



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 120/18.1-2015

26.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель С.Н. Волков, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Л.В. Смирнягина, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
А.А. Бокша, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

торгов - конкурсный управляющий чч уп «-завод уралсельмаш»
С.Ю. Сивков (адрес: 624134, Свердловская область, г. Новоуральск-4, а/я 92),
личность установлена;

- заинтересованное лицо - <.....> (адрес: 623050, Свердловская область,
Нижнесергинский район, р.п. Бисертъ, ул. <.....L....>), предъявлен паспорт
гражданина РФ;

в отсутствие заявителя жалобы - ИП Салий А.Г. (адрес: 453400, Республика
Башкортостан, г. Давлеканово, ул. <.....>), извещен надлежащим образом,
рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Салий А.Г.
(вх. № 01-17110 от 20.08.2015) на действия (бездействие) Конкурсного управляющего
ФГУП «Завод Уралсельмаш» Сивкова С.Ю., совершенные при организации и
проведении повторных торгов (открытого аукциона с открытой формой представления
предложений о цене) по продаже недвижимого имущества ФГУП «Завод
Уралсельмаш» (623050, Свердловская область, п. Бисертъ, ул. Революции 2а) - здания
цеха № 17 - механообрабатывающий корпус с АБК, 1963 года постройки, площадью
3936,2 кв.метра инв. № 00039 с начальной ценой 2 488 800 руб., на электронной
торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://utp.sberbank-ast.ru/>). Код торгов SBR013-
1507040004,

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны уведомлены посредством
«электронной» почты (исх. № 11042 от 21.08.2015), а также публично, путем
размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС
России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 17 час. 00 мин. 26.08.2015, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

Заявитель в жалобе указал, что в газете «Коммерсантъ» № 122 от 11.07.2015 было опубликовано сообщение организатора торгов Конкурсного управляющего Сивкова С.Ю. о проведении повторных торгов по продаже недвижимого имущества ФГУП «Завод Уралсельмаш» с начальной ценой 2 488 800 руб. (№ 66030200667).

Желая участвовать в торгах, заявитель жалобы 14.07.2015 разместил на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» по коду торгов SBR013-1507040004 требуемый, в соответствии с информационным сообщением, пакет документов, а 1 1.08.2015 перечислил задаток в сумме 248 800,0 руб. При этом, срок приема заявок был установлен до 23 час. 59 мин. 15.08.2015. Торги были назначены на 10 час. 00 мин. 17.08.2015.

Однако организатор торгов не допустил заявителя к участию в торгах, предоставив, по его мнению, преимущество второму участнику торгов - Братухину В.Н.

Заявитель полагает, что его заявка была отклонена необоснованно, поскольку он выполнил все условия, определенные в информационном сообщении и просит обжалуемые торги отменить.

Организатор торгов, возражая доводам заявителя, сообщил:

Согласно опубликованным в газете «Коммерсант» информационным сообщениям № 66030200667 и № 66030191378, размещенному на ЕФРСБ, сообщению № 664108, к участию в торгах допускаются юридические и физические лица, оплатившие задаток в размере 10% от начальной цены и своевременно подавшие оператору электронной площадки заявку и другие документы, в том числе, документ подтверждающий внесение задатка.

Перечень предоставляемых участниками документов и требования к их оформлению, были указаны в размещенной на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» заявке организатора торгов SBR013-1507040004. В частности было указано, что заявителям необходимо предоставить «заявку на участие в торгах; документ подтверждающий внесение задатка; надлежащим образом оформленный договор задатка; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя» и другие документы.

Подавая заявку на участие в торгах, ИП Салий А.Г. подписал обязательство соблюдать все требования, указанные в сообщении о проведении торгов и дал согласие соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов.

Однако, в нарушение указанных в сообщениях требований к представляемым документам, заявитель не приложил документ, подтверждающий внесение задатка и надлежащим образом оформленный договор о задатке.

