



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 24

резюлютивная часть оглашена 30 апреля 2014 года
в полном объеме изготовлено 19 мая 2014 года

19 мая 2014 г.

г. Екатеринбург

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в составе (Приказ Свердловского УФАС России от 30.08.2013 №265, в ред. приказа от 01.11.2013 №346, в ред. приказа от 25.11.2013 № 368/1, в ред. приказа от 07.03.2014 № 78):

Колотовой Т.Р. –руководителя управления, председателя Комиссии;

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, члена Комиссии;

Смирнягиной Л.В. –начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Козлова А.Ю. – заместителя начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Гадировой А.Б. – специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

При участии в качестве:

ответчика:

Администрации города Екатеринбурга - Щеплыгиной Н.Л. (доверенность № 549/05/50.2-03 от 30.12.2013);

заинтересованных лиц:

- МУП «Водоканал»: Тяжелыникова Д.А. (доверенность № 04-10/67 от 27.12.2013);

-ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» - филиал «Свердловский областной радиотелевизионный передающий центр»: Шукшина Д.А. (доверенность № 2/13 от 26.12.2013), Сотрихина В.В. (доверенность № 10/13 от 26.12.2013);

- ГАУЗ Свердловской области «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Озеро Чусовское»: Малашенко О.М. (доверенность № б/н от 01.04.2014);

- ОАО «Славянка» филиал Екатеринбургский: Габдулгагирова Р.М. (доверенность № 3 от 10.01.2014);

- ОАО «Завод керамических изделий»: Романченко А.Ф. (доверенность № 25 от 01.01.2014);

- ОАО «Птицефабрика» «Свердловская»: Модера Р.А. (доверенность № 709 от 12.03.2014), Нестерова В.В. (доверенность № 710 от 12.03.2014);

- ГБУЗ СО «Свердловская Областная клиническая психиатрическая больница»: Данилкиной Т.А. (доверенность № б/н от 21.01.2014);

- ТСЖ «18 городок»: Логинова А.П. (доверенность № б/н от 08.11.2013),

В отсутствие заинтересованных лиц, извещенных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом:

- ФГУП «Строительное управление Уральского военного округа» Министерства обороны Российской Федерации - Дочернее предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ»;

- ОАО «Стройпластполимер»;
- ООО «Водоканал-59»,

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) дело № 24 по признакам нарушения Администрацией г. Екатеринбурга (юр. адрес: 620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Ленина, 24 «а») ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении действий по принятию Постановления от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург», наделяющего статусом гарантирующих организаций ряд хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в г. Екатеринбурге, а также закрепления за ними зон деятельности, в нарушение требований ст. 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении),

У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 24 возбуждено Приказом Свердловского УФАС России № 265 от 30.08.2013. Определением от 30.08.2013 дело № 24 назначено к рассмотрению на 30.09.2013. Определением от 30.09.2013 рассмотрение дела было отложено на 25.11.2013 с перерывом до 27.11.2013. Определением от 27.11.2013 дело № 24 назначено к рассмотрению на 22.01.2014. Определением от 22.01.2014 дело было отложено на 12.03.2014. Определением от 12.03.2014 дело № 24 было назначено на 23.04.2014 с перерывом до 30.04.2014, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

На заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» представило решение Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-36701/2013 от 20.12.2013, в котором суд удовлетворил заявленные требования ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» о признании недействительным Постановления Администрации города Екатеринбурга от 27.06.2013 № 2254 «Об определении для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории «город Екатеринбург» гарантирующих поставщиков» в части определения гарантирующим поставщиком Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Озеро Чусовское» для части территории муниципального образования «город Екатеринбург» в границах балансовой принадлежности канализационных сетей организации и владельцев технологически присоединенных канализационных сетей.

Как следует из решения Арбитражного суда Свердловской области, ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» осуществляет деятельность по оказанию медицинских услуг.

В состав комплекса недвижимого имущества учреждения, расположенного в п. Чусовское озеро, ул. Мира,1, входит комплекс очистных сооружений канализации (здания аэротенков, здание топливного хозяйства, здание производственного комплекса, а также канализация протяженностью 462 м., которые принадлежат учреждению на праве оперативного управления на основании Приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 19.03.2012 № 104 и обеспечивают потребности самого учреждения.

Вместе с тем, канализационные сети самого учреждения, находящиеся на его территории, присоединены к централизованной системе водоотведения п. Чусовское озеро, по которой сточные воды учреждения и других абонентов транспортируются на очистные сооружения ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское».

В соответствии с договором от 01.03.2013 № М/03, заключенным с ООО «Коммунально-эксплуатационное предприятие «Чусовское озеро», учреждение осуществляет очистку сточных вод, транспортируемых данной организацией на очистные сооружения ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» с использованием находящейся в ее пользовании системы водоотведения, состоящей из

самотечного коллектора протяженностью 2200 м., самотечного коллектора аварийного сбора, усреднительной емкости объемом 20-100 м.3, напорного коллектора протяженностью 850 м., проходящего по территории п. Чусовское озеро. Другим организациям услуги по очистке сточных вод учреждение не оказывает.

В соответствии с договором от 30.03.2011 № 13 о совместной деятельности, заключенным ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» с ООО «КЭП «Чусовское озеро», последнее является собственником системы водоотведения в п. Чусовское озеро и обязано принимать от абонентов, отводить и очищать канализационные стоки.

Постановлением РЭК Свердловской области от 29.11.2012 № 198-ПК ООО «КЭП Чусовское озеро» установлен тариф на водоотведение и услуги по транспортировке стоков.

В силу п. 2 ст.12 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) основаниями для придания организации статуса гарантирующего поставщика является наличие у такой организации канализационных сетей, к которым присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» не имеет канализационных сетей, к которым были бы присоединены абоненты (в том числе опосредованно), и не осуществляет деятельность по транспортировке сточных вод, в силу чего не соответствует установленным законом критериям «гарантирующей организации».

В судебном акте указано, что отсутствуют доказательства того, что в целях определения гарантирующей организации на территории п. Чусовское озеро Администрацией были проведены мероприятия, позволяющие определить организацию, эксплуатирующую систему водоотведения с присоединенными к ней объектами абонентом в целях обеспечения надежного и бесперебойного водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В письменных пояснениях (исх. № 31 от 20.01.2014), а также на заседании Комиссии, ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» сообщило, что на сегодняшний день договорные отношения между ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» и МУП «Водоканал» отсутствуют. Договоры на очистку сточных вод и транспортировку стоков заключены с ООО «КЭП Чусовское озеро».

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, представителем ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» была представлена копия Постановления Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда г. Перми № 17АП-1321/2014-АК по делу №А60-36701/2013 на апелляционную жалобу Администрации города Екатеринбурга от 20.01.2014.

Как следует из Постановления Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда г. Перми № 17АП-1321/2014-АК доводы апелляционной жалобы, поданной Администрацией города Екатеринбурга, не опровергают выводов суда первой инстанции, а именно основным видом деятельности ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» является деятельность по оказанию медицинских услуг. Учреждение не имеет канализационных сетей, к которым были бы присоединены абоненты, и не осуществляет деятельности по транспортировке сточных вод, в силу чего не соответствует установленным законом критериям гарантирующей организации.

На заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, представителем Администрации города Екатеринбурга было сообщено, что форма и порядок проведения мероприятий, позволяющие определить гарантирующую организацию, в Законе о водоснабжении не утверждены. Поэтому запрос в адрес гарантирующих организаций был направлен в свободной форме (исх. №0131\01-10/2169 от 17.04.2013).

Дополнительно представителем Администрации города Екатеринбурга было сообщено, что инвентаризация объектов водоснабжения и водоотведения была проведена путем направления вышеуказанных запросов.

В связи с необходимостью разработки и утверждения схемы водоснабжения и водоотведения органами местного самоуправления были проведены торги, по результатам которых победителем - МУП «Водоканал» на разработку схемы был заключен муниципальный контракт.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, Администрацией г. Екатеринбурга была представлена копия муниципального контракта № ЭГ-26-13 от 10.10.2013 «Разработка схемы

водоснабжения и водоотведения МО «город Екатеринбург», заключенного между Управлением ЖКХ Администрации города Екатеринбурга и МУП «Водоканал».

