



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.06.2015 № 5/7413

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Башкирэнерго»  
450096, г.Уфа, ул.Комсомольская,  
126  
тел.(347) 279-73-59  
[secr@bashkirenergo.ru](mailto:secr@bashkirenergo.ru)

ООО «ЭСКБ»  
450022, РБ, г. Уфа,  
ул. Ст. Злобина, 31/4

ООО «Лизинг-Класс»  
423570, Республика Татарстан,  
г.Нижнекамск, Проспект  
Химиков,10  
[platonov1950@mail.ru](mailto:platonov1950@mail.ru)  
8 917 8067184

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №А-59/10-15 о нарушении антимонопольного законодательства**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена "10" июня 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено "19" июня 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии:**

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

**Члены Комиссии:**

Галиуллин Т.В. – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Кильметов Л.Ф. - ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

0068314

рассмотрев дело №А-59/10-15 в отношении ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4) по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «Лизинг-Класс» (423570 РТ, г. Нижнекамск, Проспект Химиков, 10) (вх. №2430 от 25.02.2015) на действия ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4), выразившиеся в отказе от заключения договора поставки электроэнергии.

Как следует из заявления, ООО «Лизинг - Класс» письмом исх. № 22/2014 от 23.09.2014 обратилось в Уфимское межрайонное отделение ООО «ЭСКБ» по адресу 450005 г. Уфа. ул. Революционная, 70/1 (входящий №5431 от 24.09.2014). с просьбой заключить договор электроснабжения.

Данная просьба была вызвана переходом права собственности на производственное 2-х этажное здание литер Б, общей площадью 7067,4 кв.м, расположенное по адресу: г. Уфа, ул. Гвардейская, д. 57, и на трансформаторную подстанцию КТП 2х400кВА (непосредственно присоединённую к сетям электросетевой организации - ПО УГЭС), также расположенную по адресу г. Уфа ул. Гвардейская, 57 от ООО «Газтехснаб» к ООО «Лизинг-Класс», что подтверждается договором купли - продажи здания (сооружения) от 19.08.2014, передаточным актом к названному договору купли-продажи здания (сооружения) от 19.08.2014 и свидетельством государственной регистрации права серия 04 АЕ 338696 от 29.08.2014.

Согласно обращению, ООО «ЭСКБ» по неизвестной причине не расторгло договор электроснабжения №010620984 от 26.04.2014 с ООО «Газтехснаб», заключённый на основании предоставления идентичных правоустанавливающих документов и не заключило договор электроснабжения с ООО «Лизинг-Класс».

ООО «ЭСКБ» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 14.04.2010 №57) и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории Республики Башкортостан. ООО «ЭСКБ» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5).

В связи с наличием в действиях (бездействии) ООО «ЭСКБ» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

«О защите конкуренции», в соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в адрес ООО «ЭСКБ» направлено предупреждение №26 от 23.03.2015 в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, путем навязывания невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Не исполнение предупреждения влечет за собой последствия, предусмотренные п.8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции»: в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства. Информация о принятых мерах ООО «ЭСКБ», об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства, не представлены.

20.04.2015 приказом УФАС по РБ №150 возбуждено дело №А-20/10-15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ, выразившиеся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонения от заключения договора электроснабжения. Определением о назначении дела к рассмотрению у сторон запрошены необходимые документы.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ООО «Лизинг - Класс» имеет на праве собственности в г. Уфы, по ул.Гвардейская, д.57 2-х этажное здание общей площадью 7067,4 кв.м. и встроенную в него трансформаторную подстанцию КТП 2х400кВА,10/0.4кВ, от которой электроснабжаются объекты пяти собственников расположенных на территории по указанному адресу.

Данная подстанция присоединена к сетям ООО «Башкирэнерго» согласно техническим условиям ОАО «Башкирэнерго» от 06.11.2001г. №102/51-87-4364, выданных ООО «Башкирский автоцентр КАМАЗ», электроприёмники которого были присоединены согласно техническим условиям ООО «БашРЭС» от 18.09.2009г. №146/1-1303-2839-606/СПП.

В связи с банкротством ООО «Башкирский автоцентр КАМАЗ», указанные объекты были выкуплены ООО «Камкомбанк», став впоследствии правопреемником электрических мощностей в размере 288 кВт.