Помимо того, что заявителем жалобы не приложены все требуемые документы, в Платежном поручении от 12.08.2015 № 437214 неверно указано назначение платежа: «Задаток за участие в торгах лот № 3 здание цеха 17; SUIP: 100289278372RSWL», в то время как на электронной торговой площадке на продажу выставлен единственный лот № 1, а лота № 3 не существует, а код торгов, указанный в платежном поручении (SUIP: 100289278372RSWL) не соответствует коду торгов на электронной торговой площадке' (SBR013-1507040004).

Кроме обжалуемых торгов, на электронной торговой площадке Конкурсным управляющим была опубликована заявка на проведение торгов по продаже

недвижимого имущества ФГУП «Завод «Уралсельмаш», в которой присутствует Лот № 3 - Здание цеха № 7. В связи с этим организатор торгов полагает, что в платежном поручении на перечисление задатка от 12.08.2015 № 437214 заявитель перепутал торги.

Организатор торгов утверждает, что идентифицировать платеж по Платежному поручению от 12.08.2015 № 437214, однозначно, как задаток за участие в торгах SBR013- 1507040004 не представлялось возможным.

Учитывая, что к заявке на участие в торгах ИП Салий А.Г. не приложил все необходимые документы, а в платежном поручении на перечисление задатка указал неверные данные, организатор торгов принял решение об отказе ему в допуске к участию в торгах.

На основании вышеизложенного, организатор торгов просит признать жалобу ИП Салия А.Г. необоснованной.

организатора торгов. <.....> подавал заявку на участие в обжалованных торгах и был допущен к участию в них.

В связи с признанием торгов несостоявшимися в связи с единственным допущенным участником, организатор торгов направил ему предложение о подписании договора купли-продажи. Договор не подписан в силу ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или

невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, заявитель жалобы заявку на участие в торгах подал (что подтверждается представленными документами), следовательно, вправе обжаловать в порядке данной статьи любые действия (бездействия) организатора торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)).

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения (далее - **Порядок проведения торгов в электронной форме**).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсант» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

При этом, под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 - 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) под электронной площадкой понимается сайт в сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Оператором электронной площадки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой и обеспечивают проведение торгов в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Операторы электронных площадок устанавливают в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок размещения на электронной площадке документов в электронной форме, в том числе вид электронной подписи, используемой для подписания размещенных документов, и порядок ее проверки.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

Согласно ч. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;

- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;

- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;

- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

- начальная цена продажи предприятия;

- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;

- порядок и критерии выявления победителя торгов;

- дата, время и место подведения результатов торгов;

- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

В силу п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

При этом к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный

перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Пунктом п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 3.7 Порядка проведения торгов в электронной форме размещению на электронной площадке подлежат:

а) сообщение о проведении торгов;

б) сведения о ходе проведения открытых торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных);

в) подписанный организатором торгов протокол об определении участников торгов;

г) протокол об итогах проведения торгов, сведения о результатах открытых торгов (цена продажи имущества (предприятия) должника, сведения о победителе торгов: фирменное наименование (наименование) - для юридических лиц; фамилия, имя, отчество - для физических лиц).

В соответствии с п. 4.1 Порядка проведения торгов в электронной форме оператор электронной площадки в день начала представления заявок на участие в открытых торгах размещает на электронной площадке сообщение о начале представления заявок на участие в открытых торгах с указанием сведений, содержащихся в сообщении о торгах.

Согласно п. 4.3 Порядка проведения торгов в электронной форме заявка на участие в открытых торгах должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц);

д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета,

указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке (п. 4.7 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника).

Согласно п. 5.2 Порядка проведения торгов в электронной форме решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием фирменного наименования (наименования) юридического лица заявителя, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера и (или) фамилии, имени, отчества заявителя, идентификационного номера налогоплательщика и указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

В соответствии с п. 5.3 Порядка проведения торгов в электронной форме решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- 1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком;
- 2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;
- 3) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 25.02.2005 по делу № А40-17855/04-С4 ФГУП «Завод «Уралсельмаш» (ИНН 6646000969) признан банкротом и введена процедура конкурсного производства. Определением Арбитражного суда от 10.10.2011 конкурсным управляющим назначен Сивков Сергей Юрьевич. Определением арбитражного суда от 03.06.2015 срок полномочий конкурсного управляющего продлен до 04.12.2015.