В письменных пояснениях (исх. № б/н от 06.03.2014), а также на заседании Комиссии, представитель ответчика сообщила, что в связи с тем, что указанный муниципальный контракт был заключен по итогам торгов, проведенных до вступления в силу Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 №782 «О схемах водоснабжения и водоотведения», разработанная в 2013 году схема требует доработки.

Позиция Администрации г. Екатеринбурга сводится к тому, что в настоящее время Управлением ЖКХ Администрации города Екатеринбурга осуществляется разработка Технического задания на выполнение работ по приведению схемы водоснабжения и водоотведения города Екатеринбурга в соответствие с требованиями указанных Правил, после чего разработанная схема водоснабжения и водоотведения будет утверждена органом местного самоуправления.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, представитель Администрации сообщила, что ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» исключено из Постановления от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург» (Постановлением от 17.04.2014 № 1068).

В письменных объяснениях (исх. № 04-27/137 от 22.01.2014) и на заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, представителем МУП «Водоканал» была представлена информация по зонам деятельности гарантирующих организаций муниципального образования город Екатеринбург.

Согласно письменным пояснениям муниципального предприятия, зона деятельности гарантирующей организации ОАО «Стройпластполимер» ограничена зоной деятельности гарантирующей организацией МУП «Водоканал» по пер. Звонкий с южной стороны.

Источником для водоснабжения централизованной системы водоснабжения являются подземные скважины, объединенные в два водозабора №№1...4- водозабор 1, №5...7 водозабор 2.

Вода из скважин 1-го водозабора подается в накопительный бак и далее в разводящую сеть водозабора. Вода 1-го водозабора используется для котельной, для подпитки водогрейных котлов и подпитки тепловой сети.

Вода из скважин 2-го водозабора подается на насосную станцию 1-го подъема, а затем по единому водоводу в смешанном виде подается потребителям для хозяйственно-питьевого водоснабжения и в котельную для приготовления горячей воды.

В настоящее время осуществляется передача сетей системы водоснабжения и скважин на баланс МУП «Водоканал».

Источником водоснабжения для ГБУЗ СО «Свердловская Областная клиническая психиатрическая больница» является источник подземных вод, расположенный на территории медицинского учреждения. Три подземные водозаборные скважины с бактерицидным оборудованием составляют СПРВ, состоящую из 2-х трубопроводов Ду200мм, РЧВ, ВНБ и разводящей сети водопровода.

Абонентами системы водоснабжения являются корпус ГБУЗ СО «СОКПБ», а также жилые дома за пределами территории по адресам: пер. Волчанский, №№4, 10, 10а, 12, 14, пер. Загородный, №№1, 2, ФГУП «ГБ МСЭ по СО» № №13, 14.

Источником водоснабжения для ОАО «Завод керамических изделий» являются три подземные скважины Елизаветинского месторождения. В настоящее время эксплуатируются скважины № 52э и № 53э.

Система водоснабжения не оборудована специальными установками для непрерывного обеззараживания воды. Организовать раздельное использование с надлежащей технологической подготовкой для нужд населения не представляется возможным.

Зона деятельности гарантирующей организации ограничена промышленной площадкой и жилой застройкой на прилегающей территории.

Источником ЦСВ южной части района Вторчермет являются три подземных источника Елизаветинского местонахождения.

Вода для хозяйственно - питьевого использования и технического подается по общим сетям системы водоснабжения.

Предприятие ОАО «Завод керамических изделий» не считает возможным самостоятельно решить проблемы приведения системы водоснабжения к требуемым параметрам. В настоящее время ОАО «Завод керамических изделий» обращается в Администрацию МО «город Екатеринбург» и МУП «Водоканал» о подключении жилых домов к централизованной системе МУП «Водоканал».

ОАО «Птицефабрика «Свердловская» использует воду собственных подземных источников и воду из централизованной системы водоснабжения.

Промышленная площадка Птицефабрики и часть жилой территории пос. Птицефабрика, ограниченная ул. Бордюрная, ул. Трубачева, пер. Дерновой и нечетной стороной ул. Варшавская, обеспечиваются водой из источника подземных вод.

Источником водоснабжения являются водозаборные скважины (6 шт.), находящиеся в собственности предприятия.

Зона деятельности РТРС «Свердловский ОРТПЦ» - жилой район Молебка (Радиостанции и Антенные поля). Источником водоснабжения для ЦСВ являются скважины № 627, № б/н, №1960Ю №2215 Южно-Молебского месторождения, добыча подземных вод осуществляется по лицензии СВЕ03329ВЭ от 12.02.2013 для использования в хозяйственно-бытовых и питьевых целях.

Система водоснабжения включает в себя водоподготовку и транспортировку воды от двух насосных станций к потребителю.

Обеспечивает водоснабжением потребителей поселка Веер и домов с ул. Космонавтов, 81 по ул. Космонавтов, 105.

Источник водоснабжения: четыре подземных скважины, обслуживаемые двумя насосными станциями. Все перечисленное имущество находится в федеральной собственности.

В комплекс насосной станции № 1 входят три скважины № 627, № б/н, № 1960 с водозаборами подземных вод, системой механической очистки водоподготовки и системой водопровода до резервуара накопителя.

Комплекс насосной станции № 2 включает систему трубопроводов и водоподготовки, источником водоснабжения является скважина № 2215.

Также РТРС принадлежат на праве хозяйственного ведения подземные источники водоснабжения № 1, № 2 в районе ул. Проезжая (Радиостанция).

К зоне деятельности гарантирующей организации ОАО «Славянка» относится пос. Совхозный (в районе ул. Дорожная), пос. Горный щит, станция Лечебная (два подземных источника).

Зоной деятельности гарантирующей организации ФГУП СУ УрВО МО РФ- Дочернее предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ является незначительная часть территории Кольцово, расположенная с северной стороны Арамильского тракта, ограниченная проездом Горнистов, улицами Испытателей и Новокольцовской.

В зоне своей деятельности гарантирующая организация осуществляет хозяйственно-питьевое водоснабжение жилых домов по ул. Испытателей, Горнистов, промышленной площадки завода № 353 и воинской части в районе Кольцово.

В перечень сетей, находящихся на балансе ФГУП СУ УрВО МО РФ - Дочернее предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ, входит:

- водовод по ул. Испытателей;
- артезианские скважины № 23, №23а, № 20, № 20а, № 4, № 4а, расположенные в лесном массиве;
- водонапорная башня (ул. Испытателей, 20).

ООО «Водоканал-59» определено гарантирующей организацией для технологической зоны питьевого и технического водоснабжения промышленной площадки «Уралмашзавод», а также промышленной площадки Турбинного завода.

Ряд других промышленных площадок промышленно-коммунальной зоны района Эльмаш (Уралэлектротяжмаш, Электровозремонтный и др.) являются субабонентами ООО «Водоканал-59», так как имеют договорные отношения с ОАО «Турбинный завод». Весь технологический комплекс

находится на балансе ОАО «Уралмашзавод» и эксплуатируется ООО «Водоканал-59» на правах аренды.

Источником водоснабжения предприятия площадки ОАО «Уралмашзавод» является Верх - Исетский пруд, расположенный на северо-западной окраине города Екатеринбург.

В состав участка водозаборных сооружений ВИЗа входят:

- здание насосной станции;
- подземные водозаборные сооружения (береговой колодец, ряжевой оголовок с самотечными трубами).

На промышленной площадке в сеть технической воды подмешивается вода, прошедшая очистку на очистных сооружениях промливневой канализации.

Очистка воды производится коагуляцией, затем отстаиванием, фильтрованием и обеззараживанием.

Очищенная вода обеззараживается и подается в заводскую сеть водоснабжения.

Кроме того, МУП «Водоканал» сообщило, что после определения гарантирующих организаций и зон их деятельности не выдавало технических условий и не заключало договоров о подключении к сетям иных гарантирующих организаций.

