

РЕШЕНИЕ № Т-74/15

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 24.08.2015

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – начальника отдела контроля торгов Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов О.С. Малой (ведущей заседание), членов Комиссии ФАС России: заместителя начальника отдела контроля торгов Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов В.А. Багровой, консультанта отдела контроля торгов Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов У.Д. Кондратьевой, заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления К.В. Косенко (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- Гаянова С.Б.: Рабцевич И.С. – доверенность № 66АА3268683 от 22.08.2015;

- ЗАО «Торговый Дом РБТ»: Ваганов Д.А. – доверенность № б/н от 31.07.2015;

- ОАО «Российский аукционный дом»: уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились, рассмотрев жалобу Гаяновой С.Б. на действия организатора торгов – ЗАО «Торговый Дом РБТ», оператора электронной площадки – ОАО «Российский аукционный дом» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Ковчег К»: хозяйственный инвентарь (лот № 2) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба Гаяновой С.Б. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ЗАО «Торговый Дом РБТ» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ОАО «Российский аукционный дом» (далее – Оператор) при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Ковчег К»: хозяйственный инвентарь (лот № 2) (далее – Жалоба, Торги).

Из Жалобы следует, что в результате нарушения порядка проведения



Торгов Организатором торгов неверно определен победитель Торгов.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Торгов действовал с соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (далее – Порядок).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

20.05.2015 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, 22.05.2015 на сайте газеты «Коммерсантъ» (в печатной версии – 23.05.2015) было размещено сообщение о проведении Торгов (далее – Сообщение о проведении торгов), согласно которому заявки на участие в Торгах подаются по рабочим дням с 27.05.2015 по 30.07.2015 (включительно) с 10:00 до 17:00 (время московское), Торги проводятся в электронной форме на электронной площадке ОАО «Российский аукционный дом» по адресу в сети «Интернет» www.lot-online.ru (далее – Электронная площадка Оператора), начальная цена продажи имущества по лоту № 2 составляет 4 806 871,20 руб. Начальная цена лота действует с 27.05.2015 по 28.05.2015; период, по истечении которого последовательно снижается цена предложения – каждые 2 рабочих дня с даты начала приема заявок; величина снижения начальной цены (шаг снижения) – 4,5% от начальной цены продажи. Победителем Торгов признается участник, который первым представил в установленный срок заявку на участие в Торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже цены имущества должника, установленной для определенного периода проведения Торгов.

Согласно Жалобе 29.07.2015 в 10:00:07 Заявителем была подана заявка на участие в Торгах.

В соответствии с Протоколом об определении участников продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «Ковчег К» № РАД-66690 от 04.08.2015 (далее – Протокол об определении участников) заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 62365-ИД и допущена к участию в Торгах.

Согласно Протоколу о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «Ковчег К» № РАД-66690 (далее – Протокол о результатах Торгов) победителем Торгов был признан участник, представивший заявку на участие в Торгах 29.07.2015 в 10:00:00, содержащую предложение о цене имущества не ниже начальной цены, установленной для периода продажи 29.07.2015 – 30.07.2015,

и зарегистрированную под номером 62365-ИД, аналогичным регистрационному номеру заявки Заявителя.

По мнению Заявителя, Организатором торгов был нарушен порядок проведения торгов в части хронологии присвоения номеров заявкам на участие в Торгах, поскольку заявка победителя Торгов и заявка Заявителя зарегистрированы под одним порядковым номером, а также Организатором торгов неверно определен победитель Торгов, поскольку в Протоколе о результатах Торгов в разделе «Дата и время проведения продажи» указаны дата и время подачи заявки на участие в Торгах Заявителя, а именно 29.07.2015 в 10:00:07.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что номера заявкам присваиваются автоматически при их регистрации Электронной площадкой Оператора. По мнению Организатора торгов, дублирование номеров заявок не могло привести к нарушению порядка определения победителя Торгов ввиду того, что победитель Торгов определялся на основании времени подачи заявки на участие в Торгах и соответствия такой заявки требованиям, указанным в Сообщении о проведении торгов.