Собранием кредиторов ФГУП «Завод «Уралсельмаш» 03.06.2013 утверждено Положение о порядке, о сроках и условиях продажи недвижимого имущества ФГУП «Завод «Уралсельмаш» (с изменениями на 20.03.2015, далее - **Положение о продаже**), в п. 5.7 которого установлен перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах. Помимо прочего, в соответствии с п. 5.7 Положения о продаже, требуется представить документ, подтверждающий внесение задатка (подп. 4).

Аналогичное требование содержат сообщения в газете «Коммерсант» и на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ».

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что Закон о несостоятельности (банкротстве) не содержит условия о представлении в составе заявки документа, подтверждающего перечисление задатка.

Более того, учитывая п. 5.2 (о пятидневном сроке на принятие решения о допуске заявителей к участию в торгах) и подп. 3 п. 5.3 (о подтверждении поступления задатка на дату составления протокола об определении участников торгов) Порядка проведения торгов в электронной форме, Комиссия антимонопольного органа считает излишним, установление такого требования в качестве критерия допуска к участию в торгах.

Комиссия антимонопольного органа установила, что в сообщении № 66030200667, опубликованном в газете «Коммерсант» от 11.07.2015 № 122 (стр. 72), содержалась информация об объявлении повторных торгов по продаже здания ФГУП «Завод «Уралсельмаш», цеха № 7 в связи с отказом победителя торгов от подписания договора купли-продажи. При этом номера каких-либо лотов не упоминались, а сообщалось, что условия участия в торгах опубликованы в газете «Коммерсант» от 04.04.2015 в сообщении № 66030191378.

Между тем в сообщении № 66030191378, опубликованном в газете «Коммерсант» от 04.04.2015 № 59 (стр. 69), значилось: «Лот № 3 - Здание цеха № 17 - механообрабатывающий корпус с АБК, 1963 т.п., 3936,2 кв.м., 2 488 800 руб.».

Организатором торгов представлена копия Платежного поручения от 12.08.2015 № 437214, на основании которого банковским учреждением производилось перечисление (электронно) денежных средств со счета ИП Салия А.Г. на счет ФГУП «Завод «Уралсельмаш».

Внизу Платежного поручения, справа имеется отметка: «Уральский Банк ОАО «Сбербанк России» 12.08.2015 Проведено».

В поле Платежного поручения «Назначение платежа» значится: «ЗА 11/08/2015 ФИО САЛИЙ АНАТОЛИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ АДРЕС... ДОП_ИНФ ЗАДАТОК ЗА УЧАСТИЕ В ТОРГАХ ЛОТ 3 ЗДАНИЕ ЦЕХА 17; SUIP: 100289278372RSWL».

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что набор символов (100289278372RSWL), который организатор торгов трактует, как неверное указание кода торгов, является уникальным идентификатором платежа.

Указание на платежных документах уникального идентификатора платежа предусмотрено Положением о правилах осуществления перевода денежных средств (утв. Банком России 19.06.2012 № 383-П, ред. от 19.05.2015, Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2012 № 24667). Такие же символы имеются на представленной заявителем жалобы копии чека-ордера Башкирского отделения № 8598 Филиала № 434 ОАО «Сбербанк России».

Более того, подобный уникальный идентификатор платежа имеется на чеке-ордере Свердловского отделения № 7003 Филиал № 704 ОАО «Сбербанк России», прилагавшемся к заявке второго претендента на участие в торгах (<.....>), копия которого представлена Комиссии антимонопольного органа организатором торгов.

Таким образом, довод организатора торгов о неверном указании заявителем жалобы сведений о назначении платежа не основан на фактах.

Комиссии антимонопольного органа представлены копии документов, подававшихся на электронную торговую площадку каждым из заявителей.

Исследовав представленные документы, Комиссия установила, что претендент ИП Салий А.Г. договор о задатке не заполнял и не подписывал.