Далее МУП «Водоканал» на заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, представило письмо (исх. № 01-22/3843 от 27.12.2013), направленное в адрес Управления Роспотребнадзора по Свердловской области с просьбой о предоставлении информации о нормативной документации, регламентирующей возможность смешения питьевой воды систем хозяйственно-питьевого водоснабжения из поверхностных источников и подземных, а также предъявляемые требования к качеству смешанной воды.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, представителем МУП «Водоканал» было заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела, а именно в части определения зон деятельности других участников заседания.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, представителем МУП «Водоканал» были представлены письменные объяснения по зонам деятельности других участников дела (исх. № 04-27/1228 от 16.04.2014).

Из объяснений следует, что в целях передачи наружных инженерных сетей водопровода в собственность муниципального образования «город Екатеринбург» в зонах действия гарантирующих организаций филиала РТРС «Свердловский ОРТПЦ», ОАО «Птицефабрика «Свердловская», ОАО «Славянка», произведены согласования перечней передаваемого имущества в отношении следующих объектов различных централизованных систем, а именно:

- по передаче сетей водопровода от филиала РТРС «Свердловский ОРТПЦ», расположенных по адресу: пр. Космонавтов, 99, МУП «Водоканал» согласовало перечни- сведения по приему уличного водопровода в феврале 2014. Проект Постановления по передаче имущества в собственность МО в МУП «Водоканал» на согласование не поступал.

- по передаче сетей водопровода от ОАО «Птицефабрика «Свердловская», расположенных в пос. Птицефабрика, МУП «Водоканал» согласовало в июле 2013 года предложенный ОАО «Птицефабрика «Свердловская» перечень по приему части уличных сетей водопровода указанного поселка и передало Обществу для дальнейшего оформления (протяженность 1152,0 м согласно Постановлению Правительства Свердловской области № 523-ПП от 30.06.2005 и акту приема передачи от 27.09.2005). Проект Постановления по передаче данного имущества в собственность МО и закрепления за МУП «Водоканал» на согласование не поступал.

- информацией по передаче сетей водопровода от ОАО «Славянка», расположенных в военных городках МО «город Екатеринбург», указанных в запросе, Предприятие не располагает.

На заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, представитель РТРС «Свердловский ОРТПЦ» выразил несогласие в части определения МУП «Водоканал» зон их деятельности. По мнению представителя РТРС «Свердловский ОРТПЦ», МУП «Водоканал» неверно указало на схеме зоны деятельности РТРС «Свердловский ОРТПЦ», а именно: район Молебка (Радиостанции и Антенные поля), а также зоны поселка Веер и домов с ул. Космонавтов, 81 по ул. Космонавтов, 105.

РТРС «Свердловский ОРТПЦ» считает своей зоной деятельности только нечетную часть жилого микрорайона «Радиостанция», а именно: дома по пр. Космонавтов, 85, 105.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, а также в письменных пояснениях (исх. № 01-22/401 от 12.03.2014), представителями РТРС «Свердловский ОРТПЦ» были представлены схемы с расположением сетей организации и точка присоединения (граница балансовой эксплуатационной ответственности сетей) (схемы приложены к материалам дела).

Из письменных пояснений РТРС «Свердловский ОРТПЦ» следует, что на территории МО г. Екатеринбурга организация имеет на праве хозяйственного ведения объекты инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства. В Верх-Исетском районе г. Екатеринбурга, по ул. Гурзуфская, 12а – водопроводную сеть длиной 142,5 метра, в Кировском районе г. Екатеринбурга, по ул. Проезжая, 155 – скважину для подъема холодной (технической) воды и водопроводную трубу, в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга, по пр. Космонавтов сеть водопровода и канализации.

Далее представители РТРС «Свердловский ОРТПЦ», ознакомившись со схемой, представленной МУП «Водоканал», об определении зон деятельности, выразили несогласие. Представители РТРС «Свердловский ОРТПЦ» считают, что зона деятельности филиала не содержит схематично изображенных на ней объектов инженерной инфраструктуры ЖКХ, сетей водоснабжения и водоотведения, а также сетей, имеющих статус – бесхозяйных, схемы подземных коммуникаций и границ балансовой принадлежности сетей.

Позиция представителей РТРС «Свердловский ОРТПЦ» сводится к тому, что система водоснабжения организации не является централизованной в определенной МУП «Водоканал» зоне деятельности, так как является локальной и не может обеспечить потребителей водой в объеме, необходимом для всех обратившихся, ввиду того, что для РТРС «Свердловский ОРТПЦ» установлен лимит на водозабор, который указан в лицензиях (лицензии на пользование недрами СВЕ 03329 ВЭ; СВЕ 02804 ВЭ).

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, а также в письменных объяснениях (исх. №01-22/786 от 22.04.2014), представителями РТРС «Свердловский ОРТПЦ» было сообщено, что из-за отсутствия договорных отношений с МУП «Водоканал», а также неопределенности в статусе гарантирующей организации, РТРС «Свердловский ОРТПЦ» не может заключить договор водоснабжения. Предпринятые попытки РТРС «Свердловский ОРТПЦ» по предложению заключить договор водоснабжения на предоставление холодной (технической) воды МУП «Водоканал» отклоняются, в связи с тем, что, по мнению представителей РТРС «Свердловский ОРТПЦ», МУП «Водоканал» пытается навязать заключение договора на транспортировку холодной (питьевой) воды, аргументируя это тем, что гарантирующей организацией в Кировском районе города Екатеринбурга, в районе улиц Норильская – Проезжая является именно РТРС «Свердловский ОРТПЦ» (письмо МУП «Водоканал от 02.04.2014 № 14-02/1359-01642).

Дополнительно представителем РТРС «Свердловский ОРТПЦ» было сообщено, что в настоящее время в адрес Предприятия начинают поступать заявки на заключение договора водоснабжения холодной (питьевой) воды, в результате чего, филиал РТРС «Свердловский ОРТПЦ» вынужден отказывать обратившимся организациям, в связи с отсутствием возможности поставки воды.

На заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, представитель ОАО «Завод керамических изделий» также выразил несогласие в части определения МУП «Водоканал» зон деятельности Общества. По мнению представителя ОАО «Уралкерамика», МУП «Водоканал» неверно указало на схеме зоны деятельности общества, а именно, южную часть района Вторчермет.

Представитель общества считает своей зоной деятельности территорию ул. Вторая Новосибирская, ул. Окружная, ТЦ «Пиастрелла» не входит в зону деятельности ОАО «Завод керамических изделий».

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, представитель ОАО «Уралкерамика» повторно выразил свое несогласие в части определения зон деятельности на схеме МУП «Водоканал».

Представители ОАО «Славянка» и ГБУЗ СО «Свердловская Областная клиническая психиатрическая больница», присутствующие на заседании Комиссии 22.01.2014, замечаний не высказали в отношении представленной схемы МУП «Водоканал» об определении зон деятельности.

Дополнительно представителем ОАО «Славянка» было сообщено, что Общество обращалось в РЭК Свердловской области с просьбой утвердить тариф на транспортировку холодной воды, но орган регулирования отказал в утверждении такого тарифа в связи с тем обстоятельством, что Общество определено в качестве гарантирующей организации (письмо исх. № 03.08/7847 от 26.11.2013).

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, а также в письменном пояснении (исх. № 67 от 23.04.2014) представителем ГБУЗ СО «Свердловская Областная клиническая психиатрическая больница» было повторно сообщено, что с зоной деятельности, представленной МУП «Водоканал» на схеме водоснабжения, ГБУЗ СО «СОКПБ» согласно.

Также представитель пояснила, что для бесперебойного водоснабжения всех абонентов ГБУЗ СО «СОКПБ» вынуждено дополнительно к собственным источникам (3 водозаборные скважины) приобретать воду МУП «Водоканал». Доля МУП «Водоканал», по мнению ГБУЗ СО «СОКПБ», в общем водопотреблении колеблется от 10% до 25 % (договор № 2332).

В настоящее время ГБУЗ СО «СОКПБ» не может отказаться от покупки воды у другой организации, а также не имеет технической возможности выделить конкретных абонентов, получающих воду только у МУП «Водоканал» без подмеса воды собственного водозабора, без масштабной реконструкции сетей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, а также в письменных пояснениях (исх. №325 от 12.03.2014) представителем ОАО «Славянка» было сообщено, что между Обществом и МУП «Водоканал» заключен договор № 538/п от 01.07.2011 на поставку воды и прием сточных вод с протоколом разногласий и протоколом согласования разногласий к нему, в соответствии с которыми акт разграничения, границы эксплуатационной ответственности устанавливаются по балансовой принадлежности, без установления схематичного расположения акта разграничения эксплуатационной ответственности.

