



Заказное с уведомлением о вручении

Администрация г. Орла

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

302000, г. Орёл, Пролетарская гора, 1

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

Сергеевой И.А.
302507, Орловская область, Орловский район,
д. Леженки, ул. Елисеевская, 33

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

Управление архитектуры и
градостроительства
администрации г. Орла
302000, г. Орёл, Пролетарская гора, 7

21.08.2015 № 3045/03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №274-15/03 АЗ

07.08.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 07.08.2015.
В полном объеме решение изготовлено 21.08.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И, специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; (далее - Комиссия),

в присутствии представителей ответчика по делу – администрации города Орла (далее – Администрация): Андреевой Н.В. (доверенность №90-д от 23.12.2014);

представителей заинтересованного лица – Управления архитектуры и градостроительства администрации г. Орла (далее – УАиГ): Климовой И.А. (доверенность 9/339 от 17.06.2015);

представителя Заявителя – Сергеевой И.А. (далее так же - Заявитель),

рассмотрев дело № 274-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией г.Орла (302028, г. Орёл, Пролетарская гора, 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

02.07.2015 от Сергеевой И.А. в Орловское УФАС России (далее так же -

Управление) поступило заявление, указывающее на наличие в действиях Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в том, что административный регламент предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию», утвержденный постановлением Администрации от 16.01.2013 № 65 (далее – Регламент) на основании, которого Сергеевой И.А. было отказано в выдаче разрешения на строительство не соответствует ГрК РФ.

На основании приказа Управления от 16.07.2015 № 132 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №274-15/03АЗ (далее так же – дело). У Администрации были запрошены документы и сведения, необходимые для рассмотрения дела по существу.

Из заявления ИП Сергеевой И.А. следует, что она 05.06.2015 обратилась с заявлением о выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома на участке, принадлежащем ей на праве собственности по адресу г. Орёл, ул. Катукова, 19 в Администрацию.

Администрацией письмом № С-5677 от 10.06.2015 Сергеевой И.А. отказано в выдаче разрешения на строительство на основании части 13 статьи 51 ГрК РФ и пункта 2.8.1 Регламента в связи с тем, что Сергеевой И.А. не представлена схема планировочной организации земельного участка, в архиве УАиГ отсутствует сведения о выданном градостроительном плане земельного участка (далее - ГПЗУ) по адресу г. Орёл, ул. Катукова, 19.

В связи с тем, что застройщик является владельцем земельного участка, он вправе на основании части 5 статьи 48 ГрК РФ осуществлять подготовку схемы планировочной организации земельного участка.

Заявитель указывает, что в пункте 2.8.1 Регламента указано, что основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги может быть отсутствие документов, предусмотренных пунктом 2.6.3 Регламента, что противоречит части 13 статьи 51 ГрК РФ, в котором указано: «неполучение или несвоевременное получение документов, запрошенных в соответствии с частями 7.1 и 9.1 настоящей статьи, не может являться основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство».

Сергеева И.А. считает отказ в выдаче разрешения на строительство незаконным, а Регламент противоречащим антимонопольному законодательству.

Рассмотрение дела было назначено на 05.08.2016, в рассмотрении дела объявлялся перерыв.

Администрацией была представлена информация от 21.07.2015 (вх. № 4228) и пояснения, из которых следует, что в Администрацию 05.06.2015 поступило обращение № С-5677 от Сергеевой И.А. о выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома без приложения документов. На указанное обращение Администрацией был направлен заявителю 10.06.2015 ответ об отказе в выдаче разрешения на строительство на основании пункта 13 статьи 51 ГрК РФ и пункта 2.8.1 Регламента.

Порядок выдачи разрешения на строительство объекта индивидуального жилищного строительства регламентирован статьей 51 ГрК РФ и Регламентом.

Схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства, уполномоченным органом на выдачу разрешения на строительство не запрашивается в государственных

органах или подведомственных организациях и должна быть представлена застройщиком самостоятельно.

Пункты 2.6.3 и 2.8.1 Регламента не противоречат пунктам 13 и 18 статьи 51 ГрК РФ.

В пункте 2.9.1 Регламента указано, что «схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и подходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия (генеральный план посадки здания)» разрабатывается проектными организациями.

Требования о необходимости разработки проектными организациями «схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства», в Регламенте нет, следовательно она может быть разработана самим застройщиком, с указанием необходимых сведений для ее проверки уполномоченным органом на выдачу разрешения на строительство, на соответствие требованиям градостроительного плана земельного участка, в соответствии с подпунктом 2 пункта 11 статьи 51 ГрК РФ.

