



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.05.2015 № 5/5422

На № _____ от _____

ООО «Управляющая энергетическая
жилищная монтажная сервисная
компания»

450112, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Ульяновых,49, офис 18

ООО «Энергетическая сбытовая
компания Башкортостана»

450022, Республика Башкирия,
г.Уфа, ул.Ст.Злобина,31/4

РЕШЕНИЕ

по делу №А-25/14-15 о нарушении антимонопольного законодательства

20.04.2015 г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена "20" апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено "06" мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены Комиссии:

Гирфанов А.М. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Галиуллин Т.В. – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Кильметов Л.Ф. - ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело №А-25/14-15 в отношении ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст. Злобина, 31/4) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ),

0068791

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» (далее - ООО «УЭЖМСК») (450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Ульяновых,49, офис 18) (вх. №847 от 27.01.2015) на действия ООО «ЭСКБ» (450022, РБ, г. Уфа, ул. Ст.Злобина, 31/4), выразившиеся в недобросовестной конкуренции на рынке установки счетчиков электрической энергии.

В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что ООО «УЭЖМСК» осуществляет деятельность по установке приборов учета электрической энергии.

Заявитель отмечает, что согласно Федеральному закону №261-ФЗ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» любая организация, имеющая СРО, имеет право по осуществлению данной деятельности и собственник жилья сам вправе выбирать организацию, которая установит тот или иной прибор учета.

Право ООО «УЭЖМСК» осуществлять данную деятельность подтверждается наличием членства в саморегулируемой организации некоммерческое партнерство «Первое строительное объединение» и соответствующих свидетельств о допуске к данному виду работ.

Заявитель замечает, что ООО «УЭЖМСК» не ставит пломбы и не регистрирует, так как данные действия по установке пломб и их регистрации осуществляются поставщиком энергоресурса - ООО «ЭСКБ». Вместе с этим, ООО «УЭЖМСК» просит жителей информировать ООО «ЭСКБ» о замене приборов учета.

Однако, ООО «ЭСКБ» распространяется информация, согласно которому ООО «УЭЖМСК» неправомерно навязывает и устанавливает приборы учета.

Согласно представленным документам (счет-извещения №580000359782120115 от 12 января 2015 года), ООО «ЭСКБ» распространяет информацию следующего содержания: «ООО «ЭСКБ» информирует Вас об участившихся случаях неправомерного навязывания рядом неуполномоченных организаций услуг по замене приборов учета электрической энергии, их опломбировке и вводу их в эксплуатацию, среди которых в том числе, ООО «УЭЖМСК».

По данным представленным в заявлении, ООО «ЭСКБ» своими действиями (антиреклама в квитанциях) подрывает деловую репутацию ООО «УЭЖМСК».

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации (пункт 1).

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях ООО «ЭСКБ», выразившиеся в недобросовестной конкуренции на рынке установки счетчиков электрической энергии, признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Закона №135-ФЗ, 26.02.2015 приказом УФАС по РБ №67 возбуждено дело №А-25/14-15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» осуществляет деятельность по установке и замене приборов учета электрической энергии, за исключением их опломбировки и ввода приборов в эксплуатацию.

ООО «ЭСКБ» является гарантирующим поставщиком электрической энергии (Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 14.04.2010 №57) и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории Республики Башкортостан.

С 2015г. ООО «Энергетическая сбытовая компания Башкортостана» в счета-извещения об оплате электроэнергии, рассылаемых ООО «ЭСКБ» жителям города Уфы, помимо иной информации, была указана информация следующего содержания: «Уважаемые граждане-потребители! ООО «ЭСКБ» информирует об участившихся случаях неправомерного навязывания рядом неуполномоченных организаций услуг по замене приборов учета электрической энергии, их опломбировке и вводу их в эксплуатацию. Среди подобных организаций: ООО «УЖКБ (Управляющая Жилищная Компания Башкирии), ООО «УЭЖМСК» (Управляющая Энергетическая Жилищная Монтажная Сервисная Компания), ООО «УЖК» (Управляющая жилищная компания)».

Факт распространения указанной информации, подтверждается копиями счетов-извещений к оплате за электроэнергию, имеющимися в материалах дела (счет-извещение №580000359782120115 за январь 2015 года, счет-извещение №580000138758090215 за февраль 2015 года и т.д.).

В соответствии с п. 69. Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - ОПФРРЭЭ) «Потребители коммунальной услуги по электроснабжению - собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах и жилых домов в порядке и в случаях, установленных Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, заключают договоры энергоснабжения с гарантирующим поставщиком».