По мнению ОАО «Славянка», данное обстоятельство было обусловлено тем, что Общество эксплуатирует множественные участки сетей водоснабжения и водоотведения на территории МО г. Екатеринбург на основании договора безвозмездного пользования № БП-18 от 13.07.2012. Схематичное расположение всех границ затруднило бы заключение договора № 538/п от 01.07.2011, в связи с чем, было принято решение заключить договор вместе с протоколом согласования разногласий.

Далее представитель ОАО «Славянка» отметил, что Общество имеет несколько зон обособленных систем холодного водоснабжения, не имеющих технологического присоединения к централизованной системе водоснабжения МУП «Водоканал».

По мнению Общества, в состав территории п. Горный щит входят военные городки №№1, 4, 108. Водозабор осуществляется из артезианских скважин в количестве 5 шт. на основании лицензий СВЕ №03138 ВЭ, СВЕ 03139 ВЭ, СВЕ 031165 ВЭ (копии лицензий приложены к материалам дела). Водоснабжение осуществляется по сетям, переданным ОАО «Славянка» по договору № БП-18 от 13.07.2012, общая протяженность которых составляет 3551 п.м.

Территория военного городка № 95 территориально расположена на восточной окраине г. Екатеринбурга, пос. Кольцово. Водозабор осуществляется из артезианских скважин в количестве 2 шт. на основании лицензий СВЕ 03136 ВЭ, СВЕ 03137 ВЭ (копии лицензий приложены к материалам дела). Водоснабжение осуществляется по сетям, переданным ОАО «Славянка» по договору № БП-18 от 13.07.2012, для военных нужд и для нужд многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Екатеринбург, ул. Горнистов, 13-15. Общая протяженность сетей водоснабжения составляет 3161 п.м.

Водозабор на территории закрытого военного городка № 32 осуществляется из артезианской скважины на основании лицензии СВЕ 03131 ВЭ (копия лицензии приложена к материалам дела). Водоснабжение осуществляется по сетям, переданным ОАО «Славянка» по договору № БП-18 от

13.07.2012, для военных нужд закрытого военного городка и для нужд жилых домов, расположенных на территории 32 военного городка. Общая протяженность сетей водоснабжения составляет 9464 п.м.

Территория военного городка № 91 находится в г. Екатеринбурге, п. Чапаева. Водозабор осуществляется из артезианских скважин на основании лицензии СВЕ 03129 ВЭ (копия лицензии приложена к материалам дела). Водоснабжение осуществляется по сетям, переданным ОАО «Славянка» по договору № БП-18 от 13.07.2012, для нужд многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Екатеринбург, Сибирский тракт, 103, 105, 107, 109. Общая протяженность сетей водоснабжения составляет 375 п.м.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, а также в письменных объяснениях (исх. № 420 от 22.04.2014), представителем ОАО «Славянка» было сообщено, что в объяснении ОАО «Славянка» от 12.03.2014 (исх. № 325) была допущена ошибка, а именно было ошибочно указано, что на территории закрытого военного городка № 32 г. Екатеринбург Общество имеет обособленную систему водоснабжения, не имеющую технологического присоединения к централизованной системе водоснабжения МУП «Водоканал».

Водозабор, осуществляющийся из артезианской скважины, расположенной на территории в/г 32, обеспечивает водой только баню, расположенную вблизи от скважины, мощность глубинного насоса которой составляет 10 м.куб. в час, что недостаточно для обслуживания других объектов.

Все остальные объекты капитального строительства, находящиеся на территории 32 военного городка, обеспечиваются водой МУП «Водоканал».

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, представителями ОАО «Птицефабрика «Свердловская» были представлены копия договора от 28.02.2013 № 273/п/587 (с приложениями и дополнительными соглашениями) на отпуск (получение) питьевой воды и прием (сброс) сточных вод, заключенный с МУП «Водоканал», копия акта приема-передачи от 27.09.2005 между ОГУП «Птицефабрика «Свердловская» и Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области по передаче имущества на основании Постановления Правительства Свердловской области от 30.06.2005 № 523-ПП «О безвозмездной передаче государственного имущества Свердловской области в собственность муниципальных образований в Свердловской области для решения вопросов местного значения», а так же копию лицензии на пользование недрами СВЕ 03402 ВЭ.

В письменных пояснениях (исх. № 674 от 07.03.2014) и на заседании Комиссии представителями ОАО «Птицефабрика «Свердловская» было указано, что на основании Постановления Правительства Свердловской области от 30.06.2005 № 523-ПП «О безвозмездной передаче государственного имущества Свердловской области в собственность муниципальных образований в Свердловской области для решения вопросов местного значения» и Постановления Главы г. Екатеринбурга от 16.12.2005 № 1229 «О приеме в собственность муниципального образования «город Екатеринбург» имущества, передаваемого безвозмездно из государственной собственности Свердловской области», согласно Акту приема-передачи от 30.12.2005 инженерные сети водоснабжения и водоотведения жилого поселка Птицефабрики переданы в казну Свердловской области. Однако, на сегодняшний день вышеуказанное Постановление не исполнено в полном объеме.

По мнению представителей ОАО «Птицефабрика «Свердловская», за МУП «Водоканал» закреплены канализационные сети поселка Птицефабрики - 100% и водопроводные сети, присоединенные к городскому водоводу Ду 2*1000. Водопроводные сети, по которым поставляется вода со скважин, не закреплены.

Точка присоединения и разделения сетей городской воды и воды со скважин ОАО «Птицефабрика «Свердловская» находится в водопроводном колодце ВК 2-1 на пересечении улиц Варшавская – Бордюрная.

Акт разграничения эксплуатационной ответственности по водоснабжению жилого поселка Птицефабрики в договоре от 28.02.2013 № 237/п между ОАО «Птицефабрика «Свердловская» и МУП «Водоканал» отсутствует.

Далее вода со скважин ОАО «Птицефабрика «Свердловская» поставляется на нужды производства и населению жилого поселка. Смешения с городской водой не происходит. Позиция

ОАО «Птицефабрика «Свердловская» сводится к тому, что зона деятельности МУП «Водоканал», определенная органами местного самоуправления, не совпадает с фактической зоной.

По мнению Общества, МУП «Водоканал» является гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения для всего жилого поселка Птицефабрики.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, были представлены письменные пояснения РЭК Свердловской области (исх. № 03-08/903 от 06.03.2014), согласно которым РЭК Свердловской области сообщено, что в соответствии с п. 14 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» регулируемые организации до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в орган регулирования тарифов предложения об установлении тарифов.

До 01.05.2013 в РЭК Свердловской области обратились организации, до наделения статусом гарантирующих организаций Постановлением № 2254, согласно п.14 вышеуказанных Правил, а именно: МУП «Водоканал», ГБУЗ СО «Свердловская Областная клиническая психиатрическая больница», ОАО «Завод керамических изделий», ООО «Водоканал-59», ОАО «Птицефабрика «Свердловская», филиал «Екатеринбургский» ОАО «Славянка», ОАО «Стройпластполимер», РТРС «Свердловский ОРТПЦ», ФГУП «Строительное управление Уральского военного округа» Министерства обороны Российской Федерации - Дочернее предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ», Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Озеро Чусовское».

В рамках полномочий, возложенных Указом Губернатора Свердловской области от 13 ноября 2010 № 1067-УГ «Об утверждении Положений о Региональной энергетической комиссии Свердловской области», РЭК Свердловской области принято решение об открытии дела по установлению тарифов.

В соответствии с пунктами 5 и 6 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» данным организациям утверждены тарифы на 2014 год с учетом Постановления № 2254.