Согласно договору купли-продажи, заключенному между ООО «Камкомбанк» и ООО «Газтехснаб», все права собственности на перечисленные объекты и электрические мощности, в размере 288 кВт, перешли в собственность ООО «Газтехснаб».

Впоследствии, ООО «Газтехснаб» получены технические условия на устройство трансформаторной подстанции с целью подключения от неё электроприёмников принадлежащих ООО «Газтехснаб».

Согласно договору купли - продажи здания (сооружения) от 19 августа 2014г., передаточному акту к названному договору купли-продажи здания (сооружения) от 19.08.2014г. и свидетельству государственной регистрации права серия 04 АЕ 338696 от 29 августа 2014 г., права собственности на Производственное 2-х этажное здание литер Б, общей площадью 7067,4 кв.м, расположенное по адресу: г.Уфа, ул. Гвардейская, д. 57 и на трансформаторную подстанцию КТП 2х400кВА (непосредственно присоединённую к сетям электросетевой организации - ПО УГЭС), также расположенную по адресу г. Уфа ул. Гвардейская, 57 переходит от ООО «Газтехснаб» к ООО «Лизинг-Класс».

Согласно обращению, с приобретением ООО «Лизинг - Класс» в собственность указанных выше здания и трансформаторной подстанции, ООО «Газтехснаб» должен был передать ООО «Лизинг-Класс» электрические мощности в количестве 288кВт, а ООО «ЭСКБ» расторгнуть договор электроснабжения с ООО «Газтехснаб» и заключить договор электроснабжения с ООО «Лизинг-Класс».

ООО «Лизинг - Класс» письмом исх. №22/2014 от 23.09.2014г. обратилось в ООО «ЭСКБ» (вх.№5431 от 24.09.2014г.) с просьбой о заключения договора электроснабжения.

Договор электроснабжения между ООО «ЭСКБ» и ООО «Лизинг-Класс» в настоящий момент не заключен.

ООО «ЭСКБ» отказывает в заключении договора с ООО «Лизинг-Класс» по следующим основаниям.

К заявлению на заключение договора электроснабжения ООО «Лизинг- Класс» приложило свидетельство о государственной регистрации права собственности от 29.08.2014, а также Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности сторон от 07.02.2002.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» «В случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил

эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии».

В соответствии с п. 2 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг...», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 «акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон» - документ, составленный сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств, определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства «граница балансовой принадлежности» - линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок

В соответствии с п. 2 «Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «точка поставки на розничном рынке» - место исполнения обязательств по договорам энергоснабжения, расположенное на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителя, определенной в акте разграничения балансовой принадлежности, а до составления в установленном порядке акта разграничения балансовой принадлежности - в точке присоединения энергопринимающего устройства потребителя (объекта электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства смежного субъекта электроэнергетики.

ООО «Лизинг-Класс» при заполнении заявления - анкеты представлено свидетельство о государственной регистрации права собственности от 29.08.2014 на объект производственное здание, находящееся по адресу: г.Уфа, ул.Гвардейская, 57.

В то же время по указанному адресу находятся иные объекты недвижимости, собственниками которых являются ООО «Газтехснаб» и ООО «Уфа Риэлти Групп».

В соответствии с Договором купли - продажи № 1 от 09.04.2012г., заключенный между ООО «Башкирский автоцентр КАМАЗ» и ООО «Газтехснаб», последний является собственником электрических сетей, от которых запитаны объекты недвижимости как ООО «Газтехснаб», так и объекты недвижимости ООО «Уфа Риэлти Групп».

Учитывая, что ООО «Лизинг-Класс» приобрело право собственности только на часть объектов электроэнергетики, документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, в соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ, подлежат оформлению в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

Письмами от 21.10.2014г. исх. №132/10/1-5159, а также от 28.10.2014г. исх. №132/10/1-5313 ООО «ЭСКБ» сообщило ООО «Лизинг-Класс» о готовности заключить договор электроснабжения при предоставлении актов разграничения

балансовой принадлежности, оформленных в установленном Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 порядке.