Вместе с тем, согласно п. 4.7 Порядка проведения торгов в электронной форме заявитель вправе направить задаток на счет, указанный в сообщении о проведении

торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

При таких обстоятельствах неподписание ИП Салием А.Г. договора о задатке не могло являться основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Прием заявок на участие в торгах осуществлялся до 23 час. 59 мин. 15.08.2015, а в 00 час. 01 мин. 16.08.2015 на электронной торговой площадке было размещено сообщение о закрытии приема заявок, количестве поступивших заявок и лицах их подавших.

В 13 час. 13 мин. на электронной торговой площадке был размещен Протокол об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допускался только один претендент - <.....>.

ИП Салию А.Г. в допуске к участию в торгах отказано, причина отказа: «представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны».

Среди представленных организатором торгов документов, имеется ксерокопия обращения <.....> от 14.08.2015, в котором претендент просит предоставить ему копии документов, поданных ИП Салием А.Г. для «контроля правильности допуска» к участию в торгах.

Комиссия полагает, что организатором торгов испрашиваемые документы были предоставлены претенденту, поскольку 16.08.2015 <.....>, повторно, обратился к организатору торгов с письмом, в котором сообщал, что проанализировал документы, предоставленные претендентом ИП Салием А.Г. для участия в торгах и пришел к выводу, что они не соответствуют требованиям, указанным в объявлении о проведении торгов и он не может быть допущен к участию в них.

В силу п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Начало рассматриваемых торгов, согласно сообщениям о них, было назначено на 10 час. 00 мин. 17.08.2015, а момент открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах не указан.

Более того, претендент <.....> обратился о предоставлении доступа к заявке ИП Салию А.Г. ранее момента окончания приема заявок.

Следовательно, организатор торгов, незаконно, предоставил <.....> доступ к сведениям и предложениям содержащимся в заявке конкурента, чем нарушил п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Рассмотрев материалы жалобы и заслушав представителей сторон, Комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам:

- 1) ИП Салию А.Г. и <.....> подали заявки в установленный срок;
- 2) заявка ИП Салию А.Г. на участие в торгах соответствует требованиям, установленным в соответствии с п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов;
- 3) представленные ИП Салием А.Г. документы соответствуют установленным к ним требованиям и достоверны;

4) задаток ИП Салием А.Г. уплачен во время и на дату составления протокола об определении участников поступил на счет организатора торгов.

Следовательно, законных оснований для отказа в допуске ИП Салия А.Г. к участию в торгах не имелось.

Кроме того, у организатора торгов не имелось законных оснований для предоставления одному из претендентов на участие в торгах доступа к сведениям и предложениям, содержащимся в заявке конкурента, до начала торгов.

При таких обстоятельствах Комиссия антимонопольного органа считает, что процедуру определения участников торгов следует провести повторно.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Салия А.Г. признать обоснованной.
2. Признать Конкурсного управляющего ФГУП «Завод Уралсельмаш» Сивкова С.Ю. нарушившим п. 11, п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 5.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме (утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54) при проведении торгов SBR013-1507040004 на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ».
3. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений.

Председатель комиссии



С.Н. Волков

Члены комиссии:



Л.В. Смирнягина



А.А. Бокша

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 120/18.1-2015

26.08.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель С.Н. Волков, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Л.В. Смирнягина, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
А.А. Бокша, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 26.08.2015 по жалобе № 120/18.1-2015 о признании Конкурсного управляющего ФГУП «Завод Уралсельмаш» Сивкова С.Ю. нарушившим п. 11, п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 5.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме (утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54) при проведении торгов SBR013-1507040004 на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсному управляющему ФГУП «Завод Уралсельмаш» С.Ю. Сивкову (организатор торгов) в течение трех дней с момента размещения на сайте <http://sverdlovsk.fas.gov.ru> Решения по жалобе № 120/18.1-2015 и настоящего Предписания, отменить все протоколы (об определении участников торгов и о результатах торгов), составленные 16.08.2015 в ходе повторных торгов SBR013-1507040004 на электронной торговой площадке СБЕРБАНК-АСТ (<http://utp.sberbank-ast.ru/>).

2. О выполнении настоящего Предписания проинформировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения.

Председатель комиссии

С.Н. Волков

Члены комиссии:

Л.В. Смирнягина

А.А. Бокша

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.