Что касается письменных пояснений о причинах отказа в утверждении тарифов на транспортировку холодной воды и (или) сточных вод для ОАО «Славянка» РЭК Свердловской области сообщила следующее:

В соответствии с действующим законодательством и в условиях принятого нормативно-правового акта органом местного самоуправления сформированы и утверждены на 2014 год Постановлением РЭК Свердловской области от 13.12.2013 № 127-ПК тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые ОАО «Славянка» потребителям Свердловской области.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, были представлены письменные объяснения ОАО «Стройпластполимер» (исх. № 2/1-114 от 11.04.2014).

Из объяснений следует, что система водоснабжения ОАО «СПП» включает в себя 7 скважин и оказывает услуги по водоснабжению 28 абонентам. Зона деятельности ОАО «СПП» по водоснабжению не граничит с зоной деятельности других гарантирующих организаций.

РЭК Свердловской области для ОАО «СПП» утвержден тариф на транспортировку сточных вод. Зона деятельности ОАО «СПП» граничит с зоной деятельности МУП «Водоканал» в точках:

- до станции перекачки по ул.Черноусова;
- до самотечного коллектора d 400мм от жилого дома 4а по ул. Бисертская.

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, были представлены письменные объяснения ООО «Водоканал-59» (исх. № 44 от 18.04.2014).

Из объяснений следует, что на сегодняшний день договор холодного водоснабжения №059-001-383 от 26.12.2013, заключенный между ООО «Водоканал-59», ОАО «РЖД» и МУП «Водоканал», а также акты разграничения сетей, направленные в адрес последнего для подписания, находятся на согласовании в технической службе МУП «Водоканал».

На заседании Комиссии, состоявшемся 23.04.2014, Комиссией был объявлен перерыв до 30.04.2014, с целью письменно подготовить обоснование ущемления прав в сфере конкуренции всех хозяйствующих субъектов, наделенных статусом гарантирующей организации на рынке водоснабжения.

Из письменных объяснений ОАО «Птицефабрика «Свердловская» (исх. № 1247 от 29.04.2014) на предмет ущемления прав в сфере конкуренции следует, что Общество в процессе своей деятельности производит яичную, мясную и колбасную продукции, для чего имеет в собственности водозаборные скважины производственного назначения в количестве 6 штук. Средний дебет скважин составляет 1,8л/сек. Мощность существующего водозабора может закрыть полностью потребность производства в холодной воде – 500,0 куб.м/сут. или 14,0-15,0 тыс. куб.м. в мес.

Но, так как часть воды подается жилому поселку Птицефабрика, Общество для своего производства вынуждено покупать городскую воду у МУП «Водоканал» в объеме 6,0-8,0 тыс. куб.м/мес., на сумму 2,2 млн.руб./год.

За пользование водой из скважин Общество уплачивает налог 456 руб. за 1000 куб.м. поднятой воды в размере – 100 тыс.руб./год.

Кроме того, чтобы обеспечить водой жилые дома поселка Птицефабрика, Общество вынуждено эксплуатировать насосную станцию, потребляющую электроэнергию в количестве 80 тыс. кВт. час/год, на сумму 398,5 тыс. руб./год и насосную станцию 2-го подъема, потребляющую 300 тыс. кВт. час/год на сумму 1503 тыс.руб./год.

Таким образом, по мнению ОАО «Птицефабрика «Свердловская», возложение обязанности осуществлять деятельность по водоснабжению влечет убытки. Наделение статусом гарантирующей организации обязывает заключать договоры на водоснабжение с любым обратившимся абонентом, в отсутствие технической возможности. Присоединение дополнительных абонентов увеличит затраты Общества на покупку городской воды.

Из письменных объяснений ОАО «Завод керамических изделий» (исх. № 839 от 30.04.2014) на предмет ущемления прав в сфере конкуренции следует, что система водоснабжения завода не оборудована специальными установками для непрерывного обеззараживания воды. Проектирование, приобретение и эксплуатация систем водоочистки и водоподготовки является очень дорогостоящим мероприятием. ОАО «ЗКИ» не имеет возможности финансировать за свой счет проведение таких мероприятий.

По мнению ОАО «ЗКИ», наделение статусом гарантирующего поставщика по холодному водоснабжению накладывает на завод определенные законом обязательства, выполнение которых повлечет за собой дополнительные финансовые затраты, что может в дальнейшем отразиться на удорожании продукции.

Из письменных объяснений РТРС «Свердловский ОРТПЦ» (исх. № 01-22/845 от 29.04.2014) на предмет ущемления прав в сфере конкуренции следует, что основным видом экономической деятельности Предприятия является деятельность в области передачи (трансляции) и распределения программ телевидения.

По мнению Предприятия, в связи с наделением статусом гарантирующей организации, РТРС «Свердловский ОРТПЦ» будет вынуждено исполнять требования Закона о водоснабжении, что негативно отразится на основной экономической деятельности Предприятия, так как возникает необходимость увеличения штата сотрудников, создания абонентских отделов для работы с потребителями, увеличения производственных мощностей, закупки оборудования, увеличение трудозатрат, и как следствие, увеличение нагрузки на работников Предприятия, уменьшение прибыли Предприятия.

Также Предприятие указало, что для каждого источника водоснабжения лицензией установлены лимиты по объему добычи (водозабор) подземных вод. В случае увеличения объема потребляемой холодной (питьевой) воды Предприятие как гарантирующая организация не сможет выполнить возложенную обязанность по обеспечению потребителей холодной (питьевой) водой.

Таким образом, РТРС «Свердловский ОРТПЦ» считает, что статус гарантирующей организации возлагает ряд обязанностей, выполнение которых влечет ограничение в отношении

основных видов деятельности, предусмотренных Уставом Предприятия, и не имеющих отношения к водоснабжению.

В ходе заседания Комиссией было установлено, что ГАУЗ СО ЦВМР «Озеро Чусовское» исключено из Постановления от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург» в результате судебных разбирательств.

Договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, а также акты балансовой принадлежности на водопроводные сети между ОАО «РЖД», МУП «Водоканал» и ОАО «Водоканал-59», находятся на стадии заключения и подписания.

Не согласны с присвоением статуса гарантирующей организации на основании Постановления Администрации г. Екатеринбурга от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург» ОАО «Птицефабрика» «Свердловская», РТРС «Свердловский ОРТПЦ», ОАО «ЗКИ», ОАО «Стройпластполимер».

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством согласно п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 42 Закона о водоснабжении до 1 июля 2013 года органы местного самоуправления поселения, городского округа осуществляют инвентаризацию водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод), утверждают схему водоснабжения и водоотведения, определяют гарантирующую организацию, устанавливают зоны ее деятельности.

Органы местного самоуправления поселений, городских округов для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности (ч. 1 ст. 12).

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение и эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети, наделяется статусом гарантирующей организации, если к водопроводным и (или) канализационным сетям этой организации присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (ч. 2 ст. 12).

Схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения (ч. 2 ст. 38).

Схемы водоснабжения и водоотведения учитывают результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и содержат зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения (п. 3 ч. 5 ст. 38).

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 38).

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 утверждены Правила разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения (далее – Правила № 782).

Схемы водоснабжения и водоотведения - совокупность графического (схемы, чертежи, планы подземных коммуникаций на основе топографо-геодезической подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы) и текстового описания технико-экономического состояния

централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и направлений их развития (ст. 2 Правил № 782).

При разработке схем водоснабжения и водоотведения используются:

в) сведения о техническом состоянии объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе о результатах технических обследований централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (ст. 2 Правил № 782);

д) сведения об инвестиционных программах, реализуемых организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, о мероприятиях, содержащихся в планах по приведению качества питьевой воды и горячей воды в соответствие с установленными требованиями, о мероприятиях, содержащихся в планах по снижению сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водозаборные площади, утвержденных в установленном порядке (в случае наличия таких инвестиционных программ и планов, действующих на момент разработки схем водоснабжения и водоотведения) (ст. 2 Правил № 782);

Схемы водоснабжения и водоотведения в течение 15 дней со дня их утверждения или актуализации (корректировки) подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации или актов органов местного самоуправления (ст. 10 Правил № 782).

