

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении дела об административном правонарушении
№ 4-19.5-371/00-04-15

«26» августа 2015 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов Федеральной антимонопольной службы Юшкин С.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-19.5-371/00-04-15, возбужденного в отношении

XXX
(XXX
XXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX) по факту неисполнения предписания ФАС России от 29.08.2014 № 04/35003/14 по делу № 1-15-109/00-04-14, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило заявление Открытого акционерного общества «Мурманский траловый флот» (далее — ОАО «Мурманский траловый флот») (вх. от 17.07.2014 № 66086/14) с жалобой на действия Федерального агентства по рыболовству (далее - Росрыболовство), выразившиеся в издании Распоряжения от 4 июля 2014 г. № 35-р «О реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013», устанавливающего порядок определения лиц, которым будет предоставлена возможность осуществления промысла мелких пелагических видов рыб в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

На основании фактов, изложенных в заявлении, ФАС России приказом от 24.07.2014 № 465/14 возбуждено дело № 1-15-109/00-04-14 по признакам нарушения Росрыболовством частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения дела № 1-15-109/00-04-14 принято решение от 29.08.2014 № 04/35002/14 (далее — Решение) о признании в действиях Росрыболовства нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выраженного в издании Распоряжения, реализация которого привела к ограничению конкуренции путем сокращения числа потенциальных хозяйствующих субъектов, имеющих право на освоение квоты Российской



Федерации в зоне действия международного Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко в области морского рыболовства от 14.02.2013.

Вместе с тем, действия Росрыболовства, выразившееся в наделении им хозяйствующего субъекта - ФГУП «Нацрыбресурс» функцией федерального органа исполнительной власти по проведению заявочной компании по определению хозяйствующих субъектов, допускаемых к осуществлению рыбопромысловой деятельности по освоению квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия международного Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013, и по заключению с ними договора, предоставляющего право на осуществление рыбопромысловой деятельности по освоению указанной квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, признаны нарушающими часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Одновременно, Росрыболовству выдано предписание от 29.08.2014 № 04/35003/14 (далее — Предписание ФАС России) о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении Росрыболовством действий, направленных на обеспечение конкуренции, в установленный Предписанием ФАС России срок, а именно:

1. Росрыболовству в десятидневный срок со дня получения Предписания ФАС России прекратить нарушение частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно: отменить Распоряжение от 4 июля 2014 г. № 35-р «О реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013».

2. Росрыболовству в десятидневный срок со дня получения Предписания ФАС России совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить распределение квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013 на недискриминационных условиях между всеми хозяйствующими субъектами, подавшими заявки в Росрыболовство в ходе процедуры реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской Смешанной комиссии в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013, и осуществлявшими добычу (вылов) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения, в порядке, предусмотренном Правилами распределения квот

добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 604, и направить уполномоченному органу Королевства Марокко список российских рыболовных судов, в отношении которых указанными хозяйствующими субъектами были поданы соответствующие заявки для получения рыболовных лицензий.

3. Об исполнении пункта 1 предписания ФАС России проинформировать ФАС России в течение трех календарных дней с момента принятия решения об отмене Распоряжения от 4 июля 2014 г. № 35-р «О реализации протокола второй сессии Российско - Марокканской смешанной комиссии по рыболовству в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Марокко о сотрудничестве в области морского рыболовства от 14.02.2013» с приложением подтверждающих документов.

4. Об исполнении пункта 2 предписания ФАС России проинформировать ФАС России в срок до представления Росрыболовством уполномоченному органу Королевства Марокко списка российских рыболовных судов для получения рыболовных лицензий с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем, согласно полученным сведениям по заявлению Росрыболовства от 11.09.2014 № У06-108, Арбитражным судом города Москвы возбуждено дело № А40-148355/14 о признании незаконным Предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

Согласно части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

В ФАС России поступило заявление Росрыболовства от 10.09.2014 № 5420-НШ/У06 о разъяснении Предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14 о нарушении антимонопольного законодательства. Определением ФАС России от 23.09.2014 № 04/38277/14 Росрыболовству дано разъяснение Предписания ФАС России.

Ходатайство о продлении срока исполнения Предписания ФАС России от 15.09.2014 № 5519-НШ/У06 поступило в ФАС России 16.09.2014.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней

до истечения срока исполнения предписания.

Учитывая вышеизложенное, Росрыболовству на основании части 6 статьи 51 Закона о защите конкуренции было отказано в продлении срока исполнения Предписания ФАС России.

