



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

26 АВГ 2015

На №

№

от

11221

ОАО «МРСК Урала»
620026, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,
д.140

ООО «БУШИНГ ГРУПП»
141313, Московская обл., г. Сергиев Посад,
ул. Дружбы, 9а, стр. 1, пом. 100

РЕШЕНИЕ № 207-А

г. Екатеринбург

12.08.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – Лешкова В.Н. (доверенность № 136/2015 от 01.01.2015г.), Коноваловой Г.А. (доверенность №393/2015 от 07.08.2015г.), Роньжина А.В. (доверенность №232/2015 от 19.01.2015г.),

– заявителя в лице ООО «БУШИНГ ГРУПП» - Онищенко М.Н. (доверенность б/н от 06.08.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «БУШИНГ ГРУПП» (141313, Московская обл., г. Сергиев Посад, ул. Дружбы, 9а, стр. 1, пом. 100) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д.140), его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении закрытого запроса цен по итогам открытых конкурентных переговоров для заключения рамочных соглашений № 31502557137 на поставку вводов 35 – 220 кВ, для пополнения аварийного резерва на 2015 год, филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (535134) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «БУШИНГ ГРУПП» (вх. № 01-16987 от 03.08.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Закона о закупках при проведении закрытого запроса цен по итогам открытых конкурентных переговоров для заключения рамочных соглашений.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно отказал в допуске к участию в закупке ООО «БУШИНГ ГРУПП» в связи с тем, что заявка участника не соответствует техническому заданию заказчика. Заявитель полагает отклонения показателей, предложенных им в своей заявке незначительными, не влияющими на эксплуатационные характеристики товара. В связи с изложенным, ООО «БУШИНГ ГРУПП» просит провести внеплановую проверку закупки и, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, выдать заказчику, его комиссии предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее по тексту – Положение), утвержденного Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 02.06.2014 №145) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №10 от 23.06.2015г.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 7.1 главы 7 Положения установлены требования к участникам закупок и требования к составу заявок участников закупки.

Процедура проведения закупки в форме запроса цен регламентирована разделом 8.7 главы 8 Положения.

Подпунктом 8.7.1 пункта 8.7 установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса цен применяются положения о проведении открытого запроса предложений (п.8.6 настоящего Положения). Подпунктом 8.6.1 пункта 8.6 установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения). Подпунктом 8.1.9.4 пункта 8.1 Положения предусмотрены основания для отклонения заявки участника от участия в закупке.

В соответствии с пунктом 12 Извещения № 540 о проведении закрытого запроса цен Заявка должна быть оформлена по форме, приведенной в Приложении № 1 к настоящей Документации, и быть действительной не менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок. Дополнительно Участник должен предоставить документы, предусмотренные разделом 7 Технического задания.

Пунктом 22 Извещения предусмотрено, что организатор закупки отклоняет от участия в закупке Заявки, которые по существу не соответствуют требованиям настоящего запроса цен, в том числе Заявки, цена которых превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Приложением №1 к запросу цен № 540 от 10.07.2015г. установлена форма заявки на поставку продукции, предусмотренной предметом контракта. Данная форма заявки предусматривает согласие на исполнение всех условий договора и осуществление поставки продукции, указанной в Приложении № 1 к Техническому заданию рассматриваемого закрытого запроса цен.

Согласно п.3.6. технического задания поставляемая продукция должна соответствовать требованиям опросных листов в полном объеме.

В составе технического задания заказчика содержится приложение к опросному листу на трансформаторные вводы напряжением 110 кВ, в котором установлены требования к товару, являющемуся объектом закупки.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов участников закупки от 16.07.2015г. на участие в закрытом запросе цен заказчику поступили заявки от 3 участников: ООО «БУШИНГ ГРУПП», ООО «ПромКомплектация» и ООО «КамаЭнерго». В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов № ЗЗЦ/540/2 от 28.07.2015г. заявка участника ООО «БУШИНГ ГРУПП» была отклонена закупочной комиссией заказчика по следующему основанию: «участник представил к поставке трансформаторный ввод 110 кВ, у которого технические характеристики не соответствуют требованиям Заказчика (не соответствуют геометрические размеры под установку ТТ (посадочное место) и верхней части ввода (п.3.6. ТЗ, п. 20 и п.22 Документации)».

Заказчик в составе своей заявки на участие в закрытом запросе цен предлагает следующие показатели трансформаторного ввода 110 кВ (файл «Опросник.pdf»):

Критерий отклонения	Требование заказчика	Предложение содержащееся в заявке участника
Размер под установку трансформаторов тока, мм	200	300
Диаметр нижней части вода, мм	106	130
Длина верхней части ввода, мм	1420	1570
Длина токоведущей косы трансформатора	1850	1850

Из вышеуказанного следует, что заявитель в своей заявке предлагает товар, не соответствующий требованиям технического задания заказчика. Данный факт не отрицается и самим ООО «БУШИНГ ГРУПП» в своей жалобе.

Таким образом, закупочная комиссия ОАО «МРСК Урала» правомерно отклонила заявку ООО «БУШИНГ ГРУПП» как не соответствующую требованиям закупочной документации.

Доводы заявителя жалобы относительно того, что не соответствие показателей, товара в заявке участника требованиям технического задания заказчика не влияют на эксплуатационные характеристики товара Комиссией Свердловского УФАС России не рассматриваются по следующей причине. Заявка участников закупки оценивается комиссией заказчика на соответствие извещению и закупочной документации, которой, в свою очередь, установлены конкретные требования к участнику закупки, составу заявки участника такой закупки, и, в частности, к товару, являющемуся объектом закупки. Не соответствие заявки участника требованиям, установленным извещением и документацией, влечет ее отклонение от участия в процедуре закупки. Оценка того, как показатели товара влияют на его эксплуатационные характеристики не входит в компетенцию комиссии заказчика и подобная процедура не предусмотрена законодательством о закупках.

Нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии в части признания заявки ООО «БУШИНГ ГРУПП» не соответствующей требованиям закупочной документации не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

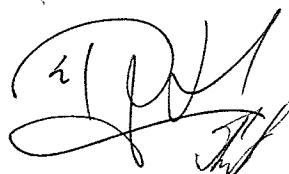
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «БУШИНГ ГРУПП» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Р.Г. Анисимов



А.В. Авакян