В ст. 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» используются следующие основные понятия:

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение) (п. 4);

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения (п. 2);

водоподготовка - обработка воды, обеспечивающая ее использование в качестве питьевой или технической воды (п. 3);

транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей (п. 26);

водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения (п. 5);

канализационная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод (п. 9);

централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам (п. 29);

централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения (п. 28);

объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 14);

организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (п. 15).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с Законом о водоснабжении водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения (ч. 1 ст. 7).

Согласно ч. 5 ст. 42 Закона о водоснабжении до утверждения схем водоснабжения и водоотведения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения относятся системы водоснабжения и (или) водоотведения, используемые для осуществления регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения по регулируемым тарифам.

До определения гарантирующей организации, а также в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона, договоры холодного водоснабжения и (или) водоотведения заключаются с организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, к водопроводным и (или) канализационным сетям которой подключены (технологически присоединены) объекты капитального строительства абонента (ч. 7 ст. 7).

Гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (п. 6 ст. 2).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») ресурсоснабжающая организация, для которой в соответствии с законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении заключение договора с потребителем является обязательным, приступает к предоставлению коммунальной услуги соответствующего вида:

а) собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором в качестве способа управления выбрано непосредственное управление, - с даты, указанной в решении общего собрания собственников помещений о выборе такого способа управления, до даты начала предоставления коммунальных услуг управляющей организацией либо товариществом или кооперативом, указанной в [пункте 14](#) или [15](#) настоящих Правил;

б) собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме, в котором не выбран способ управления либо способ управления выбран, но не наступили события, указанные в [пунктах 14](#) и [15](#) настоящих Правил, - со дня возникновения права собственности на помещение, со дня предоставления жилого помещения жилищным кооперативом, со дня заключения договора найма, со дня заключения договора аренды, если иной срок не установлен законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении, или со дня прекращения ранее выбранного способа управления многоквартирным домом до дня начала предоставления коммунальных услуг управляющей организацией либо товариществом или кооперативом, указанных в [пункте 14](#) или [15](#) настоящих Правил;

в) собственникам и пользователям жилых домов (домовладений) - со дня первого фактического подключения жилого дома (домовладения) в установленном порядке к централизованной сети инженерно-технического обеспечения непосредственно или через сети инженерно-технического обеспечения, связывающие несколько жилых домов (домовладений), расположенных на близлежащих земельных участках, если иной срок не установлен

законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении, за исключением периода времени, в течение которого между собственником жилого дома (домовладения) и организацией, указанной в подпункте "б" пункта 10 настоящих Правил, в письменной форме заключен и исполняется договор о предоставлении коммунальных услуг и такой договор не расторгнут (п. 17).

Гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (ч. 4 ст. 12).

Абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения, заключают с гарантирующими организациями договоры холодного водоснабжения (ч. 2 ст. 7).

По договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета (ч. 1 ст. 13).

Абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают с гарантирующими организациями договоры водоотведения (ч. 5 ст. 7).

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» по договору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, производить организации, осуществляющей водоотведение, оплату водоотведения.

По предложению гарантирующей организации с абонентами, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения, заключается единый договор холодного водоснабжения и водоотведения (ч. 6 ст. 7).

В случае заключения единого договора холодного водоснабжения и водоотведения такой договор должен содержать существенные условия, установленные настоящим Федеральным законом для договоров холодного водоснабжения и водоотведения (ч. 1 ст. 15).

К отношениям сторон по единому договору холодного водоснабжения и водоотведения применяются в соответствующих частях правила о договорах холодного водоснабжения и водоотведения, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа договора (ч. 2 ст. 15).

В целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключают договоры по водоподготовке, по приготовлению горячей воды, по транспортировке воды (горячей воды), по транспортировке сточных вод, по очистке сточных вод, по обращению с осадком сточных вод и (или) иные договоры, необходимые для обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (ч. 1 ст. 11).

Указанные в части 1 настоящей статьи договоры заключаются в соответствии с гражданским законодательством. Договоры по транспортировке воды (горячей воды) и договоры по

транспортировке сточных вод заключаются в соответствии с гражданским законодательством с учетом положений статей 16 и 17 настоящего Федерального закона (ч. 2 ст. 11).

По договору по транспортировке горячей или холодной воды (далее - договор по транспортировке воды) организация, эксплуатирующая водопроводные сети, обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание водопроводных сетей и сооружений на них в состоянии, соответствующем установленным законодательством Российской Федерации требованиям, и обеспечивать транспортировку воды с учетом допустимых изменений качества воды от точки приема до точки подачи, расположенных на границе эксплуатационной ответственности такой организации, а гарантирующая организация (иная организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение) обязуется оплачивать указанные услуги, а также обеспечивать подачу определенного объема воды установленного качества (ч. 1 ст. 16).

По договору по транспортировке сточных вод организация, эксплуатирующая канализационные сети, обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия, обеспечивающие поддержание канализационных сетей и сооружений на них в состоянии, соответствующем установленным законодательством Российской Федерации требованиям, контроль за составом принимаемых в канализационную сеть сточных вод и транспортировку сточных вод в соответствии с режимом приема (отведения) сточных вод от точки приема сточных вод до точки отведения сточных вод, расположенных на границе эксплуатационной ответственности организации, а гарантирующая организация (иная организация, осуществляющая водоотведение) обязуется принимать сточные воды в соответствии с режимом приема сточных вод и требованиями настоящего Федерального закона и оплачивать услуги по транспортировке сточных вод (ч. 1 ст. 17).

Организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обязаны заключить с гарантирующей организацией, определенной в отношении такой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договор по водоподготовке, по транспортировке воды и (или) договор по транспортировке сточных вод, по очистке сточных вод, а также иные договоры, необходимые для обеспечения холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Гарантирующая организация обязана оплачивать указанные услуги по тарифам в сфере холодного водоснабжения и водоотведения (ч. 5 ст. 12).

Организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обязаны осуществлять забор, водоподготовку и (или) транспортировку воды в объеме, необходимом для осуществления холодного водоснабжения абонентов, подключенных (технологически присоединенных) к централизованной системе холодного водоснабжения. Организации, осуществляющие транспортировку холодной воды, обязаны приобретать у гарантирующей организации воду для удовлетворения собственных нужд, включая потери в водопроводных сетях таких организаций (ч. 6 ст. 12).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими

в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

8) создание дискриминационных условий.

Общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения (п. 6 ч. 2 ст. 3).

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о водоснабжении забор воды из водного объекта и сброс сточных вод в водный объект регулируются водным законодательством.

В соответствии с Водным кодексом РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ (далее - ВК РФ) водные объекты водопользования по способу использования подразделяется на:

1) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;

2) водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;

3) водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов (ч. 3 ст. 38).

Решение о предоставлении водного объекта в пользование должно содержать цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 2 [статьи 11](#) настоящего Кодекса (п. 2 ч. 1 ст. 22 ВК РФ).

На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено [частями 2 и 3](#) настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов (п. 1 ч. 1 ст. 11 ВК РФ).

Договор водопользования должен содержать цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 [статьи 11](#) настоящего Кодекса (п. 2 ч. 1 ст. 13 ВК РФ).

Схемами комплексного использования и охраны водных объектов устанавливаются:

4) [лимиты](#) забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и лимиты сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности;

5) квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества, в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности в отношении каждого субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 33 ВК РФ).

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов **обязаны** вести в установленном **порядке** учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные **сроки** представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (п. 5 ч. 2 ст. 39 ВК РФ).

За забор (изъятие) водных ресурсов в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора (изъятия) водных ресурсов, водопользователь обязан уплатить штраф за такое превышение в размере пятикратной **платы** за пользование водным объектом (ч. 3 ст. 18 ВК РФ).

При эксплуатации водохозяйственной системы запрещается производить забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в объеме, оказывающем негативное воздействие на водный объект (п. 2 ч. 6 ст. 60 ВК РФ).

