



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

25 августа 2015 года

№ АМЗ-203адм/2015

г. Калининград

Заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Калининградское УФАС России, Управление) Грибко В.А., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АМЗ-203адм/2015, возбужденного по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении

**Акционерного общества «Янтарьэнерго» (до 06.08.2015 - Открытое акционерное общество энергетики и электрификации «Янтарьэнерго»)
(236000, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832)**

в отсутствие законного представителя АО «Янтарьэнерго», в присутствии защитника, действующего на основании доверенности от 01.01.2015 №, Юриной А.А.,

УСТАНОВИЛ:

В Калининградское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3108 от 23.04.2014) от гражданки Тида О.В. (далее – Заявитель) на невыполнение ОАО «Янтарьэнерго» (далее – Общество, сетевая организация) условий договора № 2773/13 (ЗЭС) от 23.10.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства индивидуального жилого дома (далее - ИЖД) Заявителя по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, п. Дорожный, пер. Березовый.

В результате рассмотрения жалобы Управлением в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в адрес ОАО «Янтарьэнерго» было выдано предупреждение от 18.06.2014 № 51 о прекращении не позднее 07.07.2014 действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем указания в технических условиях № Z-4010/13 от 02.10.2013 (приложения № 1 к договору от 23.10.2013 № 2773/13 (ЗЭС) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям) точки присоединения энергопринимающих устройств объекта (ИЖД по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, п. Дорожный, пер. Березовый) к электрическим сетям ОАО «Янтарьэнерго».

В установленный срок предупреждение не исполнено.

По данному факту приказом Управления № 327 от 10.07.2014 создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и возбуждено дело № АМЗ-105/2014 по признакам нарушения ОАО «Янтарьэнерго» пункта 3 части 1 статьи 10 и части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Решением комиссии Управления от 11.09.2014 № АМЗ-105/2014 ОАО «Янтарьэнерго» признано нарушившим:

- пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части навязывания Тида О.В., условий договоров, невыгодных для нее, выразившихся в том, что в пункте 7 выданных технических условиях Z-4010/13 от 02.10.2013 (приложения № 1 к договору от 23.10.2013 №

2773/13 (ЗЭС) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям) содержится условие о необходимости уточнить при проектировании точку присоединения энергопринимающих устройств объекта Заявителя;

- часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части несоблюдения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств Тида О.В., установленных пунктом 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правил), которые повлекли ущемление интересов Заявителя.

В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции по итогам рассмотрения дела № АМЗ-105/2014 комиссией Управления 11.09.2014 ОАО «Янтарьэнерго» выдано предписание № 193-АМЗ:

- в срок до 01.10.2014 указать в технических условиях № Z-4010/13 от 02.10.2013 (приложения № 1 к договору № 2773/13 (ЗЭС) от 23.10.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям) точку присоединения;

- в срок до 01.12.2014 произвести технологическое присоединение энергопринимающих устройств (ИЖД по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, п. Дорожный, пер. Березовый) Тида О.В. к сетям ОАО «Янтарьэнерго».

Статьей 37 Закона о защите конкуренции предусматривается ответственность коммерческих организаций и их должностных лиц за нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 5 решения комиссии Управления от 11.09.2014 материалы дела № АМЗ-105/2014 переданы в правовой отдел Управления для решения вопроса о привлечении Общества к административной ответственности.

На основании части 1.2. статьи 28.1, статьи 28.7 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом правового отдела Управления Щучко Е.В. 17.08.2015 вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № АМЗ-203адм/2015 и проведении административного расследования по признакам совершения Обществом административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ. По итогам административного расследования 20.08.2015 в присутствии защитника Общества, действующего на основании доверенности от 01.01.2015 №, Юриной А.А. составлен протокол об административном правонарушении по факту совершения Обществом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ. Истребуемые определением от 17.08.2015 сведения и документы поступили от Общества в установленный законом срок.

Определением от 20.08.2015 рассмотрение дела об административном правонарушении № АМЗ-203адм/2015 назначено на 25.08.2015. Копия определения от 20.08.2015 вручена под роспись защитнику АО «Янтарьэнерго» Юриной А.А.

Дело рассмотрено в присутствии защитника Общества Юриной А.А., действующей на основании доверенности от 01.01.2015 №, которая вины Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, не признала, считает, что в действиях Общества отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, что в силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении. Защитник Общества считает, что Общество приступило к исполнению Договора последовательно, добросовестно выполняло все необходимые и зависящие от него меры, а неисполнение условий Договора связано с отсутствием вины в действиях Общества и наличием объективных обстоятельств. На момент рассмотрения дела об административном правонарушении № АМЗ-203адм/2015 технологическое присоединение энергопринимающих устройств Тида О.В. не произведено.

