



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.08.2015 № 3127/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ООО «ДорСпецСтрой»

302028, Орловская обл., г. Орёл,
ул. Бульвар Победы, 6, оф. 73
e-mail: oleg_rybin@bk.ru

БСУ СО ОО «Областной геронтологический
центр ветеранов войны и труда»

302522, Орловская обл., Орловский р-н,
п. Добрый, ул. Интернатная, д. 13
e-mail: gerontology_orel@bk.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 190-15/03 АЗ**

14.08.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 14.08.2015.
В полном объеме решение изготовлено 27.08.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия);

в присутствии представителей ответчика по делу – Бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Орловской области «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» (далее так же – Учреждение, Заказчик): Есипова Ю.А., Коваль О.Д.;

в отсутствие представителя заявителя ООО «ДорСпецСтрой» (далее так же – Заявитель) уведомленного надлежащим образом, а именно: заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовое отправление № 30200089274724),

рассмотрев дело № 190-15/03 АЗ, возбужденное по признакам нарушения БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» части 8 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

31.03.2015 на основании жалобы ООО «ДорСпецСтрой», в которой указано на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 24.06.2015 № 96 о возбуждении дела и

создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» Закона «О защите конкуренции», было возбуждено дело № 190-15/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела было назначено на 08.07.2015, у сторон по делу была запрошена информация, необходимая для полного и всестороннего рассмотрения дела; рассмотрение дела откладывалось.

Из заявления ООО «ДорСпецСтрой» следует, что в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки способами, предусмотренными в положении о закупке (помимо конкурса или аукциона).

По мнению Заявителя, данные нормы нарушаются Заказчиком, так как в положение о закупках товаров и услуг для нужд БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» на 2015 год (далее – Положение):

- предусмотрена возможность произвольного выбора поставщика путем проведения закрытых закупок, то есть под видом публичных процедур могут осуществляться закупки с нужным участником;

- отсутствует порядок принятия решения должностными лицами Заказчика при определении способа осуществления закупок, а также порядок отнесения закупок к закупкам в закрытой форме;

- отсутствует порядок осуществления закупки путем проведения закрытого запроса котировок, его специфичное отличие от порядка закупки стандартным способом запроса котировок не установлен способ определения лиц, которым направляется предложение об участии в котировках, что нарушает принцип открытости и информативности предусмотренных Заказчиком способов закупки и определения поставщика;

- принятие решения о размещении Положения нарушает требования законодательства. Указанные нарушения, на взгляд ООО «ДорСпецСтрой», позволяют должностным лицам Заказчика произвольно принимать решения при выборе способа осуществления закупки, что влияет на эффективность закупки и создает дискриминационные условия по отношению к остальным поставщикам.

Из письменных объяснений (исх. № 01/07 от 01.07.2015) Заказчика следует, что согласно пункту 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В части 1.4 раздела 1 «Общие положения» Положения дано определение «закрытой форме закупки», а именно: «Закрытая форма закупки - закупка, участником которой могут быть только специально приглашенные поставщики». Также данной частью определены, такие понятия как «Критерии оценки предложений участников» (характеристики, на основании которых производится оценка предложений участников и определяется победитель закупочной процедуры) и «Способ закупки» (процедура закупки, предусмотренная настоящим положением).

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Руководствуясь частью 3 раздела 10 Положения, в зависимости от состава участников, предусмотрен как открытый, так и закрытый запрос котировок. Дальнейший порядок проведения в равной степени относится к обоим видам проведения процедуры, за исключением части 7 раздела 10 Положения, где указано, что заказчик одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок вправе также известить лиц, осуществляющих поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, о проведении запроса котировок. Указание на отсутствие в Положении способа закупки как закрытый запрос котировок, считаем необоснованным и неизученным лицом, подавшим жалобу.

Также Заказчик отмечает, что Гражданским кодексом Российской Федерации ограничений на проведение закрытых торгов не предусмотрено. Закон № 223-ФЗ также не содержит ограничений на проведение закупок в закрытой форме.

Комиссия, заслушав пояснения представителей заявителя и ответчика по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1.1. Заказчиком было утверждено Положение; размещено в ЕИС 31.03.2014.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения

11.03.2015 Заказчиком внесены изменения в Положение; размещено в ЕИС 13.03.2015.

1.2. В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

Следовательно, Законом № 223-ФЗ не предусмотрены ограничения на проведение закупок в закрытой форме.

1.3. Согласно подпункту 3 пункта 10 Положения в зависимости от состава участников запрос котировок может быть открытым или закрытым.

В пункте 1.4 Положения указано, что закрытая форма закупки – это закупка, участником которой могут быть только специально приглашенные поставщики.

В подпункте 7 пункта 10 Положения указано, что Заказчик одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок вправе известить лиц, выполнение работ о проведении запроса котировок.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.1 Положения, в случае если заказчиком принято решение об ограничении участия в соответствующей процедуре закупок (закрытые процедуры закупок), информация о таком ограничении должна быть указана в извещении о проведении процедуры закупок. В закрытых процедурах вправе принять участие только те поставщики, которые приглашены персонально.

Подпунктом 4 статьи 10 Положения установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, указанные в пункте 5.2 Положения.

Следовательно, Заказчик при проведении закрытого запроса котировок по своему усмотрению вправе составлять перечень организаций, которым будут

направлены приглашения для участия в закрытом запросе котировок, что соответствует Закону № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляющим функции указанных органов органам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: создание дискриминационных условий.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» при выборе способа осуществления закупки согласно Положению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение дела №190-15/03АЗ, возбужденного в отношении Бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Орловской области «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях Бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Орловской области «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



М.И. Гончарова