Первая заявка на участие в Торгах в рамках ценового периода 29.07.2015 – 30.07.2015, когда цена имущества составляла 48 068,71 руб., поступила 29.07.2015 в 10:00:00.161 и содержала предложение о цене имущества должника в размере 48 068,71 руб. Заявка Заявителя на участие в Торгах поступила 29.07.2015 в 10:00:07.173.

Согласно письменным пояснения Оператора для целей определения победителя Торгов в соответствии с положениями Закона о банкротстве значение имеет только время подачи участником Торгов заявки, которая соответствует требованиям, предъявляемым к ее содержанию и оплате задатка, номер, присваиваемый заявке при регистрации на Электронной площадке Оператора значения для определения победителя Торгов не имеет. Кроме того, по мнению Оператора, действующим законодательством не установлено требований к форме протокола о результатах торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, в том числе в части указания сведений о поступивших заявках.

Комиссией ФАС России при рассмотрении документов и материалов, представленных Организатором торгов и Оператором установлено, что заявке Заявителя, поступившей в 10:00:07:173, и заявке победителя Торгов, поступившей в 10:00:00:161, был присвоен одинаковый порядковый номер 62365-ИД.

В соответствии с пунктом 7.4 Регламента Системы электронных торгов (СЭТ) ОАО «Российский аукционный дом» при проведении электронных торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, от 19.06.2015 (далее – Регламент),

представленного Оператором, в течение двух часов с момента представления заявки на участие в торгах Оператор осуществляет регистрацию представленной заявки в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале, с указанием даты и точного времени ее представления.

Согласно пункту 4.4 Порядка в течение двух часов с момента представления заявки на участие в открытых торгах оператор электронной площадки регистрирует представленную заявку в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором в нарушение требований Порядка, а также Регламента не был соблюден порядок присвоения порядковых номеров заявкам на участие в Торгах при их регистрации.

По вопросу неверного определения победителя Торгов ввиду того, что в Протоколе о результатах Торгов в разделе «Дата и время проведения продажи» указаны дата и время подачи заявки на участие в Торгах Заявителя, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Согласно Сообщению о проведении торгов дата и время проведения Торгов – с 10:00 27.05.2015 до 17:00 30.07.2015.

Между тем в Протоколе о результатах Торгов в разделе «Дата и время проведения продажи» указаны дата и время: «29.07.2015 10:00:07».

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов не смог пояснить причину указания в Протоколе о результатах Торгов в разделе «Дата и время проведения продажи» даты и времени, не соответствующих дате и времени проведения Торгов, установленных в Сообщении о проведении торгов, у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что 29.07.2015 Торги начались в 10:00 (как было указано в Сообщении о проведении торгов), а не в 10:00:07 (как указано в Протоколе о результатах Торгов).

В соответствии с Протоколом о результатах Торгов победителем признан участник, подавший заявку 29.07.2015 в 10:00:00, Заявителем была подана заявка 29.07.2015 в 10:00:07.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

В соответствии с пунктом 10.1 Регламента по результатам проведения торгов оператор с помощью программных средств Электронной площадки Оператора в течение двух часов после окончания торгов формирует протокол о

результатах проведения торгов и направляет его в форме электронного документа организатору торгов для утверждения.

Поскольку в Протоколе о результатах Торгов в разделе «Дата и время проведения продажи» было указано «29.07.2015 10:00:07» и в соответствии с тем, что Заявителем заявка была подана 29.07.2015 в 10:00:07, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором (при формировании Протокола о проведении Торгов) и Организатором торгов (при утверждении Протокола о проведении Торгов) был нарушен порядок проведения Торгов в части несоответствия фактического времени начала продажи времени начала продажи, установленного Сообщением о проведении торгов, что могло повлечь нарушение порядка определения победителя Торгов, установленного пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве.

Вместе с тем в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представителем Организатора торгов была представлена копия договора купли-продажи № б/н от 10.08.2015, заключенного между победителем Торгов и должником ООО «Ковчег К» в лице конкурсного управляющего.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Гаяновой С.Б. на действия организатора торгов – ЗАО «Торговый Дом РБТ», оператора электронной площадки – ОАО «Российский аукционный дом» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ООО «Ковчег К»: хозяйственный инвентарь (лот № 2) обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.