



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

20 августа 2015 года

№ АМЗ-189адм/2015

г. Калининград

Заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление) Грибко В.А., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АМЗ-189адм/2015, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

**Акционерного общества «Янтарьэнерго» (до 06.08.2015 - Открытое акционерное общество энергетики и электрификации «Янтарьэнерго»)
(236000, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832)**

в отсутствие законного представителя АО «Янтарьэнерго», в присутствии защитника, действующего на основании доверенности от 01.01.2015 №, Боковой Ж.А.,

УСТАНОВИЛ:

В Калининградское УФАС России поступила жалоба (вх. № 174 от 14.01.2014) от Муниципального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное агентство» (238340, Калининградская область, г. Светлый, ул. Советская, 6) (далее – Заявитель, МКУ «ЖКА») на действия ОАО «Янтарьэнерго» (далее – Общество, сетевая организация), выразившиеся в длительном рассмотрении заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств «ЩВУ» по ул. Горького, г. Светлый, Калининградской области, (заявка №1720 от 14.10.2013), превышающем установленный законом срок.

По данному факту приказом Управления № 162 от 15.04.2014 создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и возбуждено дело № АМЗ-61/2014 по признакам нарушения ОАО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Решением комиссии Управления от 09.09.2014 № АМЗ-61/2014 ОАО «Янтарьэнерго» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части несоблюдения сроков по заключению договора технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), которые повлекли ущемление интересов Заявителя.

В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции по итогам рассмотрения дела № АМЗ-61/2014 комиссией Управления 09.09.2014 ОАО «Янтарьэнерго» выдано предписание № 191-АМЗ:

- в срок до 01.10.2014 направить МКУ «ЖКА» проект договора на технологическое присоединение энергопринимающего устройства «ЩВУ» по ул. Горького в г. Светлом Калининградской области и технические условия присоединения..

В соответствии с пунктом 4 решения комиссии Управления от 09.09.2014 материалы дела № АМЗ-61/2014 переданы в правовой отдел Управления для решения вопроса о привлечении Общества к административной ответственности.

Статьей 37 Закона о защите конкуренции предусматривается ответственность коммерческих организаций и их должностных лиц за нарушение антимонопольного законодательства.

На основании части 1.2. статьи 28.1, статьи 28.7 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом правового отдела Управления Щучко Е.В. 04.08.2015 вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № АМЗ-189адм/2015 и проведении административного расследования по признакам совершения Обществом административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ. По итогам административного расследования 07.08.2015 в присутствии защитника Общества, действующего на основании доверенности от 01.01.2015 №, Боковой Ж.А. составлен протокол об административном правонарушении по факту совершения Обществом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Определением от 07.08.2015 рассмотрение дела об административном правонарушении № АМЗ-189адм/2015 было назначено на 11.08.2015. В связи с отсутствием достоверных сведений, необходимых для расчета административного штрафа, определением от 11.08.2015 рассмотрение дела отложено на 20.08.2015. Копия определения от 11.08.2015 вручена под роспись защитнику АО «Янтарьэнерго» Боковой Ж.А. Истребуемые определением от 11.08.2015 сведения и документы поступили от Общества в установленный законом срок.

Дело рассмотрено в присутствии защитника Общества Боковой Ж.А., действующей на основании доверенности от 01.01.2015 №, которая вины Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, не признала, считает, что в действиях Общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, что в силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении. Защитник Общества считает, что Общество приступило к исполнению Договора последовательно, добросовестно выполняло все необходимые и зависящие от него меры, а неисполнение условий Договора связано с отсутствием вины в действиях Общества и наличием объективных обстоятельств.

Заслушав защитника Общества, изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № АМЗ-189адм/2015, а также материалы дела о нарушении Обществом антимонопольного законодательства № АМЗ-61/2014, нахожу вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, выразившегося в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, установленной и доказанной, исходя при этом из следующего:

I. МКУ «ЖКА» 14.10.2013 обратилось в ОАО «Янтарьэнерго» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств «ЩВУ» по ул. Горького в г. Светлом, необходимого для электроснабжения объекта «Строительство дождевой канализации и станции очистки дождевых стоков для северо-восточной части г. Светлого, Калининградской области».

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии со статьей 21 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Согласно пункту 30 Правил, в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами.

В соответствии с пунктом 30.1 Правил, если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в указанные в пункте 29 Правил инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) строительства (реконструкции) генерирующего объекта, не включенного в обязательства производителей электрической энергии по предоставлению мощности, либо если поступила заявка на технологическое присоединение в соответствии с пунктом 34 настоящих Правил, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы).

Согласно пункту 30.2. Правил сетевая организация уведомляет заявителя о направлении заявления об установлении платы с приложенными к нему материалами в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 3 рабочих дней со дня их направления.

