



Исх № 258/2015-ФТ  
от 26 августа 2015 г.

Федеральная антимонопольная служба России,  
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Крымское УФАС России  
Республика Крым, город Симферополь, ул. А. Невского, 1  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**Жалоба на нарушение антимонопольного законодательства  
(недобросовестной конкуренции).**

**Заявитель:** ООО «ФАРМАТЕРРА+». **Место нахождения:** 109428, г. Москва, Волжский бульвар, д. 54, стр. 6. **Почтовый адрес:** 109428, г. Москва, Волжский бульвар, д. 54, стр. 6. **Тел./факс:** +7(495)979-78-38; **e-mail:** [victory18@mail.ru](mailto:victory18@mail.ru)

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее 135-ФЗ) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 2 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ запрещается ограничение доступа к участию в торгах.

На официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 20.08.2015 г. опубликована закупка №0375100003615000251.

Наименование: расходные материалы (Гемостатический материал).

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

Все пункты технического задания (далее ТЗ) аукционной документации содержат следующие требования к объекту закупки:

- требования к конкретным лекарственным формам (*монокомпонентный материал*), требования к упаковке: *по 10 шт в коробке* – п.п. 1-6 ТЗ;
- требования к форме выпуска «*шприц*» без возможности поставки эквивалентного препарата; к цвету и форме: «*прозрачная или слегка мутноватая жидкость*» – п. 7 ТЗ;
- требования к упаковке: «*флакон из прозрачного стекла*» – п. 8 ТЗ;

- требования к дозировке, выраженное в международных единицах без возможности поставки эквивалента в аналогичной дозировке, выраженной в массовых единицах «1000 МЕ» – п.8 ТЗ;
- требования к комплектации «двухкамерный аппликатор», «шприц» без возможности поставки эквивалентов – п.п. 9, 10 ТЗ;
- требования к составу вспомогательных веществ – п.п. 1-6, 12 ТЗ;
- требования к температурному режиму хранения – п.п. 1-9 ТЗ.

Согласно письму (разъяснению) ФАС России, исх. от 09.06.2015 г. №АК/28644/15 подобные требования являются ограничением количества участников закупки.

Таким образом, техническое задание аукционной документации ограничивает количество участников закупки, т.к. указаны характеристики, в совокупности удовлетворяющие конкретному торговому наименованию.

Нами выявлено, что в совокупности каждому пункту ТЗ соответствует конкретный товар с единственным торговым наименованием «СЕРДЖИСЕЛ» производитель: ETHICON, LLC (США, Пуэрто-Рико, Великобритания).

Никакие другие гемостатические материалы, применяемое на территории РФ, не соответствуют сумме характеристик, указанных в ТЗ.

Вместе с этим на российском рынке присутствуют гемостатические средства отечественного производства. Например, «Белкозин», «Гемостоп», «Зелёная дубрава» и другие. Однако описание объекта закупки составлено таким образом, что не позволяет российским производителям принять участие в аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.38 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Считаем, неправомерным требования заказчика к объекту закупки. Такое жёсткое требование ограничивает конкуренцию и является нарушением норм действующего законодательства, а именно Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Полагаем, что действия заказчика препятствуют развитию добросовестной конкуренции.

На наш взгляд, действия заказчика нарушают части 1 и 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Тем самым ущемлены законные интересы российских

производителей гемостатических материалов путём ограничения доступа к участию в торгах, а также создания преимущественных условий для производителя «Серджисела».

Установление заказчиком требований необъективного характера путём излишней детализации описания объекта закупки, вплоть до соответствия товару одного производителя, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, не создаёт предпосылок для экономии бюджетных средств.

Дополнительно, считаем необходимым отметить, что закупка импортного товара не согласуется со стратегией федеральных органов исполнительной власти по импортозамещению, в том числе в фармацевтической индустрии (распоряжение Правительства РФ № 98-р от 27 января 2015 г.), а также несёт дополнительный расход бюджетных средств. Учитывая курс рубля по отношению к евро и доллару, считаем, что заказчик неэкономно расходует бюджетные средства.

Наша позиция согласуется с разъяснением Центрального аппарата ФАС России от 09.06.2015 г. №АК/28644/15 (Приложение 1).

**Просим:**

1. Провести проверку действий ГБУЗ Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

2. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ГБУЗ Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» по признакам нарушения части 1 и 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

3. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив в письменной форме государственному заказчику и оператору электронной торговой площадки требование о приостановлении до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

4. Выслать копию решения на victory18@mail.ru.

**Приложение:**

- 1) Разъяснение ЦА ФАС РФ от 21.04.2015 № АД/19586/15.
- 2) Аукционная документация, в т.ч. техническое задание.

Генеральный директор

*подписано ЭП*

А.В. Завгородний