Согласно п. 71. ОПФРРЭЭ «Граждане - потребители электрической энергии, за исключением граждан, указанных в пункте 69 настоящего документа, и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, приобретают электрическую энергию на основании договоров энергоснабжения, заключаемых в соответствии с настоящим документом с гарантирующим поставщиком или энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией».

Пунктом 146. ОПФРРЭЭ установлено следующее: «Установка, замена и эксплуатация приборов учета, используемых гражданами, осуществляется в соответствии с настоящим документом, если жилищным законодательством Российской Федерации, в том числе Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых

домов, не установлено иное».

Согласно пункту 152. ОПФРРЭЭ «Допуск в эксплуатацию прибора учета, установленного в целях определения объемов потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилом доме или в помещении многоквартирного дома, осуществляется в порядке и сроки, которые предусмотрены Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Таким образом, Постановление Правительства РФ № 442 устанавливает приоритет норм Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Правила предоставления коммунальных услуг).

Исходя из анализа указанных сведений, а именно из текста сообщения: «...участившихся случаях неправомерного навязывания рядом неуполномоченных организаций услуг по замене приборов учета электрической энергии, их опломбировке и вводу их в эксплуатацию», Управлением был сделан запрос в адрес ООО «ЭСКБ» (исх.№5/2206 от 02.03.2015) о предоставлении письменного мотивированного обоснования по указанию в квитанциях информации, согласно которой деятельность по установке приборов учета электроэнергии организациями ООО «УЖБК», ООО «УЭЖМСК», ООО «УЖК» является не правомерной.

ООО «ЭСКБ» письмом исх.№007 от 30.03.2015 сообщило следующее.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг, исполнителем коммунальных услуг может выступать лицо из числа лиц, указанных в пунктах 9 и 10 Правил.

Данными лицами могут являться: управляющая организация, товарищество собственников жилья (жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив), ресурсоснабжающая организация.

Пунктом 81. Правил предоставления коммунальных услуг установлено «Ввод установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, поданной исполнителю».

Согласно п. 81.3. Правил предоставления коммунальных услуг «В случае выполнения монтажа прибора учета исполнителем ввод в эксплуатацию осуществляется исполнителем путем оформления и подписания акта ввода прибора учета в эксплуатацию, предусмотренного пунктом 81.6 настоящих Правил».

Акт ввода прибора учета в эксплуатацию составляется в 2 экземплярах и подписывается потребителем и представителями исполнителя, принимавшими участие в процедуре ввода прибора учета в эксплуатацию» (пункт 81.7. Правил предоставления коммунальных услуг).

В соответствии с п.81.13. Правил предоставления коммунальных услуг «Потребитель в случае выхода прибора учета из строя (неисправности) обязан незамедлительно известить об этом исполнителя, сообщить показания прибора учета на момент его выхода из строя (возникновения неисправности) и обеспечить устранение выявленной неисправности (осуществление ремонта, замены) в течение

30 дней со дня выхода прибора учета из строя (возникновения неисправности). В случае если требуется проведение демонтажа прибора учета, исполнитель извещается о проведении указанных работ не менее чем за 2 рабочих дня. Демонтаж прибора учета, а также его последующий монтаж выполняются в присутствии представителей исполнителя, за исключением случаев, когда такие представители не явились к сроку демонтажа прибора учета, указанному в извещении».

В соответствии с п. 81.14. Правил предоставления коммунальных услуг «Ввод в эксплуатацию прибора учета после его ремонта, замены и поверки осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 81 - 81.9 настоящих Правил. Установленный прибор учета, в том числе после поверки, опломбируется исполнителем».

ООО «ЭСКБ» сообщило, что на основании вышеизложенных норм следует, что монтаж, демонтаж, установка, а также ввод в эксплуатацию прибора учета электрической энергии осуществляется исполнителем коммунальных услуг.

Вместе с этим, данными нормами указывается, что ввод в эксплуатацию прибора учета осуществляется исполнителем коммунальных услуг.

Напротив, действующим законодательством предусмотрено, что допускается монтаж приборов учета электрической энергии организациями не являющимися исполнителем.

Таким образом, Постановление Правительства РФ № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии", Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 №354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" не содержат нормы, устанавливающие деятельность по установке приборов учета электроэнергии только исполнителем коммунальных услуг.

