



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.08.2015 № 15 328/15

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Дельта»  
(далее – Заявитель)

390013, г. Рязань, пр-т Первомайский, 45, литер  
А, нежилое помещение НЗ

УФПС Ростовской области – филиал ФГУП  
«Почта России»  
(далее – Заказчик)

344000, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Лермонтовская, 116

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 1504/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «25» августа 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено «25» августа 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – старший специалист 2 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков  
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителей Заявителя и в присутствии представителя Заказчика Гудачкова Е.В. дело № 1504/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ при проведении закупки № 31502615773 на поставку картриджей (далее – открытый редукцион в электронной форме),

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 17.08.2015. Заявитель указал на то, что Заказчиком в нарушение требований Закона 223-ФЗ заявка Заявителя была отклонена.

По мнению Заявителя, нарушения Заказчика выразились в следующем. Вторая часть заявки ООО «Дельта» была отклонена необоснованно: заявка отклонена в связи с отсутствием в её составе декларации о принадлежности участника к субъектам малого или среднего предпринимательства, при этом, по мнению Заявителя, требование о представлении такой декларации в составе документации о закупке отсутствовало.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

028906<sup>1</sup>

Заказчиком 29.07.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) опубликована информация о проведении открытого редукциона в рамках предмета закупки с начальной (максимальной) ценой 498 955,89 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 07.08.2015 в адрес Заказчика в срок, предусмотренный для подачи заявок, поступило 4 заявки, которые были допущены к участию в редукционе.

По итогам редукциона, состоявшегося 10.08.2015, наименьшее ценовое предложение поступило от участника № 4 (ООО «Дельта»).

Согласно протоколу подведения итогов открытого редукциона в электронной форме от 11.08.2015, вторые части заявок ООО «Дельта» и ООО «Сибирь КС» отклонены в связи с непредставлением декларации о принадлежности участника к субъектам малого или среднего предпринимательства в соответствии с приложением № 1 к закупочной документации.

По мнению Заказчика, отклонение заявок было обоснованным в связи со следующим.

Пункт 1 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчёта указанного объёма, утверждённого постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение), устанавливает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовой объём закупок, который такие виды юридических лиц обязаны осуществить у указанных субъектов.

Согласно пункту 4 Положения закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путём проведения предусмотренных Положением способов закупки, в том числе участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 16.2 раздела 16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утверждённых приказом ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 № 187-п, также предусмотрено, что закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путём проведения предусмотренных Положением способов закупки, в том числе участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В пункте 5 части II «Информационная карта открытого редукциона» документации открытого редукциона в электронной форме установлены ограничения в отношении участников закупки – участниками закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 11 Положения установлена императивная норма, согласно которой участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Положения, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – декларация), утверждается заказчиком и включается в положение о закупке.

Во исполнение указанного постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 ФГУП «Почта России» приказом от 30.06.2015 № 294/1-п внесло изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утверждённое Приказом ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 № 187-п, и Приложением № 5 включило в указанное Положение о закупке форму декларации о соответствии участника требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В приложении № 1 к части II «Информационная карта открытого редукциона» закупочной документации содержится форма декларации соответствия участника требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», обязанность по заполнению которой возложена на участника закупки – ООО «Дельта» – постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

Пунктом 16.5 Положения о закупке установлено, что в целях подтверждения соответствия критериям, установленным статьёй 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» участники закупки, осуществляемой в соответствии с пунктом 16.2.2, обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, установленной Приложением № 5 к Положению о закупке.

Участник закупки ООО «Дельта» не исполнил обязанность по заполнению декларации соответствия участника требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», форма которой содержалась в приложении № 1 к части II «Информационная карта открытого редукциона» закупочной документации, возложенной на него пунктом 11 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 и пунктом 16.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утверждённого приказом ФГУП «Почта России» от 30.06.2014 № 187-п.

При таком положении комиссия Заказчика пришла к выводу о том, что заявка участника закупки ООО «Дельта» не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, а также требованиям установленным к участнику в закупочной документации.

Вместе с тем, Комиссия установила следующее.

Пунктами 21-22 Информационной карты закупочной документации установлены следующие требования к составу заявки.

Первая часть заявки на участие в открытом редукционе в электронной форме должна содержать согласие участника закупки на поставку товара, указанного в документации о закупке.

Вторая часть заявки на участие в открытом редукционе в электронной форме должна содержать документы и сведения: фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса, идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика;

Дополнительные документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в открытом редукционе в электронной форме: отсутствие решения суда, вступившего в законную силу, либо решения Министерства, предусмотренного пунктом 28.12.1 положения о закупке и принятого по результатам рассмотрения уведомления Заказчика или предприятия, находящегося в ведении Министерства, об одностороннем отказе от исполнения договора, в связи с существенным нарушением участником закупки, являющимся поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по расторгнутому договору, условий такого договора, за прошедшие два года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок.

Таким образом, документация о закупке не содержала требование о представлении декларации о принадлежности к субъектам малого или среднего предпринимательства.

Часть 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, комиссия Заказчика, установив требование о представлении декларации соответствия участника требованиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», вышла за пределы требований документации о закупки и нарушила часть 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» обоснованной.
2. Признать УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» предписание об аннулировании закупки № 31502615773 на поставку картриджей.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Е.Д. Корнева

П.П. Воронцов