Заслушав защитника Общества, изучив протокол и материалы дела об административном правонарушении № АМЗ-203адм/2015, а также материалы дела о нарушении Обществом

антимонопольного законодательства № АМЗ-105/2014, нахожу вину Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, выразившегося в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, установленной и доказанной, исходя при этом из следующего:

I. Между Заявителем и Обществом 23.10.2013 заключен договор технологического присоединения к электрическим сетям № 2773/13 (ЗЭС), неотъемлемой частью которого являются технические условия № Z-4010/13 от 02.10.2013.

Пунктом 5 Договора предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев с даты заключения Договора.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со статьей 21 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям.

В силу пунктов 3 и 6 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

При этом независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 этих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 16 Правил, договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев.

По смыслу приведенных положений означенный срок для осуществления технологического присоединения является пресекательным, обязательным для соблюдения сетевой организации, что не позволяет его продлевать каким-либо способом. Такие ограничения направлены на обеспечение прав и законных интересов заинтересованных лиц как более слабой стороны в соответствующих правоотношениях.

Более того, законодатель установил дополнительные гарантии для субъектов,

поименованных в пунктах 12.1 и 14 Правил, к числу которых относится и Заявитель, исключив право сетевой организации как на отказ от технологического присоединения их энергопринимающих устройств даже при отсутствии на то технической возможности, так и на присоединение их по индивидуальному проекту (пункты 3 и 33.1 Правил).

Роль сетевой организации при осуществлении возложенной на нее обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя предполагает ее активное поведение во взаимодействие как с обратившимся к нему лицом, так и иными хозяйствующими субъектами, тем самым обеспечивая права такого лица в установленном законодательством порядке и сроки.

Именно бездействие Общества в части непринятия своевременных и разумных мер по осуществлению технологического присоединения индивидуального жилого дома Заявителя к электрическим сетям привело к нарушению, как интересов Заявителя, так и императивных требований, установленных Правилами (пункт 16).

Урегулирование отношений с иными лицами входят в мероприятия по технологическому присоединению и должны осуществляться сетевой организацией самостоятельно, а потому и не могут квалифицироваться в качестве обстоятельств, исключаящих вину Общества.

Таким образом, датой начала исполнения обязательств со стороны ОАО «Янтарьэнерго» по договору № 2773/13 (ЗЭС) от 23.10.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям является 23.10.2013, датой окончания – 23.04.2014. К указанному сроку технологическое присоединение не было осуществлено.

Заявитель выполнил все свои обязательства по Договору (согласовал проектное решение с департаментом технологических присоединений ОАО «Янтарьэнерго» и уведомил Общество о выполнении обязательств по Договору).

Общество по Договору выполнило только часть работ, которые находятся на стадии привлечения подрядчика для выполнения проектных и строительно-монтажных работ и планируются к завершению в 1 квартале 2015 года.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-105/2014 и по итогам административного расследования установлено, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя как в сроки, установленные Правилами и условиями Договора, так и сверх установленных сроков, не произведено.

Таким образом, нарушение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя к объектам электросетевого хозяйства Общества произошло в результате бездействия последнего. Общество, не предприняв все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, злоупотребило доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, и своими действиями ущемило интересы Заявителя.

Таким образом, вина Общества в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, подтверждается материалами дела об административном правонарушении № АМЗ-203адм/2015.

II. Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ установлена ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 данного Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии).

Исходя из положений статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, пункта 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, услуги по передаче электрической энергии относятся к регулируемым видам деятельности и осуществляются по регулируемым ценам (тарифам).

Следовательно, нельзя признать обоснованными доводы Защитника, о последовательном и добросовестном исполнении Обществом своих обязательств по договору, а также выполнении всех необходимых и зависящих от него мер. Объективных обстоятельств, не позволивших Обществу выполнить свои обязательства по Договору, в ходе административного производства не установлено. Общество, не предприняв все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, злоупотребило доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, и своими действиями ущемило интересы Заявителя.

Таким образом, действиями ОАО «Янтарьэнерго», выразившимися в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

При составлении 20.08.2015 протокола об административном правонарушении действия Общества верно квалифицированы по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: Калининградская область, Гурьевский район, п. Дорожный, пер. Березовый.