По результатам рассмотрения заявления Росрыболовства от 28.11.2014 № У06-145, Арбитражным судом города Москвы возбуждено дело А40-199277/14 о признании незаконным Решения ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

На основании статьи 130 Арбитражного процессуального кодекса дела № А40-148355/14, № А40-199277/14 объединены в одно производство для совместного рассмотрения в рамках дела № А40-148355/14.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2014 по делу № А40-148355/14 Росрыболовству отказано в удовлетворении требований о признании недействительными Решения и Предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2015 № 09АП-13418/15 по делу № А40-148355/14, решение Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2014 оставлено без изменения, апелляционные жалобы Росрыболовства, ФГУП «Нацрыбресурс», ООО «Атлантик Вэйл» оставлены без удовлетворения.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 28.07.2015 по делу № А40-148355/14, решение Арбитражного суда города Москвы от 15.12.2014 и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2015 № 09АП-13418/15 оставлено без изменения, кассационные жалобы Росрыболовства, ФГУП «Нацрыбресурс», ООО «Атлантик Вэйл» оставлено без удовлетворения.

Таким образом, Предписание ФАС России должно быть исполнено в период с 28 апреля по 7 мая 2015 г.

С момента выдачи Предписания ФАС России и до установленной даты его исполнения (07.05.2015) в ФАС России информация об исполнении Предписания ФАС России не поступала, что свидетельствует о неисполнении Предписания ФАС России.

Руководителем Федерального агентства по рыболовству в период выполнения обязанности исполнения Предписания являлся XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, согласно информации, размещенной на сайте Росрыболовства: <http://www.fish.gov.ru/>.

По факту выявленного нарушения вынесено определение от 25.05.2015 № 04/25615/15 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Согласно части 2.6 статьи 19.5 КоАП невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 – 2.5 статьи 19.5, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

Письмом от 19.05.2015 № 2776-ВС/У05 Росрыболовство проинформировало ФАС России о мероприятиях по исполнению предписания ФАС России по делу № 1-15-109/00-04-14.

Согласно пункту 1 Предписания ФАС России, Росрыболовство проинформировало ФАС России об отмене Распоряжения решением Арбитражного суда города Москва от 20.10.2014 по делу № А40-115555/14.

Согласно пункту 2 Предписания ФАС России, Росрыболовство сообщило, что в соответствии с порядками, утвержденными Приказом Росрыболовства от 28.08.2008 № 122 (с учётом изменений и дополнений) рабочей группой Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее — Комиссия) в соответствии с Правилами распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 604 (далее — Правила) были рассмотрены представленные в Росрыболовство 14.07.2014 заявки ЗАО «Стрелец», ЗАО «Феникс», ЗАО «Таурус», ЗАО «Эридан», ОАО «МТФ», ООО «Альянс Марин» и ООО «Атлантик Вэйл» и представленная 15.07.2014 заявка ЗАО «Вестрыбфлот».

Пунктом 3 Правил установлено, что заявитель, претендующий на закрепление за ними доли, подает в Росрыболовство с 15 августа по 30 сентября расчетного года заявку в письменной форме непосредственно или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В связи с внесением в Правила изменений, касающихся содержания заявки, подаваемой на закрепление долей квот добычи (вылова) водных

биологических ресурсов, и отсутствия утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации формы такой заявки, Росрыболовство письмом от 26.12.2014 № 7744-ВС/У06 направило запрос в Департамент правового обеспечения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о возможности рассмотрения заявок на закрепление долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, поданных в отсутствие утвержденной формы.

Департамент правового обеспечения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации письмом от 31.12.2014 № 14/275 указал на необходимость руководствоваться формой заявки, утвержденной действующим приказом Росрыболовства от 16.06.2009 № 517 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по распределению в установленном порядке между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями промышленных квот, прибрежных квот добычи (вылова) катадромных и трансграничных видов рыб, а также квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (далее — Административный регламент).

В связи с изложенным, заявки вышеуказанных хозяйствующих субъектов рассматривались Комиссией с учетом указанных разъяснений Департамента правового обеспечения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Пунктом 8.6 Административного регламента предусмотрено, что основанием для начала процедуры определения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов является прекращение действия договоров, ранее заключенных с пользователями на десять лет.

Согласно данным Государственного рыбохозяйственного реестра договоры о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко между Росрыболовством и вышеперечисленными хозяйствующими субъектами не заключались.