Как следует из представленных материалов, ОАО «Янтарьэнерго» уже после обращения МКУ «ЖКА» в Калининградское УФАС России подготовило индивидуальные технические условия № Z-4266/13 и направило 21.05.2014 в Службу по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области заявление об установлении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям.

Доказательств, подтверждающих, что Обществом предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований в предусмотренные законом сроки, в материалах дела не имеется.

Таким образом, вина Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, подтверждается материалами дела об административном правонарушении № АМЗ-189адм/2015.

II. Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ установлена ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 данного Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии).

Исходя из положений статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, пункта 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике,

утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, услуги по передаче электрической энергии относятся к регулируемым видам деятельности и осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

Общество, не предприняв все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, злоупотребило доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, и своими действиями ущемило интересы Заявителя.

Таким образом, действиями ОАО «Янтарьэнерго», выразившимися в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

При составлении 07.08.2015 протокола об административном правонарушении действия Общества верно квалифицированы по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: Калининградская область, г. Калининград, ул. Театральная, 34.

Время совершения административного правонарушения: 15.11.2013.

III. Расчет размера административного штрафа.

В соответствии со статьей 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Моментом выявления административного правонарушения необходимо считать дату издания Управлением приказа № 162 о создании комиссии и возбуждении дела № АМЗ-61/2014 по признакам нарушения ОАО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, то есть 15.04.2014.

Определением от 04.08.2015 у Общества были запрошены сведения, необходимые для расчета административного штрафа в соответствии с санкцией, предусмотренной частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ

Обществом 07.08.2015 представлены следующие сведения:

- бухгалтерский баланс на 31.12.2013;
- отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2013 года;
- сведения о размере выручки, полученной ОАО «Янтарьэнерго» в 2013 году от оказания услуг по передаче электрической энергии юридическим лицам напряжением 0,4 кВ в зоне функционирования сетей в районе ул. Горького, г. Светлый, Калининградская область. Размер выручки составил 6 157 529 руб. 00 коп.

Расчет административного штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ:

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение

товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

По итогам административного расследования и рассмотрения дела № АМЗ-189адм/2015 обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных пунктами 2-7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, и пунктом 2 примечаний к статье 14.31 КоАП РФ не выявлено.

По итогам административного расследования и рассмотрения дела № АМЗ-189адм/2015 обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных пунктами 1-2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, и пунктом 3 примечаний к статье 14.31 КоАП РФ не выявлено.

Согласно пункту 4 примечаний к статье 14.31 КоАП РФ при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Учитывая, что услуги по передаче электрической энергии относятся к регулируемым видам деятельности и осуществляются по регулируемым ценам (тарифам), административный штраф рассчитывается исходя из следующих пределов: в размере от трех тысячных (или 0,3 %) до трех сотых размера (или 3 %) суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно примечаниям к статье 14.31 КоАП РФ размер административного штрафа следует рассчитывать следующим образом:

$$\text{ПШ} = (\text{МаксШ} - \text{МинШ}) / 2 + \text{МинШ}$$

ПШ – размер штрафа

МаксШ – максимальный размер штрафа

МинШ – минимальный размер штрафа

МаксШ:

$$6\,157\,529 \times 0,03 = 184\,725,87 \text{ (3 \% (3/100) суммы выручки от реализации товара);}$$

2 % совокупной суммы выручки (одна пятидесятая совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг)):

$$3\,807\,130\,000 \times 0,02 = 76\,142\,600 \text{ руб.}$$

$$184\,725,87 < 76\,142\,600$$

МинШ:

$$6\,157\,529 \times 0,003 = 18\,472,59 \text{ руб. (0,3 \% (3/1000) суммы выручки от реализации товара);}$$

ПШ:

$$(184\,725,87 - 18\,472,59) / 2 + 18\,472,59 = 101\,599,53 \text{ руб.}$$

Таким образом, размер административного штрафа, рассчитанный в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, составляет 101 599 руб. 53 коп.

Наказание АО «Янтарьэнерго» необходимо назначить в виде административного штрафа в размере 101 599 руб. 53 коп.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48 и частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «Янтарьэнерго» (236000, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить акционерному обществу «Янтарьэнерго» (236000, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) наказание в виде административного штрафа в размере **101 599 руб. 53 коп.** (сто одна тысяча пятьсот девяносто девять рублей пятьдесят три копейки).

Заместитель
руководителя Управления

В.А. Грибко

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статьи 29.11 КоАП РФ

В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьями 31.5 КоАП РФ.

Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Сумма штрафа зачисляется в федеральный бюджет РФ по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН: 3905011090 КПП: 390601001; ОКТМО: 27 701 000

УФК по Калининградской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Калининградской области г. Калининград

БИК: 042748001 р/с 40101810000000010002

Назначение платежа: **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства (дело № АМЗ-189адм/2015)**