Время совершения административного правонарушения: 24.04.2014.

III. Расчет размера административного штрафа.

В соответствии со статьей 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Моментом выявления административного правонарушения необходимо считать дату издания Управлением приказа № 327 о создании комиссии и возбуждении дела № АМЗ-105/2014 по признакам нарушения ОАО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, то есть 10.07.2014.

Определением от 17.08.2015 у Общества были запрошены сведения, необходимые для расчета административного штрафа в соответствии с санкцией, предусмотренной частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ

Обществом 20.08.2015 представлены следующие сведения:

- бухгалтерский баланс на 31.12.2013;
- отчет о финансовых результатах за январь-декабрь 2013 года;
- сведения о размере выручки, полученной ОАО «Янтарьэнерго» в 2013 году от оказания услуг по передаче электрической энергии физическим лицам напряжением 0,4 кВ в зоне функционирования сетей в районе пер. Березовый, п. Дорожный, Гурьевский район, Калининградская область.

Исходя из положений статьи 539 ГК РФ, потребители не имеют возможностей получения электрической энергии, кроме как от энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования в том объекте недвижимости, где физически расположен потребитель.

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, определение географических границ товарного рынка основывается на экономической возможности покупателя приобрести товар на территории Российской Федерации или ее части и отсутствии этой возможности за ее пределами. В сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в частности: наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей); возможностей

покупателей по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям).

В выданных Заявителю технических условиях № Z-4010/13 от 02.10.2013 указано, что точкой присоединения к электрической сети являются зажим провода на опоре № (уточнить при проектировании) ВЛИ 0,4 кВ от ТП 36-21, Л-новая.

Следовательно, присоединение объекта к иному объекту электрической сети не имеет технологической целесообразности исходя из экономической и технической возможности, ввиду его удаленности от потребителя и, как следствие, значительного увеличения объема мероприятий по созданию объектов электросетевого хозяйства и роста размера платы за технологическое присоединение. Заявитель имеет доступ к соответствующей инфраструктуре (возможность подключения к сетям) только в виде присоединения к указанным в технических условиях объектам электросетевого хозяйства.

Таким образом, в данном случае границы товарного рынка по предоставлению конкретной услуги (технологическое присоединение к электросетям), неисполнение которой и является правонарушением, определяются границами месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, доступного потребителю в рамках технологического присоединения.

Следовательно, рынок снабжения потребителей электрической энергией в целях определения размера штрафа носит локальный характер и имеет границы, определенные точкой ввода сетей на объект недвижимости, где находятся энергопринимающие устройства потребителя, и размер штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, необходимо рассчитать на основании сведений о размере выручки, полученной ОАО «Янтарьэнерго» в 2013 году от оказания услуг по передаче электрической энергии физическим лицам напряжением 0,4 кВ в зоне функционирования сетей в районе пер. Березовый, п. Дорожный, Гурьевский район, Калининградская область.

Согласно письменным пояснениям защитника Общества, так как в 2013 году объекты электросетевого хозяйства, предусмотренные техническими условиями, не были построены и не эксплуатировались, то объемы выручки отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, размер штрафа, установленного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, невозможно рассчитать на основании сведений о размере выручки, полученной Обществом в 2013 году.

Законодательство об административных правонарушениях не наделяет органы, применяющие административную ответственность, какими-либо дискреционными полномочиями по выбору года, выручка которого принимается в расчет при определении размера штрафа, чем обеспечивается, в частности, реализация принципов справедливости и равенства всех перед законом.

Таким образом, административное наказание необходимо назначить в виде минимального размера административного штрафа.

Минимальный размер административного штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 100 000 руб. (сто тысяч рублей).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48 и частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «Янтарьэнерго» (236000, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить акционерному обществу «Янтарьэнерго» (236000, г. Калининград, ул. Театральная, 34; ИНН 3903007130; ОГРН 1023900764832) наказание в виде административного штрафа в размере **100 000 руб. (сто тысяч руб.)**.

Заместитель
руководителя Управления

В.А.Грибко

Отметка о вручении (направлении) копии постановления согласно статьи 29.11 КоАП РФ

В соответствии с подпунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

На основании части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Сумма штрафа зачисляется в федеральный бюджет РФ по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН: 3905011090 КПП: 390601001; ОКТМО: 27 701 000

УФК по Калининградской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области)

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Калининградской области г. Калининград

БИК: 042748001 р/с 401018100000000010002

Назначение платежа: **КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства (дело № АМЗ-203адм/2015)**