ООО «ЭСКБ» также сообщает, что о необходимости переоформления актов разграничения балансовой принадлежности также свидетельствует тот факт, что точка поставки электрической энергии ООО «Лизинг-Класс» будет на границе объекта недвижимости и собственником электрических сетей ООО «Газтехснаб», к которым непосредственно присоединено здание ООО «Лизинг-Класс».

В связи с чем, при оформлении актов разграничения балансовой принадлежности необходимо также согласование, помимо сетевой организации ООО «Башкирэнерго», также собственника электрических сетей ООО «Газтехснаб».

Однако Комиссия не может согласиться с данными выводами сбытовой организации.

Гарантирующий поставщик реализует электрическую энергию (мощность) потребителям (покупателям) на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

Согласно п.9 Постановления №442, гарантирующий поставщик обязан заключать в соответствии с разделом III настоящего документа договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя.

Согласно п.32 Постановления №442, Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства и отсутствия при этом в отношении указанных энергопринимающих устройств заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Комиссия отмечает, что действующим законодательством не определены основания гарантирующего поставщика в освобождении от обязанности заключения договора энергоснабжения по причине не оформления в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, документов о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, предусмотренных п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В соответствии с п.1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

При этом, в соответствии с п. 4 ст. 26 Закона об электроэнергетике, в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются.

ООО «Лизинг - Класс» имеет на праве собственности в Калининском районе г. Уфы, по ул. Гвардейская, д. 57 2-х этажное здание общей площадью 7067,4 кв.м и встроенную в него трансформаторную подстанцию КТП 2 x 400кВА, 10/0,4кВ, от которой электроснабжаются объекты пяти собственников расположенных на территории по указанному адресу.

Указанные объекты Заявителя в установленном порядке технологически присоединены к электрическим сетям, о чем свидетельствует акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности сторон от 07.02.2002. Также в материалы дела представлен акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей от 12.05.2014, также подтверждающих надлежащее технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства.

Таким образом, Комиссия не находит правовых оснований отказа ООО «ЭСКБ» от заключения договора энергоснабжения с потребителем электрической энергии, собственником электросетевого хозяйства - ООО «Лизинг - Класс».

Согласно п.28 Постановления №442, договор энергоснабжения, заключаемый с гарантирующим поставщиком, является публичным.

ООО «ЭСКБ» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 14.04.2010 №57) и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории Республики Башкортостан. ООО «ЭСКБ» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с п. 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30 июня 2008 г. №30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Следует отметить, что злоупотребление доминирующим положением заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права другого хозяйствующего субъекта и (или) интересы других лиц.

Согласно представленным платежным документам платежи за потребленную электроэнергию ООО «Лизинг-Класс» по тройственному договору №3012 заключенный между ООО «Газтехснаб», ООО «ЭСКБ», ООО «Лизинг-Класс» осуществляется своевременно. Задолженности по оплате со стороны ООО «Лизинг-Класс» не имеется. Вместе с этим, Заявитель указывает, что с января 2015 ООО «Лизинг-Класс» находится под угрозой отключения от электроснабжения из-за неплатежеспособности ООО «Газтехснаб», и вследствие чего неправомерным отказом со стороны сбытовой организации в заключении договора существенно ущемляются права и законные интересы ООО «Лизинг-Класс».

Комиссия также отмечает, что необоснованный отказ от заключения договора относится к такому виду противоправного деяния, который предполагает наличие последствия в виде ущемление интересов, таким образом, уклонение хозяйствующим субъектом от исполнения своих публичных обязательств является одним из грубейших нарушений антимонопольного законодательства.

Исходя из норм статьи 10 Гражданского кодекса РФ, установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Таким образом, Комиссия установила, что ООО «ЭСКБ» нарушило пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", в части отказа от заключения договора электроснабжения, ущемляющий права и законные интересы ООО «Лизинг-Класс».



В адрес антимонопольного органа поступило ходатайство о выдаче ООО «ЭСКБ» обязательное для исполнения предписание о заключении договора электроснабжения. Комиссия ходатайство удовлетворило.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭСКБ» нарушившим требования пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать предписание ООО «ЭСКБ» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Председатель Комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова

Члены Комиссии:



Т.В. Галиуллин

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.