



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

26.08.2015 № 3128/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

Заявителю:  
Контрольно-счетной палате  
Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

Ответчику по делу:  
Правительству Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

Заинтересованному лицу:  
ГУП ОО «Межрегиональное бюро  
технической инвентаризации»  
302028, г. Орёл, ул. Ленина, д. 25

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 206-15/03 АЗ**

26.08.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 22.08.2015.  
В полном объеме решение изготовлено 26.08.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Лунина А.В., ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И, специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; (далее - Комиссия), в присутствии представителя ответчика по делу – Правительства Орловской области: Минакова С.С.,

в отсутствие представителей: заявителя - Контрольно-счетной палаты Орловской области (далее – КСП Орловской области) (присутствовал на предыдущем заседании - Гридяев С.П.) и заинтересованного лица – Государственного унитарного предприятия Орловской области «Межрегиональное бюро технической инвентаризации» (далее – ГУП ОО «МР БТИ», Предприятие)

рассмотрев дело № 206-15/03 АЗ, возбужденное в отношении Правительства Орловской области по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**УСТАНОВИЛА:**

10.06.2015 на основании материалов поступивших от КСП Орловской области, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и приказа Управления от 10.06.2015 № 100 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Правительством Орловской области Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 206-15/03 АЗ (далее так же - дело).

Из материалов КСП Орловской области следует, что постановлением Коллегии Орловской области от 24.11.2008 № 366 «О порядке оформления права собственности Орловской области на жилой фонд, построенный с привлечением средств областного бюджета, а также приватизации жилого фонда, находящегося в государственной собственности Орловской области» (далее – Постановление № 366, Порядок) Предприятию были переданы полномочия органов государственной власти Орловской области по оформлению документов на передачу жилья в собственность граждан и ведению реестра приватизированного жилья и оформленных договоров на передачу жилых помещений в собственность граждан с взиманием платы в соответствии с положением, утвержденным руководителем Предприятия, при этом руководителем Предприятия осуществляется подписание соответствующего договора на передачу квартиры в собственность граждан.

В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (далее – Закон № 1541-1) передача жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд.

КСП Орловской области считала, что в силу вышеуказанных норм, основанием для осуществления Предприятием полномочий по передаче жилых помещений в собственность граждан является факт их закрепления на праве хозяйственного ведения за Предприятием.

Плата, взимаемая с граждан за оформление договора передачи жилых помещений, подлежала зачислению в областной бюджет; недополученный доход областного бюджета составил 233 196 рублей.

Из письменных объяснений Правительства Орловской области (исх. № 2947-2 от 13.07.2015) следует, что Постановлением № 366 ГУП ОО «МР БТИ» были переданы полномочия органов государственной власти Орловской области по оформлению документов на передачу жилья в собственность граждан и ведению реестра приватизированного жилья и оформленных договоров на передачу жилых помещений в собственность граждан с взиманием платы.

В нарушение статьи 6 Закона № 1541-1 Предприятием осуществляется передача жилых помещений, находящихся в собственности Орловской области, в собственность граждан, не закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения.

В связи с этим, в целях устранения нарушений действующего законодательства Департаментом государственного имущества и земельных отношений Орловской области подготовлен проект постановления Правительства Орловской области о признании утратившим силу Постановления № 366.

В настоящее время указанный проект постановления проходит согласование в порядке, установленном регламентом Правительства Орловской области, утвержденным постановлением Правительства Орловской области от 17 июня 2015 года № 265.

Из письменных объяснений ГУП ОО «МР БТИ», следует, что Постановлением №366 ГУП ОО «МР БТИ» не наделено полномочиями по осуществлению приватизации жилищного фонда Орловской области. В соответствии с Постановлением № 366, Предприятием, как хозяйствующим субъектом, основной целью создания которого является удовлетворение общественных потребностей результатами его деятельности и получение прибыли, за плату осуществляется оформление и подача полного пакета документов на передачу жилья в собственность граждан, в Департамент государственного имущества и земельных отношений Орловской области, для последующего принятия решения по передаче жилых помещений в собственность граждан, а также возможному сопровождению сделки при ее регистрации в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Орловской области (по желанию заказчика).

Определением о назначении дела к рассмотрению была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу.

Рассмотрение дела было назначено на 15.07.2015, в рассматриваемом деле объявлялся перерыв; дело откладывалось.

12.08.2015 Правительством Орловской области было представлено Постановление Правительства Орловской области № 346 от 27.07.2015 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Орловской области», а именно о признании утратившим силу Постановления № 366.

Комиссия, заслушав пояснения представителей заявителя и ответчика по делу, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, пришла к следующим выводам:

1. В соответствии со статьей 6 Закона № 1541-1 передача жилых помещений в собственность граждан осуществляется уполномоченными собственниками указанных жилых помещений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за которыми закреплен жилищный фонд на праве хозяйственного ведения, государственными или муниципальными учреждениями, казенными предприятиями, в оперативное управление которых передан жилищный фонд.

Однако, в соответствии с Постановлением № 366 хозяйствующий субъект – ГУП «МР БТИ» (ранее до 2011 года ОГУП ООП «Недвижимость») было наделено функциями и правами органа власти при передаче жилых помещений, находящихся в собственности Орловской области, в собственность граждан, тогда как эти помещения не были закреплены за Предприятием на праве хозяйственного ведения.

Частью 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления.

Таким образом, Правительство Орловской области своими действиями по наделению ГУП «МР БТИ» функциями органа власти при передаче жилых помещений, нарушило часть 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Ответчик по делу факт нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» признал. При этом в период рассмотрения дела 12.08.2015 Правительством Орловской области было издано Постановление Правительства Орловской области № 346 от 27.07.2015 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Орловской области», а именно о признании утратившими силу Постановление № 366.

Таким образом, наделение ГУП «МР БТИ» полномочиями органов власти Правительством Орловской области прекращено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Закона «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в действиях Правительства (Коллегии) Орловской области по принятию постановления № 366 от 24.11.2008 «О порядке оформления права собственности Орловской области на жилой фонд, построенный с привлечением средств областного бюджета, а также приватизации жилого фонда, находящегося в государственной собственности Орловской области»

2. Прекратить рассмотрение дела № 206-15/03 АЗ в связи с добровольным устранением нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» Правительством Орловской области путем принятия Постановления № 346 от 27.07.2015 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Орловской области».

3. Передать должностному лицу Управления материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.В. Солдатенкова

члены Комиссии

С.А. Бочков

А.В. Лунин

/отсутствовала/

М.И. Гончарова