Комиссия не может не согласиться с доводами Заявителя о том, что слово «неуполномоченных» создает ложное представление о том, что ООО «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» должна быть уполномочена ООО «Энергетическая сбытовая компания» на осуществление услуг по замене, опломбировке и вводу в эксплуатацию приборов учета.

Вместе с этим, у ответчика отсутствуют какие-либо доказательства, свидетельствующие о том, что действующее законодательство содержит нормы, предусматривающие получение от исполнения какого-то полномочия на осуществление деятельности по установке и замене приборов учета.

Данный факт подтверждается обращением гр. Кантановой А.И., приложенное к заявлению, которая просит вернуть денежные средства за установку приборов учета ранее уплаченных ООО «УЖМСК», в связи с распространением вышеуказанной информации ООО «ЭСКБ» и предоставлением сетевой организацией своих услуг по установке, опломбировке и вводу в эксплуатацию приборов учета электрической энергии за 850 рублей.

Как было установлено на заседании Комиссии, Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» осуществляет деятельность по установке и замене приборов учета электрической энергии в полном соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 81 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в

многоквартирных домах и жилых домов", оснащение жилого или нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в эксплуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и своевременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого помещения. Ввод установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, поданной исполнителю.

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

В соответствии с п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ составленной по состоянию на 22.01.2015г., основным видом деятельности ООО «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» является - предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию электрической распределительной и регулирующей аппаратуры (п. 31.20.9 ОКВЭД ОК 029-2001). Дополнительным видом деятельности является - предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочего электрооборудования, не включенного в другие группировки (п. 31.62.9 ОКВЭД ОК 029-2001).

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

29 сентября 2014г. СРО Некоммерческое партнерство «Первое строительное объединение» выдало ООО «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 4002.00-2014-0277138697-С-260.

Таким образом, Общество с ограниченной ответственностью «Управляющая энергетическая жилищная монтажная сервисная компания» вправе осуществлять деятельность по установке и замене приборов учета электрической энергии, обратное

действующим законодательством Российской Федерации не установлено.

Также деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять Поставщики энергоресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, в силу прямого действия Закона (п.9 ст.13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Стоит отметить, что законодательством не предусматривается исключительное право ресурсоснабжающей организаций устанавливать, заменять и эксплуатировать приборы учета электрической энергии.

Следовательно, ООО «ЭСКБ» помимо основной деятельности – поставка электрической энергии потребителям, осуществляет деятельность на рынке установке, замене, эксплуатации приборов учета электрической энергии, на котором является конкурентом ООО «УЭЖМСК».

Таким образом, заявитель и ответчик являются прямыми конкурентами на рынке выполнения работ по установке и замене приборов учета электрической энергии.

Однако, в силу действий ООО «ЭСКБ», ООО «УЭЖМСК» не имеет полноценную возможность осуществлять деятельность по монтажу приборов учета, а потребители введены в заблуждение и ограничены в выборе организации по установке приборов учета электроэнергии, не смотря на то, что ООО «УЭЖМСК» имеет право осуществлять данную деятельность.

На заседание Комиссии была представлена справка ООО «УЭЖМСК» о размерах убытков понесенных в связи с распространением информации в счета-извещениях жителям города Уфы ООО «ЭСКБ» по вышеуказанным обстоятельствам. В соответствии с этой справкой Общество несет убытки: сумма установленных приборов учета на март 2015г снизилась на 98,68% по сравнению за октябрь 2014г.

В силу изложенного, данные действия ООО «ЭСКБ», по распространению ложных, неточных или искаженных сведений, касательно деятельности ООО «УЭЖМСК» по установке приборов учета электроэнергии, ограничивают конкуренцию на рынке монтажа приборов учета электроэнергии, а также ущемляет права и наносит ущерб деловой репутации и прямые убытки ООО «УЭЖМСК».

В соответствии с п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу положений п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и противоречащие законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, которые причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Таким образом, действия ООО «ЭСКБ» (450080, г. Уфа, ул.Ст. Злобина,31/4), выраженные в распространении информации в счетах-извещениях жителям города Уфы, касательно деятельности ООО «УЭЖМСК» по установке приборов учета электроэнергии, недопустимы в соответствии с пунктом 1 части 1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭСКБ» (450080, г.Уфа, ул.Ст.Злобина,31/4) нарушившим пункт 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «ЭСКБ» (450080, г. Уфа, ул.Ст.Злобина,31/4) предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии



Р.Ф. Саяхутдинова

Члены Комиссии:



А.М. Гирфанов

Т.В. Галиуллин

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.