



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ об административном правонарушении

07 августа 2015 года

№ АМЗ-189адм/2015

г. Калининград

Я, ведущий специалист-эксперт правового отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление), Щучко Е.В., по результатам административного расследования, проведенного на основании определения от 04.08.2015 о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № АМЗ-189адм/2015 в отношении

Открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Янтарьэнерго»

(236040, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1173900764832)

Руководствуясь статьями 28.2, 28.3, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее — Управление) поступила жалоба (вх. № 174 от 14.01.2014) от Муниципального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное агентство» (далее – Заявитель, МКУ «ЖКА») на действия со стороны ОАО «Янтарьэнерго» (далее – Общество, сетевая организация), выразившиеся в длительном рассмотрении заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств «ЩВУ» по ул. Горького, г. Светлый, Калининградской области, (заявка №1720 от 14.10.2013 г.), превышающем установленный законом срок.

По данному факту приказом Управления № 162 от 15.04.2014 создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и возбуждено дело № АМЗ-61/2014 по признакам нарушения ОАО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Решением комиссии Управления от 09.09.2014 № АМЗ-61/2014 ОАО «Янтарьэнерго» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части несоблюдения сроков по заключению договора технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), которые повлекли ущемление интересов Заявителя.

Статьей 37 Закона о защите конкуренции предусматривается ответственность коммерческих организаций и их должностных лиц за нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 4 решения комиссии Управления от 09.09.2014 материалы

дела № АМЗ-61/2014 переданы в правовой отдел Управления для решения вопроса о привлечении Общества к административной ответственности.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Определением от 04.08.2015 в отношении Общества возбуждено дело № АМЗ-189адм/2015 об административном правонарушении, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и проведено административное расследование, по итогам которого установлено следующее.

МКУ «ЖКА» 14.10.2013 обратилось в ОАО «Янтарьэнерго» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств «ЩВУ» по ул. Горького в г. Светлом, необходимого для электроснабжения объекта «Строительство дождевой канализации и станции очистки дождевых стоков для северо-восточной части г. Светлого, Калининградской области».

Согласно пункту первому статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии со статьей 21 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям (далее - Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Согласно пункту 30 Правил, в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами.

В соответствии с пунктом 30.1 Правил, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в пункте 29 Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, либо если поступила заявка на технологическое присоединение в соответствии с пунктом 34 настоящих Правил, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы).

Согласно пункту 30.2. Правил сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

Как следует из представленных материалов, ОАО «Янтарьэнерго» уже после обращения МКУ «ЖКА» в Калининградское УФАС России подготовило индивидуальные технические условия № Z-4266/13 и направило 21.05.2014 в Службу по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области Заявление об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям.

Доказательств, подтверждающих, что Обществом предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований в предусмотренные законом сроки, в материалах дела не имеется.

Общество, не предприняв все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, злоупотребило доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, и своими действиями ущемило интересы Заявителя.

Согласно части 3 статьи 1.7 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по делу. Указанная норма определяет порядок применения правовых норм при разрешении вопросов процедурного характера, к которым, в частности, относится и определение части, статьи КоАП РФ, по которой следует квалифицировать противоправные действия субъекта правонарушения.

Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ установлена ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 данного Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» ОАО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 10-1/100 ОАО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергоснабжающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Исходя из положений статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, пункта 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, услуги по передаче электрической энергии относятся к регулируемым видам деятельности и осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

Таким образом, в действиях ОАО «Янтарьэнерго», выразившихся в нарушении срока направления в Службу по государственному регулированию цен и тарифов по Калининградской области заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (пункт 30.1 Правил) энергопринимающих устройств МКУ ЖКА к электрическим сетям, усматриваются признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: Калининградская область, г. Калининград, ул. Театральная, 34.

Время совершения административного правонарушения: 15.11.2013.

Согласно определению от 04.08.2015 законному представителю Общества либо

представителю (защитнику) Общества с надлежащим образом оформленными полномочиями надлежало явиться 07.08.2015 в Калининградское УФАС России для дачи объяснений по факту правонарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В назначенное время законный представитель Общества не явился, Общество направило защитника, действующего на основании доверенности от 01.01.2015 №, Бокову Ж.А., которая вины Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, не признала, представила письменные объяснения по существу совершенного Обществом правонарушения.

Общество 07.08.2015 представило истребуемые определением от 04.08.2015 документы (сведения) в полном объеме. Защитником Общества Боковой Ж.А. представлены письменные объяснения в виде возражений и дополнительных пояснений к протоколу об административном правонарушении, копия бухгалтерского баланса Общества на 31.12.2013 и копия отчета о финансовых результатах Общества за январь-декабрь 2013 года.

Разъясняю права лица, привлекаемого к административной ответственности, предусмотренные статьей 25.1. КоАП РФ:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Письменные объяснения представлены защитником ОАО «Янтарьэнерго» Боковой Ж.А. в виде отдельного документа (возражения и дополнительные пояснения к протоколу об административном правонарушении № АМЗ-189адм/2015 от 07.08.2015) на одном листе.

Права и обязанности разъяснены

С протоколом ознакомлен (а)

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве)

В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания

Ведущий специалист-эксперт
правового отдела
Калининградского УФАС России

Е.В. Щучко

Копию протокола получил (а) «____» _____ 2015 г.

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении _____

Составление протокола:
Начато 16 часов 00 минут

Окончено 16 часов 15 минут