



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002  
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11  
e-mail: to53@fas.gov.ru

№ 4865/03  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственному заказчику –  
ГОКУ «Управление автомобильных дорог  
Новгородской области «Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,  
Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –  
Департаменту имущественных отношений  
и государственных закупок  
Новгородской области  
и его аукционной комиссии

пл. Победы-Софийская, д. 1,  
Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-тендер»

ул. Долгоруковская, д. 38, корп. 1,  
г. Москва, 127006  
e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки  
(подателю жалобы) –  
ООО «Строительная компания Декар»

ул. Ушинского, д. 5, корп. 2, пом. 6 Н,  
г. Санкт-Петербург, 195267

Участнику закупки –  
ООО «Строительная компания  
«Балтийский регион»

пр-т Суворовский, д. 44, оф. 2,  
г. Санкт-Петербург, 191015

**РЕШЕНИЕ**

по результатам рассмотрения жалобы  
о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

24 августа 2015 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, временно исполняющий обязанности руководителя Управления;

047722

Петрова А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,  
Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;  
в присутствии представителей:

государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» - Бобровой Оксаны Валентиновны (доверенность № 24 от 31.07.2015), Бочковой Натальи Александровны (доверенность № 23 от 25.06.2015), Демидова Михаила Юрьевича (доверенность № 21 от 19.06.2015), Ислентьевой Татьяны Леонидовны (доверенность № 18 от 01.06.2015);

уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области – Игнатъевой Надежды Александровны (доверенность № 148 от 23.12.2014);

податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания Декар» надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направил;

участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Балтийский регион» (далее – ООО «СК «Балтийский Регион») надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания Декар» (195267, г. Санкт-Петербург, ул. Ушинского, д. 5, корп. 2, пом. 6 Н; далее – ООО «СК Декар») на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д. 1) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области, извещение № 0150200000615000201 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 20.04.2015

#### УСТАНОВИЛА:

17.08.2015 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «СК Декар» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области, извещение № 0150200000615000201 о проведении которого было размещено на официальном сайте 20.04.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что подателем Жалобы - ООО «СК Декар» была подана заявка на участие в рассматриваемом электронном аукционе. Согласно Протоколу от 13.08.2015

рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) заявка ООО «СК Декар» (порядковый номер заявки 3) признана несоответствующей требованиям документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация об электронном аукционе), а именно пункту 10.2 Документации об электронном аукционе.

Так, согласно Протоколу, по позиции № 20 «Бетон соответствующий требованиям ГОСТ 26633-2012» по показателю «Наибольший размер заполнителя» требовалось указать значение с максимальным значением показателя: «не должен быть более 80 мм», участником закупки по данному показателю указано значение показателя «40 мм»; по показателю «Максимальное значение содержания фракции 5 - 10 мм в крупном заполнителе» требовалось указать значение с минимальным значением показателя: «не должно быть менее 10 % массы», участником закупки по данному показателю указано значение показателя «20% массы». Согласно таблице 3 ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» (далее – ГОСТ 26633-2012) максимальное значение содержания фракции 5 - 10 мм в крупном заполнителе при наибольшем размере заполнителя 40 мм должно быть 25 % массы.

Податель Жалобы – ООО «СК Декар» считает, что первая часть заявки на участие в рассматриваемой закупке соответствовала требованиям Документации об электронном аукционе, поскольку в ней были указаны показатели, соответствующие требованиям Документации об электронном аукционе и действующему законодательству, а ссылка заказчика на таблицу 3 «Рекомендуемое содержание отдельных фракций крупного заполнителя в составе бетона» ГОСТ 26633-2012 (далее - Таблица 3), носит рекомендательный характер исходя из его наименования. Следовательно, указание иного значения, отличного от максимального, установленного Таблицей 3 не может являться причиной для отклонения заявки участника аукциона.

Указанные действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области податель Жалобы – ООО «СК Декар» считает неправомерными.

Также податель Жалобы считает, что по ряду материалов государственным заказчиком - Государственном областном казенном учреждении «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» были установлены избыточные требования, которые приводят к ограничению конкуренции, созданию преимущественного положения победителю аукциона и нарушают принцип справедливости.

По мнению подателя Жалобы, указанные действия государственного заказчика нарушают не только положения Закона о контрактной системе, но и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Следует отметить, что доводы Жалобы о нарушениях допущенных государственным заказчиком при формировании технической части Документации об электронном аукционе не могут быть предметом рассмотрения Комиссии Новгородского УФАС России в ходе разбирательства по Жалобе по причине пропуска срока, предусмотренного частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, для подачи жалобы на положения документации об аукционе. Вместе с тем одновременно с рассмотрением жалобы на основании на основании пункта 1 статьи 15 статьи 90 Закона о контрактной системе



В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать:

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части (согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10.2 раздела 10 Документации об электронном аукционе государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в аналогичном виде.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки, условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор»

участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу заявка ООО «СК Декар» (порядковый номер заявки 3) признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, а именно в нарушение пункта 10.2 Документации об электронном аукционе в первой части заявки представлена несоответствующая требованиям Документации об электронном аукционе информация относительно предлагаемого к поставке товара по позиции № 20 «Бетон соответствующий требованиям ГОСТ 26633-2012» Приложения № 8 по показателям «Модуль крупности», «Максимальное значение содержания фракции 5 - 10 мм в крупном заполнителе».

Указанные выводы, содержащиеся в Протоколе, Комиссия Новгородского УФАС России находит состоятельными исходя из следующего.

Согласно Приложению № 8 участники закупки должны были предложить по позиции № 20 «Бетон соответствующий требованиям ГОСТ 26633-2012» по показателю «Наибольший размер заполнителя» в столбце 5 (максимальное значение показателя) значение - «не должен быть более 80 мм», по показателю «Максимальное значение содержания фракции 5-10 мм в крупном заполнителе» в столбце 4 (минимальное значение показателя) значение - «не должно быть менее 10% массы».

Согласно Инструкции при использовании словосочетания «максимальное значение»

Следовательно, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в действиях государственного заказчика, а также аукционной комиссии уполномоченного органа не установлено.

Доводы Жалобы о возможном нарушении государственным заказчиком - антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения Жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

#### РЕШИЛА:


Признать жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания Декар» (195267, г. Санкт-Петербург, ул. Ушинского, д. 5, корп. 2, пом. 6 Н) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д. 1) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту моста через реку Пола км 72+649 автомобильной дороги общего пользования регионального значения Яжелбицы-Демянск-Залучье-Старая Русса-Сольцы Демянского муниципального района Новгородской области, извещение № 0150200000615000201 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.04.2015, необоснованной.

Председатель Комиссии

 И.А. Куриков

Члены Комиссии

 А.В. Петрова

 Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

