в конкурсе (по одному и тому же лоту) при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника процедуры закупки не рассматриваются.

В связи с тем, что участник конкурса № 1 - Общество «Комбинат питания «Школьно-базовый» (ИНН 6672298438) и участник конкурса № 2 - Общество «Комбинат питания» (ИНН 6685009411) образуют группу лиц, Заказчик должен был

рассматривать их заявки, как поданные одним участником процедуры закупки – одним хозяйствующим субъектом. Следовательно, указанные заявки вообще не подлежали рассмотрению комиссией.

При соблюдении требований Закона о закупках и подпункта 2 пункта 22 раздела 9 Положения о закупке (страница 23), Заказчику надлежало признать конкурс не состоявшимся и заключить договор с единственным поставщиком - ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» в связи с тем, что только заявка Заявителя соответствует требованиям настоящего положения и конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь нормами Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать незаконным действия Заказчика при закупке № 31502569768, выразившиеся в нарушении антимонопольного законодательства - нарушении порядка определения победителя торгов.

2. Выдать Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 151 с углубленным изучением отдельных предметов предписание:

- об отмене протокола рассмотрения заявок № 31502569768-П2 от 10.08.2015г.,

- об отмене протокола оценки и сопоставления № 31502569768-П3 от 10.08.2015г.,

- о повторном рассмотрении заявок и завершении процедуры закупки № 31502569768 в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя ЕМУП «КП «Аленушка» от 14.07.2015г.
2. Копия сведений из ЕГРЮЛ на 19.08.2015г. по ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка».
3. Копия сведений из ЕГРЮЛ на 16.08.2015г. по ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый».
4. Копия сведений из ЕГРЮЛ на 16.08.2015г. по ООО «Комбинат питания».
5. Копия протокола рассмотрения заявок № 31502569768-П2 от 10.08.2015г.
6. Копия протокола оценки и сопоставления № 31502569768-П3 от 10.08.2015г.

Представитель
ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка»



А.Н. Горбунов