



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.06.2015 № 877411

На № _____ от _____

ООО «Энергетическая сбытовая
компания Башкортостана»
450022, РБ, г. Уфа,
ул. Ст. Злобина, 31/4

Кустиков Дмитрий Николаевич
452600, РБ, г. Октябрьский, 35
микр, д.27, кв.65

РЕШЕНИЕ

по делу №А-58/10-15 о нарушении антимонопольного законодательства

18.06.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена "18" июня 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено "19" июня 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены Комиссии:

Галиуллин Т.В. – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Кильметов Л.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело №А-58/10-15 в отношении ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение гр.Кустикова Д.Н. (452600, РБ, г.Октябрьский,

0068912

35 микр., д.27, кв.65) (вх. №3370 от 17.03.2015) на действия ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст.Злобина, 31/4), выразившиеся в навязывании неправомерных услуг по перепрограммированию приборов учета электрической энергии.

В ходе рассмотрения данного обращения было установлено следующее.

В сентября 2014 года Октябрьское межрайонное отделение ООО «ЭСКБ» осуществляла рассылку информационных писем потребителям электроэнергии об обеспечений заблаговременной активации функции сезонного перевода времени приборов учета, до фактической даты перевода часов, для осуществления перепрограммирования на «постоянное зимнее время».

Согласно информационному письму: «Пунктом 145 ОПФРРЭЭ, утвержденный Постановлением Правительств РФ от 04.05.2012 №442, обязанность по обеспечению эксплуатации приборов учета возлагается на собственника такого прибора учета. Таким образом, перепрограммирование приборов учета электроэнергии должно осуществляться за счет собственника».

Согласно заявлению, стоимость данных услуг составляет 260 руб. (с НДС). По вопросам перепрограммирования просят обратиться в Октябрьское межрайонное отделение ООО «ЭСКБ».

Вместе с этим, законодательством Российской Федерации не установлена обязанность потребителя по перепрограммированию приборов учета электрической энергии. В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 (далее – Основы ценообразования), гарантирующий поставщик обязан обеспечить реализацию права потребителя на выбор варианта тарифа.

Указанные затраты гарантирующего поставщика на перепрограммирование приборов учета могут быть рассмотрены органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования в качестве экономически обоснованных расходов организации, связанных с обеспечением ее предпринимательской деятельности в качестве гарантирующего поставщика по соответствующим группам (категориям) потребителей.

Таки образом, перепрограммирование приборов учета электрической энергии должно осуществляться силами и за счет гарантирующего поставщика без взимания платы с потребителей, путем включения стоимости по перепрограммированию в тарифы.

ООО «ЭСКБ» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 14.04.2010 №57) и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории Республики Башкортостан. ООО «ЭСКБ» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из норм статьи 10 Гражданского кодекса РФ, установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских прав

в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Таким образом, в действиях ООО «ЭСКБ» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе в навязывания неправомерных возмездных услуг по перепрограммированию приборов учета электрической энергии.

16.04.2015 приказом УФАС по РБ №145 возбуждено дело №А-58/10-15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ, выразившиеся в навязывания неправомерных возмездных услуг по перепрограммированию приборов учета электрической энергии.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 70 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 (далее – Основы ценообразования), потребители самостоятельно выбирают для проведения расчетов за электрическую энергию (Мощность) на розничном рынке один из вариантов цены (тарифа): одноставочный тариф или тариф, дифференцированный по зонам (часам) суток (двухставочный или трехставочный).

Согласно пункту 109 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), если иное не установлено договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии), покупатель оплачивает электрическую энергию (мощность) гарантирующему поставщику по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для данной категории потребителей, и свободным (нерегулируемым) ценам {а потребленный объем электрической энергии (мощности)}.

Пунктом 145 Основных положений установлено, что обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска остановленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний,

своевременной замене, так же возлагается на собственника такого прибора учета.

Вместе с этим, законодательством Российской Федерации не установлена обязанность потребителя по перепрограммированию приборов учета электрической энергии. При этом в соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования гарантирующий поставщик обязан обеспечить реализацию права потребителя на выбор варианта тарифа.

Таким образом, Комиссия считает, что перепрограммирование приборов учета электрической энергии должно осуществляться силами и за счет гарантирующего поставщика без взимания платы с потребителей, путем включения стоимости по перепрограммированию в тарифы.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что рассылка информационных писем Октябрьским межрайонным отделением ЭСКБ осуществлялась в сентябре 2014 года, до фактической даты перевода часов, для осуществления перепрограммирования на «постоянное зимнее время».

ООО «ЭСКБ» согласно письменным пояснениям, сообщило следующее.

26.12.2014г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> опубликовано Постановление Правительства РФ «Об особенностях определения объемов (количества) электрической энергии с использованием приборов учета после сезонного перевода времени».

После выхода указанного Постановления Правительства РФ №1465 от 24.12.2014 рассылка информационных писем со стороны ООО «ЭСКБ» было прекращено.

Также представитель ООО «ЭСКБ» сообщил, что денежные средства за работы по перепрограммированию прибора учета с потребителей не взимались, осуществлялись на бесплатной основе, в том числе заявителю - Кустикову Д.Н.

ООО «ЭСКБ» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 14.04.2010 №57) и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории Республики Башкортостан. ООО «ЭСКБ» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с п. 4 Постановление Пленума Высшего арбитражного суда, Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Таким образом, для признания хозяйствующего субъекта нарушившим ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», необходимо наличие недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Вместе с этим, документов подтверждающих факт ущемления интересов, как Заявителя, так и неограниченного круга лиц, по результатам рассматриваемых

Комиссией действий энергосбытовой организации, выраженных в навязывании неправомερных возмездных услуг по перепрограммированию приборов учета электрической энергии, представлено не было.

На заседание комиссии было установлено, что данные письма об оказании возмездных услуг по перепрограммированию приборов учета на постоянное «зимнее время» направлялись Обществом до фактической такой необходимости, заранее. Вследствие чего, взиманий денежных средств по данной услуге сбытовой организацией не производилось.

Таким образом, Комиссия установила, что в действиях ООО «ЭСКБ» отсутствуют нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 48 Закона "О защите конкуренции" Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

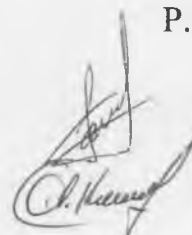
Дело №А-58/10-14 в отношении ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4) прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова

Члены Комиссии:



Т.В. Галиуллин

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.