УАиГ была представлена информация от 21.07.2015 (вх. № 4228) и пояснения, из которых следует, что УАиГ не предоставляет муниципальную услугу «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а так же на ввод объектов в эксплуатацию», согласно положению об УАиГ, утвержденному постановлением администрации города Орла № 1563 от 28.04.2015.

В рамках осуществляемых полномочий УАиГ разрабатывает проекты ГПЗУ для индивидуального жилищного строительства и проекты постановлений об их утверждении, правовой акт об утверждении ГПЗУ подписывает глава Администрации, в рамках административного регламента предоставления муниципальной услуги «Разработка, утверждение и выдача градостроительного плана земельного участка для малоэтажного и индивидуального жилищного строительства», утвержденным постановлением Администрации № 2229 от 06.07.2012 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги в области градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Город Орел».

ГПЗУ не утверждался и для размещения в архиве Администрации и в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности не направлялся. Управлению строительства Администрации была представлена информация в устной форме о том, что ГПЗУ не утверждался.

Комиссия, заслушав Заявителя, пояснения представителя ответчика по делу, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела (представленные с указанными выше письменными пояснениями сторон по делу), пришла к следующим выводам:

1. 05.06.2015 Сергеева И.В. обратилась в Администрацию с заявлением (без приложений) о выдаче ей разрешения на строительство индивидуального жилищного объекта (дом) на участке, принадлежащем ей на праве собственности, расположенного по адресу: г. Орёл, ул. Катюкова, 19.

Письмом от 10.06.2015 (исх. № С-5677) Администрацией Сергеевой И.В. было на основании пункта 13 статьи 51 ГрК РФ и 2.8.1 Регламента было отказано в выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома, по адресу: г. Орёл, ул. Катюкова, 19, в связи с тем, что ею не представлена схема планировочной организации земельного участка, а также в архиве УАиГ отсутствуют сведения о выданном ГПЗУ.

2. Пунктом 9 статьи 51 ГрК РФ (пунктом 2.6.3 Регламента) установлено, что в целях строительства индивидуального жилищного строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр. Для принятия решения о выдаче разрешения на строительство необходимы следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) схема планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства.

3. В соответствии с пунктом 13 статьи 51 ГрК РФ (пункт 2.8.1 Регламента), уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления отказывает в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных пунктом 9 статьи 51 ГрК РФ (пункт 2.6.3 Регламента), или несоответствии представленных документов требованиям ГПЗУ, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции. Неполучение или несвоевременное получение документов, запрошенных в соответствии с пунктом 9.1 статьи 51 ГрК РФ, не может являться основанием для отказа в выдаче разрешения на строительство.

В пункте 9.1 статьи 51 ГрК РФ указано, что документы (их копии или сведения, содержащиеся в них), указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 9 ГрК РФ, запрашиваются органами, указанными в абзаце первом пункта 9 ГрК РФ, в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно.

3.1. На момент ответа с отказом в выдаче разрешения на строительство, Администрацией, ГПЗУ по адресу: г. Орёл, ул. Катукова, 19, не выдавался и не утверждался, что подтверждается решением по делу № 196-15/03 АЗ от 18.08.2015, в котором участвовали: Сергеева И.В., Администрация и УАиГ.

3.2. Согласно пункту 9-3.1.34-02/1 Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления города Орла, утвержденного решением Орловского городского совета народных депутатов №4/0047-ГС от 26.05.2011, услуга по разработке градостроительного плана земельного участка является муниципальной услугой.

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа.

Более подробная позиция Управления по разработке, утверждению и выдаче Заявителю ГПЗУ изложена в решении Орловского УФАС России по делу № 196-15/03 АЗ от 18.08.2015.

3.3. Согласно пункту 18 статьи 51 ГрК РФ, застройщик в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство обязан безвозмездно передать в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию один экземпляр копии схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства

для размещения в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Из содержания приведенных норм следует, что застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональный центр с обязательным приложением схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства

Однако, Сергеева И.А. схему планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства в Администрацию не предоставляла, в связи с чем Администрацией обоснованно отказано Заявителю в рамках пункта 13 статьи 51 ГрК РФ и пункта 2.8.1 Регламента, а именно из-за не представления схемы планировочной организации земельного участка.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации. В частности пунктом 2 части 1 вышеуказанной статьи запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» при отказе Сергеевой И.А. в выдаче разрешения на строительство индивидуального жилого дома на основании пункта 13 статьи 51 ГрК РФ и пункта 2.8.1 Регламента.


Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №274-15/03АЗ, возбужденного в отношении администрации города Орла, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях администрации города Орла.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина

(отсутствовала)

М.И. Гончарова