Решением Екатеринбургской городской Думы от 27.06.2006 № 57/27 утверждена Инвестиционная программа «Развитие систем водоснабжения и водоотведения МУП «Водоканал» на 2007-2020 годы» на основании Программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Екатеринбург» до 2015 года» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 28.12.2005 № 17/3) и Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 06.07.2004 № 60/1) и предусматривает (п.7):

Основным источником водоснабжения города Екатеринбурга является гидротехнический каскад Верхне -Макаровского и Волчихинского водохранилищ на реке Чусовой. Дополнительными источниками являются Ревдинское, Ново - Мариинское водохранилища на реке Ревда и Нязепетровское водохранилище на реке Уфе с каскадом насосных станций перекачки. Резервным источником при возникновении чрезвычайных ситуаций является Верх-Исетское водохранилище на реке Исети.

Транспортировка воды потребителям начинается от шлюза-регулятора № 3 (ШР № 3), расположенного на самотечном канале, с водоводов подачи исходной воды на Западную фильтровальную станцию (ЗФС) (4d1400 x 12 км) и Головные сооружения водопровода (ГСВ) (2d1200 x 3,5 км), а также на источник теплоснабжения города – Среднеуральскую ГРЭС (СУГРЭС) (1d1200 x 36км). После фитровальных станций по магистральным водоводам (всего 277 км) питьевая вода распределяется по районам города, где подается потребителям через насосные станции III и IV подъемов по квартальным и уличным трубопроводам.

Протяженность водопроводных сетей города Екатеринбурга составляет 1700 км (на балансе МУП «Водоканал» 1527,6 км).

Территориально в муниципальном образовании «город Екатеринбург» существуют два основных бассейна канализования:

стоки от жилых районов Уралмаш, Эльмаш, пос. Садовый транспортируются на Северную аэрационную станцию (проектная производительность Северной аэрационной станции – 80 тыс. куб. м/сут.);

стоки от остальных жилых массивов города Екатеринбурга через дворовые, уличные, внутриквартальные сети канализации и главные загородные коллекторы транспортируются на Южную аэрационную станцию (проектная производительность Южной аэрационной станции – 550 тыс. куб. м/сут.).

Существуют также локальные бассейны канализования отдаленных территорий муниципального образования «город Екатеринбург».

Сети водоотведения муниципального образования «город Екатеринбург» представляют собой сложную инженерную систему, включающую:

- наружные сети водоотведения – 119 км;
- канализационные насосные станции – 43 шт.;
- дюкеры – 7шт.;
- акведуки – 4шт.

По протяженности основную долю сетей водоотведения составляют дворовые и внутриквартальные сети – 746 км, или 67% от общей протяженности сетей.

Протяженность магистральных коллекторов (от 500 мм и выше) составляет 213 км, или 19% от общей протяженности сетей.

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 утверждены Требования к содержанию схем водоснабжения и водоотведения.

В настоящем документе применяются следующие понятия:

"технологическая зона водоснабжения" - часть водопроводной сети, принадлежащей организации, осуществляющей горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, в пределах которой обеспечиваются нормативные значения напора (давления) воды при подаче ее потребителям в соответствии с расчетным расходом воды;

"технологическая зона водоотведения" - часть канализационной сети, принадлежащей организации, осуществляющей водоотведение, в пределах которой обеспечиваются прием, транспортировка, очистка и отведение сточных вод или прямой (без очистки) выпуск сточных вод в водный объект;

"эксплуатационная зона" - зона эксплуатационной ответственности организации, осуществляющей горячее водоснабжение или холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная по признаку обязанностей (ответственности) организации по эксплуатации централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

5. Схема водоснабжения поселения, городского округа включает в себя следующие разделы:

- а) технико-экономическое состояние централизованных систем водоснабжения поселения, городского округа;
- б) направления развития централизованных систем водоснабжения;
- в) баланс водоснабжения и потребления горячей, питьевой, технической воды;
- г) предложения по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;
- д) экологические аспекты мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения;
- е) оценка объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию и модернизацию объектов централизованных систем водоснабжения;
- ж) целевые показатели развития централизованных систем водоснабжения;
- з) перечень выявленных бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения (в случае их выявления) и перечень организаций, уполномоченных на их эксплуатацию.

6. Раздел "Технико-экономическое состояние централизованных систем водоснабжения поселения, городского округа" содержит:

в) описание технологических зон водоснабжения, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения (территорий, на которых водоснабжение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, систем холодного водоснабжения соответственно) и перечень централизованных систем водоснабжения;

г) описание результатов технического обследования централизованных систем водоснабжения, включая:

описание состояния существующих источников водоснабжения и водозаборных сооружений;

описание существующих сооружений очистки и подготовки воды, включая оценку соответствия применяемой технологической схемы водоподготовки требованиям обеспечения нормативов качества воды;

описание состояния и функционирования существующих насосных централизованных станций, в том числе оценку энергоэффективности подачи воды, которая оценивается как соотношение удельного расхода электрической энергии, необходимой для подачи установленного объема воды, и установленного уровня напора (давления);

описание состояния и функционирования водопроводных сетей систем водоснабжения, включая оценку величины износа сетей и определение возможности обеспечения качества воды в процессе транспортировки по этим сетям;

е) перечень лиц, владеющих на праве собственности или другом законном основании объектами централизованной системы водоснабжения, с указанием принадлежащих этим лицам таких объектов (границ зон, в которых расположены такие объекты).

15. Схема водоотведения включает в себя следующие разделы:

а) существующее положение в сфере водоотведения поселения, городского округа;

б) балансы сточных вод в системе водоотведения;

в) прогноз объема сточных вод;

г) предложения по строительству, реконструкции и модернизации (техническому перевооружению) объектов централизованной системы водоотведения;

д) экологические аспекты мероприятий по строительству и реконструкции объектов централизованной системы водоотведения;

е) оценка потребности в капитальных вложениях в строительство, реконструкцию и модернизацию объектов централизованной системы водоотведения;

ж) целевые показатели развития централизованной системы водоотведения;

з) перечень выявленных бесхозных объектов централизованной системы водоотведения (в случае их выявления) и перечень организаций, уполномоченных на их эксплуатацию.

16. Раздел "Существующее положение в сфере водоотведения поселения, городского округа" содержит:

а) описание структуры системы сбора, очистки и отведения сточных вод на территории поселения, городского округа и деление территории поселения, городского округа на эксплуатационные зоны;

б) описание результатов технического обследования централизованной системы водоотведения, включая описание существующих канализационных очистных сооружений, в том числе оценку соответствия применяемой технологической схемы очистки сточных вод требованиям обеспечения нормативов качества очистки сточных вод, определение существующего дефицита (резерва) мощностей сооружений и описание локальных очистных сооружений, создаваемых абонентами;

в) описание технологических зон водоотведения, зон централизованного и нецентрализованного водоотведения (территорий, на которых водоотведение осуществляется с использованием централизованных и нецентрализованных систем водоотведения) и перечень централизованных систем водоотведения;

з) описание территорий муниципального образования, не охваченных централизованной системой водоотведения.

Согласно ст. 2 Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 органам местного самоуправления рекомендовано в срок до 31 декабря 2013 года утвердить схемы водоснабжения и водоотведения.

Из имеющихся в деле материалов следует, что Администрация г. Екатеринбурга на основании полученных ответов и проведенного анализа на соответствие требованиям Закона о водоснабжении и водоотведении определила следующие гарантирующие организации:

1) Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») – организация эксплуатирует системы водоснабжения и водоотведения в границах муниципального образования «город Екатеринбург». Оказывает данные услуги более чем 9000 абонентам.

2) ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» – учреждение оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению 6 абонентам в границе

балансовой принадлежности сетей, система водоснабжения включает в себя 3 водозаборные скважины, разводящие сети. Система водоотведения является самотечной, стоки сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

3) ООО «Водоканал-59» – общество оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению организациям в границах балансовой принадлежности сетей. Источником водоснабжения является Верх-Исетский пруд, сбор и транспортировки хозяйственных стоков осуществляется до коллекторов МУП «Водоканал». Общество является арендатором 4 водоводов.