Вышеизложенное послужило для Росрыболовства основанием отказаться от проведения процедуры перераспределения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения на недискриминационных условиях между всеми хозяйствующими субъектами, подавшими заявки в Росрыболовство в ходе процедуры реализации протокола второй сессии Российско-Марокканской Смешанной комиссии в рамках Соглашения, и осуществляющими добычу (вылов) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районе действия Соглашения, в порядке, предусмотренном Правилами, у Комиссии в отношении

заявок, поданных ЗАО «Стрелец», ЗАО «Феникс», ЗАО «Таурис», ЗАО «Эридан», ОАО «МТФ», ООО «Альянс Марин» и ООО «Атлантик Вэйл» и ЗАО «Вестрыбфлот» в атлантической части исключительной экономической зоны Королевства Марокко.

Таким образом, распределение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в районе действия Соглашения, согласно пункту 2 Предписания ФАС России не было проведено и осталось прежним.

Определениями от 10.06.2015 № 04/28780/15 и от 07.07.2015 № 04/28780/15 в целях проведения административного расследования по делу № 4-19.5-371/00-04-15 у Росрыболовства запрашивались необходимые материалы и документы.

Определениями от 19.06.2015 № 04/30621/15 и от 14.07.2015 № 04/35356/15 проведение административного расследования по делу № 4-19.5-371/00-04-15 продлено до 25.08.2015.

По результатам проведенного административного расследования установлено следующее.

Согласно приказу Росрыболовства от 13.06.2013 № 443 председателем Комиссии по подготовке предложений по определению долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов является заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXXX

Согласно пункту 7.18.2. Положения об управлении организации рыболовства Федерального агентства по рыболовству, утвержденному приказом Росрыболовства от 14.01.2013 № 3, Управление организации рыболовства осуществляет предоставление государственных услуг по распределению в установленном порядке между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями промышленных квот, прибрежных квот добычи (вылова) катадромных и трансграничных видов рыб, а также квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для Российской Федерации в районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Вместе с тем, в соответствии с приказом Росрыболовства от 02.10.2014 № 752 «О временном распределении обязанностей между заместителями Руководителя Федерального агентства по рыболовству» координацию и контроль деятельности Управления организации рыболовства осуществляет заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXXX

Согласно пункту 2 приказа Росрыболовства от 02.10.2014 № 752 «О временном распределении обязанностей между заместителями Руководителя Федерального агентства по рыболовству» на период временного отсутствия полномочия по курируемому направлению деятельности XXXXXXXXXXXXXXXX распределяются следующим образом: вопросы рассматривает XXXXXXXXXXXXXXXX, а в его отсутствие

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Учитывая вышеизложенное, должностным лицом, ответственным за исполнение пункта 2 Предписания ФАС России является заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXX.

Письмом от 26.06.2015 № 3530-ИШ/У06 Росрыболовство представило приказ Росрыболовства от 24.04.2015 № 127-ок «О временном исполнении обязанностей по руководству Федеральным агентством по рыболовству на период командировки заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителя Федерального агентства по рыболовству» согласно, которому руководство Росрыболовством в период с 26 по 28 апреля 2015 г. осуществлялось заместителем руководителя XXXXXXXXXXXXXXX.

Как усматривается из письма Росрыболовства от 14.07.2014 № 4025-ИШ/У06 согласно приказу Росрыболовства от 23.04.2015 № 124-ок «О временном исполнении обязанностей по руководству Федеральным агентством по рыболовству на период командировки заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителя Федерального агентства по рыболовству» руководство возложено на заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXX

Приказом Росрыболовства от 24.04.2014 № 125-ок «О командировании XXXXXXXXXXXXXXX в г. Петропавловск-Камчатский» заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXX в период с 04 мая 2015 г. по 8 мая 2015 г. находился в командировке.

Согласно приказам Росрыболовства от 23.04.2015 № 124-ок и от 24.04.2015 № 127-ок в период с 26 апреля 2015 г. по 8 мая 2015 г. руководство Росрыболовством было возложено на заместителя руководителя XXXXXXXXXXXXXXX

Таким образом, Заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководитель Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXX не является должностным лицом, ответственным за исполнение Предписания ФАС России, и не является должностным лицом, подлежащим привлечению к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 4-19.5-371/00-04-15,

возбужденное в отношении Заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации — руководителя Федерального агентства по рыболовству XXXXXXXXXXXXXXXX, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.