4) ОАО «Завод керамических изделий» – общество оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению 7 абонентам в границе балансовой принадлежности сетей, система водоснабжения включает в себя 3 скважины Елизаветинского месторождения. Сточные воды общества и абонентов сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

5) ОАО «Птицефабрика «Свердловская» - общество оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению 28 абонентам в границе балансовой принадлежности сетей. Сточные воды общества и абонентов сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

6) ОАО «Славянка» филиал «Екатеринбургский» – общество оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению 173 абонентам в границе балансовой принадлежности сетей, система водоснабжения включает в себя 8 скважин. Сточные воды общества и абонентов сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

7) ОАО «Стройпластполимер» – общество оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению 29 абонентам в границе балансовой принадлежности сетей, система водоснабжения включает в себя 7 скважин. Сточные воды общества и абонентов сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

8) ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Свердловский областной радиотелевизионный передающий центр» – предприятие оказывает услуги водоснабжения 13 абонентам в границе балансовой принадлежности сетей, используя воду подземных источников. Услуги водоотведения оказываются 8 абонентам, сточные воды сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

9) ФГУП «Строительное управление Уральского военного округа» Министерства обороны Российской Федерации - Дочернее предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ» – предприятие оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению 19 абонентам в границе балансовой принадлежности сетей, система водоснабжения включает в себя 5 скважин. Сточные воды общества и абонентов сбрасываются в коллектор МУП «Водоканал».

10) Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Озеро Чусовское» – осуществляет очистку сточных вод, транспортируемых ООО «КЭП «Чусовское озеро». Имеет на балансе очистные сооружения и самотечные коллекторы.

По мнению Администрации г. Екатеринбурга, указанные организации оказывают полный комплекс услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, а это является основанием для наделения их статусом гарантирующей организации.

На заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, организациями было дополнительно сообщено, что в результате наделения их статусом гарантирующих организаций РЭК Свердловской области не утверждает тариф на транспортировку холодной воды и (или) сточных вод, а МУП «Водоканал» не заключает договоры на забор воды.

Так, ОАО «Славянка» представило на заседании Комиссии, состоявшемся 22.01.2014, письмо РЭК Свердловской области о тарифах на водоснабжение и водоотведение, в котором РЭК Свердловской области сообщила, что тарифы ОАО «Славянка» на услуги холодного водоснабжения и водоотведения на 2014 год будут сформированы с учетом положений действующего законодательства, а именно с учетом затрат на услуги по транспортировке холодной воды и (или) сточных вод, на территориях, на которых органами местного самоуправления определены иные гарантирующие организации (письмо исх. № 03.08/7847 от 26.11.2013).

После определения органами местного самоуправления поселений и городских округов для гарантирующей организации в сфере холодного водоснабжения орган регулирования тарифов

устанавливает тариф на питьевую воду, на техническую воду и тариф на подключение к централизованной системе холодного водоснабжения, для иных регулируемых организаций – тарифы на транспортировку холодной воды, тарифы на подключения к централизованной системе холодного водоснабжения.

На заседании Комиссии, состоявшемся 12.03.2014, были представлены письменные пояснения РЭК Свердловской области (исх. № 03-08/903 от 06.03.2014), в которых было указано, что гарантирующие организации обратились до 01.05.2013 в РЭК Свердловской области за утверждением тарифов на водоснабжение и водоотведение на 2014 год.

Согласно Постановлению РЭК Свердловской области от 13.12.2013 № 127-ПК и Постановлению РЭК Свердловской области от 13.12.2013 № 128-ПК на 2014 год для организаций, наделенных статусом гарантирующих организаций Постановлением № 2254, утверждены тарифы на водоснабжение и водоотведение, включая филиал «Екатеринбургский» ОАО «Славянка».

Таким образом, ОАО «Славянка» на территории МО «г. Екатеринбург» следует применять тариф на питьевую воду и водоотведение (при наличии собственных источников водоснабжения (артезианских скважин) и водопроводных (канализационных) сетей, не имеющих технологического присоединения к централизованной системе водоснабжения МУП «Водоканал») тариф на транспортировку воды и сточных вод при расчетах с иными гарантирующими организациями.

Согласно Постановлению РЭК Свердловской области от 13.12.2013 N 127-ПК «Об утверждении тарифов на услуги холодного водоснабжения и (или) водоотведения организациям водопроводно-канализационного хозяйства в Свердловской области на 2014 год» утверждены тарифы на услуги холодного водоснабжения и (или) водоотведения для филиала «Екатеринбургский» ОАО «Славянка», Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Озеро Чусовское», ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница», ООО «Водоканал-59», ОАО «Завод керамических изделий», ОАО «Стройпластполимер», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Свердловский областной радиотелевизионный передающий центр», ОАО «Птицефабрика «Свердловская», ФГУП «Строительное управление Уральского военного округа» Министерства обороны Российской Федерации - Дочернее предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ», действующие до 31.12.2014 включительно.

Согласно Постановлению РЭК Свердловской области от 18.12.2013 N 128-ПК «Об утверждении тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения Екатеринбургскому муниципальному унитарному предприятию водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (город Екатеринбург)» утвержден тариф на услуги холодного водоснабжения и (или) водоотведения для МУП «Водоканал».

На сегодняшний день из вышеперечисленных гарантирующих организаций только ОАО «Птицефабрика» «Свердловская» имеет договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод, заключенный с МУП «Водоканал», № 273/п/587 от 28.02.2013 и подписанный акт балансовой принадлежности на водопроводные сети от 24.12.2012 на объект ул. Сажинская, 6.

Остальные организации, включая также ОАО «Птицефабрика» «Свердловская», имеют в собственности скважины, откуда берут воду для производственных нужд.

Администрацией г. Екатеринбурга при принятии Постановления от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург», в части наделения статусом гарантирующих организаций ряд хозяйствующих субъектов (МУП «Водоканал», ОАО «Славянка» филиал «Екатеринбургский», Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Озеро Чусовское», ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница», ООО «Водоканал-59», ОАО «Завод керамических изделий», ОАО «Стройпластполимер», ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Свердловский областной радиотелевизионный передающий центр», ОАО «Птицефабрика «Свердловская», ФГУП «Строительное управление Уральского военного округа» Министерства обороны Российской Федерации - Дочернее

предприятие ФГУП «Волжско-Уральское строительное управление МО РФ») была нарушена процедура наделения и присвоения статуса гарантирующей организации, а именно:

до 01.07.2013 Администрацией г. Екатеринбурга не была проведена инвентаризация водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении;
не изучена схема водоснабжения и водоотведения организаций;
не корректно определены и закреплены зоны деятельности организаций.

Таким образом, Комиссией был установлен факт нарушения органом местного самоуправления (Администрацией города Екатеринбург) п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившийся в препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем принятия Постановления от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург», в части наделения статусом гарантирующих организаций ряд хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в г. Екатеринбурге, а также закрепления за ними зон деятельности, в нарушение требований ст. 12 Закона о водоснабжении и водоотведении.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Антимонопольный орган в соответствии с п.п. «в» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен выдавать органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания, в том числе о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, то им согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

За ограничение конкуренции органами местного самоуправления ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители, которыми являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, в соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства РФ. Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату (ч.1 ст.25.15 КоАП РФ).

Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Если юридическое лицо,

участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя (ч.3 ст.25.15 КоАП РФ).

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения органом местного самоуправления (Администрацией города Екатеринбурга) п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившийся в препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам путем принятия Постановления от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург», в части наделения статусом гарантирующих организаций ряд хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения в г. Екатеринбурге, а также закрепления за ними этих зон деятельности, в нарушение требований ст. 12 Закона о водоснабжении и водоотведении.

2. Выдать органу местного самоуправления (Администрации города Екатеринбурга) предписание о прекращении **в срок до 15 июля 2014 года** нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции путём внесения изменений в Постановление от 27.06.2013 № 2254 «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения на территории МО «г. Екатеринбург» в части исключения ОАО «Птицефабрика» «Свердловская» и ОАО «Стройпластполимер» и соответствующих зон их деятельности в качестве гарантирующих организаций, а также исключить из зоны деятельности ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Свердловский областной радиотелевизионный передающий центр» поселок Шарташ.

Председатель Комиссии

Т.Р. Колотова

Члены Комиссии

С.Н. Волков

Л.В. Смирнягина

А.Ю. Козлов

А.Б. Гадирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

